



# 连云港市人民政府公报

---

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LIANYUNGANG MUNICIPALITY

2023

第 3 期





连云港市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LIANYUNGANG MUNICIPALITY

2023  
第3期

连云港市人民政府公报

LIANYUNGANGSHI RENMIN  
ZHENGFU GONGBAO

第3期

2023年4月15日

主办：连云港市人民政府

发布政令

公开政务

指导工作

服务社会

## 目 录

### 【市政府文件】

市政府印发关于加快推进连云港建筑业高质量发展实施意见的通知 ..... (3)

市政府关于印发连云港市实施工伤保险条例细则的通知 ..... (11)

市政府关于印发连云港市火灾事故调查处理规定(试行)的通知 ..... (19)

市政府关于做好我市第五次全国经济普查工作的通知 ..... (26)

### 【市政府办公室文件】

市政府办公室关于印发连云港市人民政府2023年立法和行政规范性文件制定计划的通知 ..... (31)

市政府办公室关于印发连云港市有序推进数字人民币试点工作实施方案的通知 ..... (36)

市政府办公室关于印发连云港市专精特新企业培育三年行动计划(2023—2025年)的通知 ..... (47)

市政府办公室关于公布2023年度连云港市人民政府重大行政决策事项目录的通知 ..... (53)

### 【人事任免】

市政府关于尤永江等同志职务任免的通知 ..... (55)

市政府关于刘海军同志职务任免的通知……………（58）

## 【大事记】

连云港市人民政府大事记（2023年3月1日—31日）

……………（59）

编辑出版：《连云港市人民政府公报》

编辑部

地址：连云港市海州区朝阳东路69号

网址：[http://xxgk.lyg.gov.cn/lygbcms/  
front/s1/c2239/index.html](http://xxgk.lyg.gov.cn/lygbcms/front/s1/c2239/index.html)

电话：（0518）85831098

传真：（0518）85832112



江苏政务服务网  
惠及百姓千万家



政府公报客户端二维码

内部资料  
免费交流

# 市政府印发关于加快推进连云港建筑业高质量发展实施意见的通知

连政规发〔2023〕2号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《关于加快推进连云港建筑业高质量发展的实施意见》已经市十五届政府第21次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

连云港市人民政府

2023年3月1日

## 关于加快推进连云港建筑业高质量发展的实施意见

为贯彻落实《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办发〔2017〕19号）、《江苏省政府关于促进建筑业改革发展的意见》（苏政发〔2017〕151号）等文件精神，实施“工业立市、产业强市、以港兴市”核心战略，加快推进建筑产业结构调整 and 转型升级，促进建筑业高质量发展，结合我市实际，制定本实施意见。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实国家和省关于促进建筑业发展的决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务新发展格局，深化建筑业“放管服”改革，优化建筑市场环境，增强建筑业企业核心竞争力，构筑产业新优势，为全面推进中国式现代化连云港新实践提供有力支撑。

## 二、主要目标

到2025年末，全市建筑业高质量发展取得明显成效，新型建造方式和建设组织方式推进效果显著，“连云港建造”质量口碑效应进一步显现，打造苏北新型建筑工业化标杆城市。

——建筑业产值跃上新高度。到2025年，全市建筑业总产值突破1000亿元，增加值占全市GDP比重达6%以上，总产值保持年8%以上的增幅。

——市场主体注入新活力。到2025年，力争建筑业新增特级资质企业1-2家，全市总承包一级资质企业超过50家。培育5家50亿元以上产值建筑业企业。

——核心竞争厚植新动能。到2025年，培植1-3家能独立承担重大城市基础设施项目的工程总承包施工企业。争创省优工程30项以上。

——绿色建筑迈上新台阶。到2025年，全市装配式建筑占新建建筑面积的比例达到50%以上，新建成品住房比例达到15%以上。

——行业治理实现新突破。到2025年，行业整体治理水平显著提升，建筑市场信用管理更加完善，统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的建筑市场体系进一步形成。惠企减负效应更加显现，营商环境持续优化。

## 三、重点任务

### （一）全力推进建筑企业做大做强

1. 推动建筑企业升级。大力扶持企业申报高等级资质，不断增加我市施工综合资质和甲级资质企业的规模、数量。着力培育一批市政公用、公路、水利水电、港口与航道工程等专业一级资质企业晋升为特级，培育一批经营特色明显、科技含量较高、市场前景广阔的企业。对成功晋升总承包特级资质的企业，由市政府和企业注册地政府给予一次性300万元奖励，其中市区范围内，市政府给予200万元奖励，企业注册地政府给予100万元奖励；各县、赣榆区范围内市政府给予100万元奖励，各县、赣榆区政府给予200万元奖励。对成功晋升总承包一级资质的企业，由企业注册地县级政府给予一次性20万元奖励。（责任单位：市住建局、市财政局、市交通局、市水利局、市人社局、各县区人民政府、功能板块管委会，以下各项任务责任单位均包括各县区人民政府、功能板块管委会，不再单列）

2. 积极扶持建筑业企业。引导有实力、有潜力的企业进一步做大做强，支持大型企业跨地区、跨行业兼并收购，培育一批更具核心竞争力和品牌影响力的知名企业，有效改变我市建筑产业结构单一的现状。每年市、县两级建设平台和重大投资项目中应明确一定数量的项目或标段鼓励信用好、实力强的建筑业企业独立或以“联合体”方式参与竞标。鼓励房地

产开发企业依法发包项目给信用好、实力强的建筑业企业，根据企业的信用情况，在商品房开发管理、预售资金监管、农民工工资保证金存储比例等方面给予支持。支持我市优质建筑企业依法依规参与建设国有投资大型公共基础设施项目和政府投资非盈利性工程建设项目，着力加强市国有控股建筑企业能力建设和规范化管理，支持我市国有控股建筑企业依法承接国资公司建设的非财政性资金经营性项目。首次入选中国500强、中国建筑业综合实力100强的建筑业企业，由企业注册地县级政府给予一次性100万元奖励；首次入选江苏省建筑业“百强企业”，由企业注册地县级政府给予一次性50万元奖励。在企业资质升级、评优评先、市场开拓、保证金交纳等方面予以重点支持。（责任单位：市住建局、市发改委、市自然资源和规划局、市交通局、市水利局、市人社局、市政务办，市城建控股集团、市交通控股集团等建设平台）

3. 引导企业多元发展。支持大中型建筑企业向关联度较高的上下游延伸，形成一业为主、多元并举的经营格局，力争50%以上的一级资质企业实现跨行业、跨专业多元化经营。引导建筑企业在投融资、设计咨询、工程建设、运营维护等领域开展全方位发展，逐步实现由建造建筑产品向经营建筑商品延伸。支持民营建筑业企业采用PPP模式进入城镇供水、污水处理、燃气、公共交通等领域开展“建营一体化”业务，不得违规对民营建筑业企业设置附加条件和歧视性条款。（责任单位：市住建局、市发改委、市商务局、市工信局、人行市中心支行，市城建控股集团等建设平台）

4. 加大招商引资力度。加大我市建筑业企业培养力度，采取自我培育和“引进来”相结合的方式，积极鼓励央企、外省市高等级资质建筑业企业来连设立区域总部或成立子公司，带动我市建筑业整体实力提升。对注册地迁入我市的市外企业，在企业总部办公、科研培训基地、生产基地等用地需求方面给予支持，在供地时可参照重点产业项目供地的优惠政策给予安排；对落户企业的职工住房、子女教育等方面采取灵活政策予以解决。（责任单位：市住建局、市发改委、市财政局、市工信局、市教育局、市医保局、市自然资源和规划局）

5. 拓宽业务承揽范围。对信誉良好、具有相关专业技术能力、能够提供足额担保的企业，允许其在资质类别内承接高一等级资质相应的业务；具有市政公用、公路、水利水电、港口与航道工程其中一项资质的一级及以上施工总承包企业，能够提供足额担保且项目负责人具有相应业绩的，可以跨专业承接其他三项同等级资质相应的业务。取得施工总承包资质的企业，可以承接总承包资质覆盖范围内的专业承包工程。（责任单位：市住建局、市政务办、市交通局、市水利局）



（二）加快拓展市场发展空间

6. 大力拓展外埠市场。支持我市建筑业企业通过兼并重组等方式抱团发展，与大型房企、国企、央企建立战略合作伙伴关系，依托大型企业积极拓展省外建筑市场。支持有实力的大型建筑企业提升工程总承包能力，加强对外承包工程质量、履约等方面管理，带动中小企业合作“出海”，积极参与“一带一路”建设，共同开拓国际市场。充分发挥建筑行业协会的作用，加强企业交流合作，为企业“走出去”牵线搭桥。适时举办外埠市场观摩推介活动，着力打造“连云港建筑铁军”品牌，不断扩大品牌影响力。（责任单位：市商务局、市住建局、市地方金融监管局）

7. 支持企业进入高附加值领域。鼓励企业走特色发展之路，向“高精尖”方面发展，积极涉足“新专特”领域。引导资质高、信用优、实力强的建筑业企业向交通、水利、电力电信、铁路等国家重点投资领域拓展业务。支持建筑企业开拓新市场，引导建筑、市政信用好、实力强的企业单独或采用联合体投标方式参与城市轨道交通、路桥、高架、高速、综合管廊等高附加值工程项目竞争。（责任单位：市住建局、市政务办、市交通局、市水利局）

（三）加快提升企业核心竞争力

8. 支持企业争创精品工程。大力实施品牌战略，鼓励本市建筑业企业争先创优，推动建筑品质提升。对独立承建的项目获得“鲁班奖”和国家优质工程奖的，由企业注册地县级政府给予一次性100万元奖励，参建给予一次性10万元奖励；对独立承建的项目获得省级优质工程的，由企业注册地县级政府给予一次性10万元奖励。（责任单位：市住建局、市交通局、市水利局）

9. 增强企业科技创新能力。积极推进企业自主创新能力建设，鼓励建筑企业编制先进适用的工艺、工法和标准，优先支持企业的重大科技专项和科技成果转化推广项目。首次通过高新技术企业认定的给予40万元奖励，发生的研发费用，按规定执行所得税税前加计扣除政策。对获得国家科学技术奖、国家级施工工法的企业，由企业注册地县级政府给予一次性10万元奖励；对独立或参与编制国家级行业标准的企业，由企业注册地县级政府给予一次性15万元和10万元奖励。（责任单位：市住建局、市交通局、市水利局、市科技局、市税务局）

10. 加大人才培养引进力度。拓展建筑业人才培养新途径，支持企业通过培养、选拔、引进高素质的人才，建立与省内外高等院校、职中技校的合作平台。加强专技人员职称申报和评审服务工作。对取得工程领域相关执业（职业）资格的技术人员，用人单位可直接聘任



相应级别专业技术职称岗位，符合条件的可申报高一级职称。（责任单位：市住建局、市人社局）

#### （四）稳步推进绿色建筑发展

11. 大力发展装配式建筑。各县区、功能板块要完善推进机制，规划条件中要明确项目的预制装配率、成品房比例并作为土地出让合同或划拨协议的内容。城市（县城）范围内新建建筑强制推广应用“三板”（预制内外墙板、预制楼梯板、预制楼板），且单体建筑中应用“三板”总比例不得低于60%；新建装配式建筑（单体预制率达45%以上）比例达到30%以上；政府投资项目要发挥示范引领作用，优先采用装配化建造方式，并在美丽乡村建设中因地制宜进行推广。积极推动建筑产业现代化示范城市、示范园区、示范基地和示范项目建设，形成规模化的装配式建筑产业链。（责任单位：市住建局、市发改委、市自然资源和规划局）

12. 推动绿色建筑高品质发展。推动绿色建筑品质提升和高星级绿色建筑规模化发展，促进装配式建筑、BIM、智慧建筑等技术与绿色建筑等深度融合，推进绿色建筑向深层次发展。鼓励新建城镇民用建筑按照一星级及以上绿色建筑标准规划、设计、建设；鼓励使用国有资金投资或者国有融资的大型公共建筑，采用二星级及以上绿色建筑标准进行规划、设计、建设；推动既有建筑开展节能改造。加强技术创新和集成应用，推动可再生能源建筑应用，积极引导超低能耗建筑建设。实施“绿色建筑+”工程，强化绿色建筑和建筑能效提升示范的引领作用。（责任单位：市住建局、市自然资源和规划局）

#### （五）推进工程项目组织实施方式改革

13. 积极推行工程总承包模式。加快探索、推行工程总承包模式，鼓励综合实力强的大型设计、施工总承包企业通过兼并重组、增加资质、组成联合体等多种方式开展工程总承包业务。鼓励我市企业积极与央企合作共同开展工程总承包业务。政府投资项目、采用BIM数字建造技术的项目应当率先采用工程总承包模式，装配式建筑原则上应采用工程总承包模式，鼓励社会投资项目和PPP项目采用工程总承包模式。按照总承包负总责的原则，落实工程总承包单位在工程质量安全、进度控制、成本管理等方面的责任。加快修订完善与工程总承包相关的招标投标、质量安全报监、施工许可、竣工验收备案等管理制度。除以暂估价形式包含在工程总承包范围内且依法必须招标的项目外，工程总承包单位可以直接发包总承包合同中涵盖的其他专业业务。采用固定总价合同的工程总承包项目，在计价结算和审核时，重点对约定的变更部分和暂估价部分进行审核。（责任单位：市住建局、市发改委、市政务

办、市财政局，市城建控股集团、市交通控股集团等建设平台）

14. 大力培育全过程工程咨询。推动我市投资咨询、工程设计、监理、招标代理、造价咨询等企业采取联合经营、并购重组等方式发展全过程工程咨询。政府投资项目应带头推行全过程咨询。在民用建筑项目中，充分发挥建筑师主导作用，鼓励提供全过程工程咨询服务和建筑师负责制。（责任单位：市住建局、市发改委、市政务办，市城建控股集团、市交通控股集团等建设平台）

15. 加快推进政府集中建设。严格落实《连云港市市级政府投资非盈利性工程建设项目集中建设管理办法》（连政规发〔2022〕3号）规定，选择专业机构及专业建设平台，代建政府投资项目，负责项目的投资管理和组织建设，推动政府投资工程在全市范围内由使用单位自行组织建设向集中组织建设转变。2023年底前，各县区、功能板块要成立或明确政府投资工程集中组织建设实施单位，实施政府投资工程集中组织建设。通过集中建设，加强对政府投资工程的集中统一监管，真正实现“投资、建设、监管、使用”四权分离，切实提高项目管理的专业化水平和财政资金的投资效益。（责任单位：市住建局、市交通局、市水利局、市财政局、市发改委、市政务办、市自然资源和规划局、市生态环境局等）

#### （六）优化行业发展环境

16. 加大金融支持力度。鼓励银企合作，拓展建筑业企业融资渠道，在授信额度、投标保函、质押融资、利率优惠等方面给予支持。引导银行业机构对行业中经营状况、信誉好的企业通过开展施工合同融资贷款、应收账款融资贷款等业务给予信贷支持。合理确定贷款利率水平，支持建筑业企业按规定享受贷款周转支持政策。各银行金融机构要进一步提升服务意识，对符合条件的贷款申请企业，合理确定授信额度，加快授信审批速度；对已授信的企业，满足用信条件的要加快放款速度，及时足额发放贷款；对发展质态较好的企业，适当放宽质押担保要求，鼓励银行业金融机构发放免担保、免抵押的信用贷款。（责任单位：市地方金融监管局、市住建局、人行市中心支行、连云港银保监分局）

17. 强化市场信用监管。根据法律、法规，党中央、国务院政策文件或者部门规章要求，建立全覆盖的建筑市场信用评价体系，突出对合同履约、社会贡献（税收等）、社保缴纳、安全生产、扫黑除恶、诚实守信、信访维稳、欠薪欠资、招标投标、行政处罚、争先创优、科技创新等方面的综合评估。依据省住建厅相关文件要求，制定建筑市场信用评价具体实施细则，全方位对建筑业企业（勘察、设计、施工、监理、检测、造价咨询、招标代理等）开展信用评价，拓展信用分应用范围，强化信用评价结果在全市工程建设领域招标投

标、政府采购中的综合运用。推行市场主体信用承诺制和承诺考核制，将企业履约情况计入信用记录。（责任单位：市住建局、市发改委、市政务办）

18. 规范工程结算支付。提高工程结算工作效率，协调推进政府和国有资金投资项目中单位工程、单项工程结算和建设项目竣工总结算工作；严格履行合同约定，按时足额支付工程进度款、工资款、工程尾款；不得强制或变相强制要求以国家审计结果作为结算依据，建设单位不得以未完成审计为由延期工程结算、拖欠工程款和工资款。依托省、市农民工实名制服务监管平台，全面推行建设领域农民工实名制管理以及农民工工资专用账户管理制度，建设单位应当将人工费用及时足额拨付至农民工工资专用账户，施工总承包企业应当委托银行通过工资专户按月代发农民工工资，确保农民工工资按月足额发放到位。（责任单位：市住建局、市财政局、市审计局、市政务办、市自然资源和规划局）

19. 维护建筑市场秩序。进一步加强部门联动，优化建设工程招投标监管，维护公平有序的市场秩序。增强本地企业外埠市场开拓以及外地建筑业企业来连对我市经济社会贡献的意识。市住建、交通、水利等行业主管部门要出台具体办法，依法依规采用信用惩戒、不良记录、限制准入等强力措施，严厉打击围标串标、恶意投诉、缠访闹访等现象，切实保障招投标活动依法、公平、高效开展。（责任单位：市住建局、市交通局、市水利局、市市场监管局、市政务办）

#### （七）加强质量全过程监管

20. 加强工程安全监管。树牢安全发展理念，压实地方政府属地责任、行业部门监管责任、企业主体责任。利用全国安全生产专项整治三年行动已取得的典型经验和制度成果，全面开展隐患排查，狠抓整改落实，强化风险防控。积极推进“智慧安监”和安全标准化建设，推行安全总监制度，提高施工现场标准化水平和监管效能。加强安全生产监管执法，严格落实安全生产责任制要求，从严从快惩处违法违规企业和个人，坚决杜绝重特大事故，严控较大事故，压降一般事故，推动全市建筑施工安全形势持续稳定好转。（责任单位：市住建局、市应急管理局、市城管局、市公安局、市交通局，市城建控股集团等建设平台）

21. 铸牢建筑精品意识。深入贯彻落实《国务院办公厅转发住房城乡建设部关于完善质量保障体系提升建筑工程品质指导意见的通知》（国办函〔2019〕92号）精神，落实建设单位首要质量责任，继续推动落实工程质量安全手册制度，着力提升质量标准化水平，探索建立质量信息公示制度和工程质量保险制度，完善日常检查和随机抽测相结合的质量监督方法，全面推行“双随机、一公开”检查方式和“互联网+监管”模式，提高监管效能。强化

工程质量检测管理，紧抓结构工程质量不放松，加强对成品房质量控制，切实解决工程质量通病，让老百姓住上“放心房”“满意房”。加强政府投资项目竣工验收管理，保证政府投资项目工程质量，提高投资效益。（责任单位：市住建局、市市场监管局、市交通局、市水利局、市政务办）

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。成立连云港市推进建筑业高质量发展工作领导小组，由分管副市长任组长，市政府分管副秘书长、市住建局局长任副组长，市发改委、市教育局、市科技局、市工信局、市公安局、市财政局、市人社局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市城管局、市交通局、市水利局、市商务局、市应急管理局、市审计局、市政务办、市市场监管局、市医保局、市地方金融监管局、市城建控股集团、市交通控股集团、市税务局、人行市中心支行、连云港银保监分局等单位分管领导任成员。领导小组下设办公室，办公室设在市住建局，由市住建局局长兼任办公室主任。各县区、功能板块应成立相应的领导机构，认真研究制定符合本地实际的建筑业发展扶持政策。

（二）明确责任分工。将建筑业发展指标纳入市对县区、功能板块考核范围，形成争先进位的工作氛围和奖惩分明的考核导向。各县区政府、功能板块管委会、各平台、各部门结合各自职能，贯彻落实文件相关要求，为建筑业发展营造良好环境，推动连云港建筑业健康发展。本意见中涉及资金奖励的事项，由各县区政府、功能板块管委会制定具体办法。

（三）完善工作机制。推进各级政府相关部门之间、政企之间、银企之间的合作机制，建立多方联席会议制度，加强沟通、协调、服务。坚持寓服务于监管，不断完善监管体制机制，全面提升服务监管水平。

本意见自2023年4月1日起施行，有效期至2028年3月31日。

# 市政府关于印发连云港市实施 工伤保险条例细则的通知

连政规发〔2023〕3号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《连云港市实施〈工伤保险条例〉细则》已经市十五届政府第22次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

连云港市人民政府

2023年3月23日

## 连云港市实施工伤保险条例细则

**第一条** 为保障因工作遭受事故伤害或者患职业病的职工获得医疗救治和经济补偿，促进工伤预防和工伤康复，分散用人单位工伤风险，根据《工伤保险条例》（国务院令第586号，以下简称《条例》）及《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》（省政府令第103号，以下简称《办法》），结合我市实际，制定本细则。

**第二条** 本市行政区域内的国家机关、参照公务员法管理单位、事业单位、企业、社会团体、民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织和有雇工的个体工商户（以下称用人单位）及其职工或者雇工（以下称职工），应当按规定参加工伤保险。

**第三条** 市社会保险行政部门负责全市工伤保险工作，县区社会保险行政部门负责本行政区域内工伤保险工作。

社会保险经办机构（以下简称经办机构）具体承办工伤保险事务。



**第四条** 用人单位应当为本单位全部职工缴纳工伤保险费。用人单位缴纳工伤保险费的基数，按照职工基本养老保险缴费基数的相关规定执行。

鼓励用人单位在参加工伤保险的基础上，为职工办理补充商业保险作为工伤保险的有益补充，提高工伤职工待遇水平。

**第五条** 工伤保险费按照以支定收、收支平衡的原则确定费率。社会保险行政部门根据工伤保险费率管理有关规定制定费率浮动办法。经办机构根据用人单位工伤保险费使用、工伤发生率等情况，适用所属行业内相应的费率档次确定单位缴费费率。

**第六条** 工伤保险费的征缴按照《中华人民共和国社会保险法》《社会保险费征缴暂行条例》和《江苏省社会保险费征缴条例》等有关规定执行。

建筑施工企业相对固定的职工，应按用人单位参加工伤保险。不能按用人单位参加工伤保险的职工特别是短期雇佣的农民工，应按项目（标段）参加工伤保险。

用工单位可以为本单位超过法定退休年龄人员在继续就业期间或为本单位实习生在实习期间缴纳工伤保险。

优先解决快递、出行、外卖、即时配送和同城货运等平台企业就业人员职业伤害保障，逐步健全新就业形态就业人员工伤保险制度。

**第七条** 工伤保险经办经费和工伤认定所需的业务经费列入同级财政年度部门预算。

**第八条** 工伤保险基金存入社会保障基金财政专户，实行收支两条线管理，用于支付工伤保险待遇、劳动能力鉴定、工伤预防、工伤康复费用，以及法律、法规、规章规定的用于工伤保险的其他费用。

工伤预防费用的提取比例、使用和管理按照国家有关规定执行。

**第九条** 工伤保险基金实行储备金制度。各预算单位应当于每年6月底前，按照上年度工伤保险基金收入总额的5%按时足额上解省级储备金。

储备金用于支付重大伤亡事故的工伤保险待遇，以及工伤保险基金当年收不抵支的部分。省级储备金补助后预算单位基金仍不足支付的，由当地人民政府垫付。

**第十条** 用人单位应当在法律、法规规定时限内向社会保险行政部门提出工伤认定申请。用人单位未按照规定提出工伤认定申请的，受伤害或者患职业病的职工或者其近亲属、工会组织可以自事故伤害发生之日或者被诊断、鉴定为职业病之日起1年内，向社会保险行政部门提出工伤认定申请。具体管辖按照下列规定执行：

(一) 已经参加工伤保险的:

1. 市直属用人单位的职工发生事故伤害或被诊断、鉴定为职业病的, 向市社会保险行政部门提出工伤认定申请。

2. 对不能按用人单位参保、建筑项目使用的建筑业职工(农民工)发生事故伤害或被诊断、鉴定为职业病的, 向项目所在地县区(含市开发区、连云港徐圩新区)社会保险行政部门提出工伤认定申请。

3. 其他用人单位的职工发生事故伤害或被诊断、鉴定为职业病的, 向用人单位所在地县区(含市开发区、连云港徐圩新区)社会保险行政部门提出工伤认定申请。

(二) 未参加工伤保险的:

1. 用人单位注册地与生产经营地均在连云港市的, 向注册地县区(含市开发区、连云港徐圩新区)社会保险行政部门提出工伤认定申请。

2. 用人单位注册地不在连云港市的, 向生产经营地县区(含市开发区、连云港徐圩新区)社会保险行政部门提出工伤认定申请。

**第十一条** 有下列情形之一的, 社会保险行政部门不予受理工伤认定申请:

(一) 申请人不具备申请资格的;

(二) 工伤认定申请超过规定时限且无法定理由的;

(三) 没有工伤认定管辖权的;

(四) 法律、法规、规章规定的不予受理的其他情形。

**第十二条** 社会保险行政部门收到工伤认定申请后, 应当在15日内审核申请人提交的材料, 材料完整的, 作出受理或者不予受理决定; 材料不完整的, 应当以书面形式一次性告知申请人需要补正的全部材料。

社会保险行政部门决定受理的, 应当出具《工伤认定申请受理决定书》; 决定不予受理的, 应当出具《工伤认定申请不予受理决定书》。

**第十三条** 社会保险行政部门受理工伤认定申请后, 可以要求用人单位、职工或者其近亲属提交有关证据材料。用人单位、职工或者其近亲属应当配合社会保险行政部门调查核实取证, 并提供有关证据材料。

职工或者其近亲属、工会组织认为是工伤但用人单位不认为是工伤的, 社会保险行政部门应当书面通知用人单位举证。用人单位无正当理由在规定时限内不提供证据的, 社会保险行政部门可以根据职工或者其近亲属、工会组织以及相关部门提供的证据, 或者调查核实取



得的证据，依法作出工伤认定决定。

**第十四条** 社会保险行政部门受理工伤认定申请后，有下列情形之一的，可以中止工伤认定：

（一）需要以司法机关、劳动人事争议仲裁委员会、有关行政主管部门或者相关机构结论为依据，但司法机关、劳动人事争议仲裁委员会、有关行政主管部门或者相关机构尚未作出结论的；

（二）由于不可抗力导致工伤认定难以进行的；

（三）法律、法规、规章规定的其他需要中止的情形。

中止工伤认定应当向申请工伤认定的职工或者其近亲属、工会组织和该职工所在单位送达《工伤认定中止通知书》。中止情形消失的，应当恢复工伤认定程序。中止工伤认定时间不计入工伤认定期限。

**第十五条** 社会保险行政部门受理工伤认定申请后，有下列情形之一的，应当终止工伤认定：

（一）不符合受理条件的；

（二）申请人撤回工伤认定申请的；

（三）法律、法规、规章规定的可以终止的其他情形。

终止工伤认定，应当向申请工伤认定的职工或者其近亲属、工会组织和该职工所在单位送达《工伤认定终止通知书》。

因申请人撤回工伤认定申请终止工伤认定的，在法定时限内，申请人可以再次申请工伤认定。

**第十六条** 社会保险行政部门作出工伤认定申请不予受理决定、终止工伤认定决定的，应当书面告知申请人享有依法申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

**第十七条** 市劳动能力鉴定委员会由市社会保险行政部门、卫健行政部门、工会组织、经办机构代表以及用人单位代表组成，负责全市劳动能力鉴定工作。

**第十八条** 工伤职工经治疗或者康复，伤情相对稳定后存在残疾、影响劳动能力，或者停工留薪期满的，用人单位、工伤职工或者其近亲属应当及时向市劳动能力鉴定委员会申请劳动能力鉴定，填写劳动能力鉴定申请表，并提交下列材料：

（一）身份证明；

（二）认定工伤决定书；

(三) 诊断证明、病历摘要、出院记录、职业病诊断证明书等材料。

**第十九条** 职工因工作遭受事故伤害或者患职业病时，用人单位应当采取措施使受伤害或者患职业病的职工得到及时救治。

**第二十条** 工伤职工经社会保险行政部门组织劳动能力鉴定专家或者工伤康复专家确认具有康复价值的，应当由签订服务协议工伤康复机构提出康复治疗方安，报经办机构批准后到签订服务协议的工伤康复机构进行工伤康复。

**第二十一条** 工伤职工的停工留薪期应当凭职工就诊签订服务协议的医疗机构或者签订服务协议的工伤康复机构出具的休假证明确定。停工留薪期超过12个月的，需经市劳动能力鉴定委员会确认。

在停工留薪期内，用人单位不得与工伤职工解除或者终止劳动关系。法律、法规另有规定的除外。

工伤职工停工留薪期满或在停工留薪期内治愈的，应当及时恢复工作，用人单位应根据工伤职工实际情况安排适当工作岗位。

**第二十二条** 因工致残被鉴定为五至六级伤残的工伤职工恢复工作后又发生难以安排工作的情形的，以难以安排工作时本人工资为基数由用人单位计发伤残津贴；难以安排工作时本人工资低于发生工伤时本人工资的，以发生工伤时本人工资为基数计发。

**第二十三条** 职工因工致残被鉴定为五至十级伤残，按照《条例》规定与用人单位解除或终止劳动关系时，由工伤保险基金支付一次性工伤医疗补助金，由用人单位支付一次性伤残就业补助金。

患职业病的工伤职工，一次性工伤医疗补助金在上述标准的基础上增发40%。

**第二十四条** 工伤职工本人提出与用人单位解除劳动关系，且解除劳动关系时距法定退休年龄不足5年的，一次性工伤医疗补助金和一次性就业补助金按照下列标准执行：不足5年的，按照全额的80%支付；不足4年的，按照全额的60%支付；不足3年的，按照全额的40%支付；不足2年的，按照全额的20%支付；不足1年的，按照全额的10%支付，《中华人民共和国劳动合同法》第三十八条规定的情形除外。

达到法定退休年龄或者按照规定办理退休手续的，不支付一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金。

**第二十五条** 机关、参照公务员法管理单位的工伤职工服从组织安排在用人单位之间流动，或者在与企业及其他单位之间流动的，不享受一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业

补助金，由接收单位承担工伤保险责任，并在当地申报继续参保。

工伤职工辞职或者被辞退、开除的，按照《条例》和《办法》解除或者终止劳动关系的有关规定执行。

**第二十六条** 工伤职工领取一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金后，工伤保险关系终止，劳动能力鉴定委员会不再受理其本次伤残的劳动能力复查鉴定申请。

**第二十七条** 因工致残一次性伤残补助金、工伤职工的伤残津贴、生活护理费自作出劳动能力鉴定结论的次月起计发；

因工死亡丧葬补助金、一次性工亡补助金自职工死亡当月起计发，其供养亲属抚恤金自职工死亡的次月起计发。

**第二十八条** 伤残津贴、供养亲属抚恤金、生活护理费由省社会保险行政部门会同财政部门根据职工平均工资和生活费用变化等情况适时调整。

**第二十九条** 职工在同一用人单位连续工作期间多次发生工伤，符合《条例》第三十六条、第三十七条规定享受相关待遇的，按照其在同一用人单位发生工伤的最高伤残级别，计发一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金。

**第三十条** 工伤复发因伤情变化复查鉴定伤残等级改变的，不再重新计发一次性伤残补助金，其他工伤保险待遇按照新的伤残等级享受。达到领取伤残津贴条件的，以旧伤复发时本人工资为基数计发伤残津贴；旧伤复发时本人工资低于发生工伤时本人工资的，以发生工伤时本人工资为基数计发。

**第三十一条** 用人单位破产、撤销、解散、关闭进行资产变现、土地处置和净资产分配时，应当优先安排解决工伤职工有关费用。有关工伤保险费用以及工伤待遇支付按照下列规定处理：

（一）一至四级工伤职工至法定退休年龄前，以伤残津贴为基数缴费参加基本医疗保险，由本人缴纳个人缴费部分，由用人单位将应当由单位缴纳的基本医疗保险费一次性划拨给医疗保险经办机构并入医疗保险基金财政专户；

（二）五至十级工伤职工，分别由工伤保险基金和用人单位按照本细则第二十三条规定发给一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金，工伤保险关系终止。

**第三十二条** 用人单位分立、合并、转让，工伤职工转入承继单位的，承继单位应当承担原用人单位的工伤保险责任，并到当地经办机构办理参加工伤保险或者变更工伤保险关系的手续；用人单位分立、合并、转让，工伤职工不转入承继单位的，按工伤职工与用人单位

解除或者终止劳动关系时享受的有关待遇执行。

**第三十三条** 具备用工主体资格的用人单位将工程或者经营权发包给不具备用工主体资格的组织或者自然人，该组织或者自然人招用的劳动者发生事故伤害，劳动者提出工伤认定申请的，由具备用工主体资格的发包方承担用人单位依法应当承担的工伤保险责任，社会保险行政部门可以将具备用工主体资格的发包方作为用人单位按照规定作出工伤认定决定。

**第三十四条** 用人单位按照劳动合同约定或者经与职工协商一致指派职工到其他单位工作，职工发生工伤的，由用人单位承担工伤保险责任。

用人单位职工非由单位指派到其他单位工作发生工伤的，由实际用人单位按照规定的项目和标准支付工伤保险待遇。

职工在两个或者两个以上用人单位同时就业的，其就业的每个用人单位都应当为其缴纳工伤保险费。职工发生工伤的，应当由其受伤时为之工作的用人单位承担工伤保险责任。

**第三十五条** 用人单位依照《条例》和《办法》规定应当参加工伤保险而未参加或者参加工伤保险后中断缴费期间，职工发生工伤的，该工伤职工的各项工伤保险待遇，均由用人单位按照《条例》和《办法》规定的项目和标准支付。用人单位按照规定足额补缴工伤保险费、滞纳金后，职工新发生的工伤保险待遇由工伤保险基金和用人单位按照规定的项目和标准支付。

**第三十六条** 社会保险行政部门重新作出不认定为工伤或者不视同工伤决定，工伤保险基金和用人单位已经支付工伤待遇的，职工应当向工伤保险基金和用人单位退回已经领取的工伤保险待遇。职工不退回已经领取的工伤保险待遇的，经办机构和用人单位应当依法追偿。

**第三十七条** 用人单位、工伤职工或者其近亲属骗取工伤保险待遇，医疗机构、辅助器具配置机构骗取工伤保险基金支出的，由社会保险行政部门责令退还，并处骗取金额2倍以上5倍以下的罚款；情节严重，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第三十八条** 本细则所称发生工伤时本人工资，是指工伤职工因工作遭受事故伤害或者被诊断、鉴定为职业病前12个月平均月缴费工资；难以安排工作时本人工资，是指工伤职工难以安排工作前12个月平均月缴费工资；工伤复发时本人工资，是指工伤职工工伤复发前12个月平均月缴费工资。

职工在用人单位工作不满一年发生工伤的，按照本人实际月份的缴费平均工资为基数计算；不足1个月的按照用人单位职工平均缴费工资为基数计算。本人工资高于统筹地区职工平均工资300%的，按照统筹地区职工平均工资300%计算；本人工资低于统筹地区职工平均工资60%的，按照统筹地区职工平均工资60%计算。

**第三十九条** 本细则自2023年4月1日起施行，连云港市人民政府2016年2月26日印发的《连云港市实施〈工伤保险条例〉细则》（连政发〔2016〕15号）同时废止。

# 市政府关于印发连云港市火灾事故 调查处理规定（试行）的通知

连政规发〔2023〕4号

各县、区人民政府，市各有关单位：

《连云港市火灾事故调查处理规定（试行）》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

连云港市人民政府

2023年3月24日

## 连云港市火灾事故调查处理规定（试行）

### 第一章 总 则

**第一条** 为规范和加强火灾事故调查处理工作，总结吸取火灾事故教训，促进落实消防安全责任，保障人民群众生命财产安全，根据《中华人民共和国消防法》《火灾事故调查规定》《江苏省消防条例》《江苏省火灾事故调查处理规定（试行）》等相关法律及政策文件，结合本市实际，制定本规定。

**第二条** 本规定适用于本市行政区域内较大火灾事故、造成人员死亡或者产生社会影响的一般火灾事故的调查处理。重大以上火灾事故按照有关规定执行。

法律、法规和规章对火灾事故的调查处理另有规定的，适用其规定。

开发区、景区等各类园区的管理机构参照县（区）政府执行本规定。

生产安全事故不适用本规定。



**第三条** 火灾事故调查处理应当坚持及时、客观、公正、合法的原则。

**第四条** 任何单位和个人不得妨碍和非法干预火灾事故调查处理。

## **第二章 火灾事故调查处理组织和实施**

**第五条** 火灾事故发生后3日内，一般由发生地消防救援机构提请本级人民政府按照下列情形成立火灾事故调查组（以下简称调查组），本级人民政府应当根据火灾事故调查处理需要及时组织成立调查组，或者授权消防救援机构组织调查组进行调查。

（一）发生较大火灾事故的，由市政府负责组织调查处理；

（二）发生造成人员死亡或者产生社会影响的一般火灾事故的，由事故发生地各县（区）政府负责组织调查处理。

调查处理过程中事故等级发生变化的，按照规定由相应人民政府成立调查组。

跨行政区域的火灾事故，由最先起火地县（区）政府按照本条第一款的分工负责组织调查处理，相关县（区）政府予以协助。对管辖发生争议的，报请市政府决定。

市政府认为必要时，可以组织调查处理各县（区）政府负责调查处理的火灾事故。

**第六条** 调查组的组成应当遵循精简、效能的原则。

调查组一般由组织事故调查处理的人民政府和消防救援机构、公安机关、应急管理部门、住房和城乡建设部门，本级工会以及下级有关人民政府派员组成。根据火灾事故具体情况和调查需要，可以由其他相关职能部门派员参加。

调查组根据工作需要，可以聘请有关专家参与调查。

**第七条** 调查组组长由组织调查处理的人民政府指定，可以由组织调查处理的人民政府相关负责人，或者本级人民政府消防救援等部门负责人担任。调查组组长负责主持调查组工作。

**第八条** 调查组成员应当具有火灾事故调查处理所需要的知识和专长，并与所调查的火灾事故没有直接利害关系。

**第九条** 调查组主要履行下列职责：

（一）查明火灾事故发生的经过、直接原因和间接原因，统计人员伤亡情况及直接经济损失；

（二）认定火灾事故性质和事故责任；



（三）提出对事故责任单位和责任人的处理建议；

（四）总结火灾事故教训，提出防范和整改措施；

（五）提交火灾事故调查报告。

**第十条** 根据事故具体情况和工作需要，调查组可设技术组、管理组、综合组等工作小组。

**第十一条** 技术组主要负责调查火灾事故发生的直接原因和技术方面的间接原因，履行下列职责：

（一）根据调查组的总体要求，制定技术组调查工作方案；

（二）查明火灾事故发生的时间、地点、经过，火灾事故死伤人数及死伤原因，事故发生后当地政府及相关部门的应急救援及处置情况；

（三）开展火灾事故现场勘验，收集事故现场相关证据，指导相关技术鉴定和检验检测工作，对事故发生机理进行分析、论证、验证和认定，查明事故直接原因和技术方面的间接原因，统计火灾事故直接经济损失；

（四）提出对火灾事故性质认定的初步意见和事故预防的技术性针对性措施；

（五）形成技术组调查报告并提交调查组审议；

（六）完成调查组交办的其他任务。

**第十二条** 管理组主要负责在技术组查明火灾事故直接原因和间接技术原因的基础上，开展火灾事故管理方面原因的调查，履行下列职责：

（一）根据调查组的总体要求，制定管理组调查工作方案；

（二）查明火灾事故发生单位的基本情况，查明有关工程建设、中介服务、消防产品质量、使用管理等各方履职情况，查明相关管理部门职责及其工作人员履职情况，查明事故涉及的党委政府消防安全责任和相关部门监管职责落实情况，查明相关单位和人员负有事故责任的事实；

（三）针对火灾事故暴露出的管理方面的问题，提出责任单位和责任人员处理建议，提出整改措施和防范建议；

（四）形成管理组调查报告并提交调查组审议；

（五）完成调查组交办的其他任务。

**第十三条** 综合组主要负责调查组各项工作的综合协调、组织调度、后勤保障以及起草火灾事故调查报告等，履行下列职责：

- (一) 筹备召开调查组相关会议；
- (二) 了解、掌握各组工作进展情况，督促各组按照调查组总体要求制定并实施调查工作方案，提示需要补充调查的事项；
- (三) 对调查组日常工作进行综合协调，负责后勤保障等工作；
- (四) 负责火灾事故调查资料的调度与存储，统一报送和处置火灾事故调查相关信息；
- (五) 根据各组调查报告，起草火灾事故调查报告并提交调查组审议；
- (六) 完成调查组交办的其他任务。

**第十四条** 调查组应根据火灾事故的具体情况，及时邀请纪检监察机关、检察机关介入事故调查，并向上述单位提供事故单位、事故救援和事故调查、处理建议等相关情况。

纪检监察机关依据事故性质，适时成立责任事故追责问责审查调查组，依规依纪依法开展责任事故追责问责审查调查工作，及时将相关处理处置、问责意见向调查组通报。

检察机关及时对建议追究刑事责任的人员提出意见，对刑事案件立案侦查工作依法实施法律监督。

**第十五条** 调查组有权向有关单位和个人了解与火灾事故有关的情况，并要求其提供相关文件、资料，有关单位和个人不得拒绝。火灾事故发生单位的负责人和有关人员 in 事故调查期间不得擅自离职守，并应当随时接受调查组的询问，如实提供有关情况。

火灾事故调查中发现涉嫌犯罪的，调查组牵头调查部门应当依照《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》向公安机关进行移送，公安机关应当依法立案侦查。

**第十六条** 火灾事故调查中需要进行技术鉴定的，调查组应当委托具有国家规定资质的单位进行技术鉴定。必要时，调查组可以直接组织专家进行技术鉴定。技术鉴定所需时间不计入火灾事故调查期限。

**第十七条** 调查组应当自觉接受监督。调查组成员在火灾事故调查处理工作中应当遵守纪律、保守秘密。未经调查组组长批准，调查组成员不得擅自发布有关火灾事故的信息。

调查组成员在事故调查中有下列行为之一的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- (一) 对事故调查工作不负责任，致使事故调查工作有重大疏漏的；

（二）包庇、袒护负有事故责任的人员或者借机打击报复的。

遇有法定情形应当回避的人员，应当回避。

**第十八条** 市政府或者市消防安全委员会认为必要时，可对由各县（区）政府组织调查处理的火灾事故进行挂牌督办。市消防安全委员会办公室承担挂牌督办的具体事项。

### 第三章 火灾事故调查报告和结案

**第十九条** 调查组应当自事故发生之日起60日内形成火灾事故调查报告，并向负责组织调查处理的人民政府进行提交；特殊情况下，经负责组织调查处理的人民政府批准可延期，延长期限最长不超过60日。

**第二十条** 火灾事故调查报告应当包含以下内容：

- （一）火灾事故发生单位概况；
- （二）火灾事故发生经过和救援处置情况；
- （三）火灾事故造成的人员伤亡和直接经济损失；
- （四）火灾事故发生的原因和事故性质；
- （五）火灾事故的责任认定以及对责任单位和人员的处理建议；
- （六）火灾事故防范和整改措施。

调查报告应当附带有关证据材料。调查组成员应当在调查报告上签名。调查组成员对调查报告有不同意见的，应在签名后，附专页说明不同意见的理由和依据。

**第二十一条** 负责组织调查处理的人民政府应当在收到火灾事故调查报告之日起15个工作日内作出批复，并予以结案。

批复主送调查组，抄送调查组成员单位、纪检监察机关、检察机关等。

**第二十二条** 有关部门应当按照人民政府的批复，依照法律、行政法规规定的权限和程序，对火灾事故责任单位和责任人员等进行行政处罚。

火灾事故发生单位应当按照人民政府的批复，对本单位负有火灾事故责任的人员进行处理。

对负有火灾事故责任的人员涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。

**第二十三条** 火灾事故调查报告批复结案后，调查组牵头调查部门应当将调查处理工作相关文件、证据、资料等归档保存。

## 第四章 火灾事故防范和整改措施落实情况评估

**第二十四条** 火灾事故发生单位应当认真吸取火灾事故教训，及时全面落实防范和整改措施，防止火灾事故再次发生。防范和整改措施的落实情况应当接受工会和职工的监督。

消防救援机构和其他有关部门应当加强对火灾事故发生单位防范和整改措施落实情况的监督检查。

**第二十五条** 较大火灾事故调查报告批复结案后一年内，由市政府或者授权市消防安全委员会成立评估工作组，组织开展防范和整改措施落实情况评估工作。

**第二十六条** 评估工作组原则上由参加火灾事故调查处理的部门组成，可以邀请纪检监察机关、检察机关按照职责同步开展工作。

根据工作需要，评估工作组可以聘请相关专业技术服务机构或者专家参加评估。

**第二十七条** 评估工作组可采取资料审查、座谈问询、查阅文件、走访核查的方式开展评估，依据火灾事故调查报告，逐项对照防范和整改措施建议，重点评估以下内容：

（一）火灾事故相关单位及发生地同类单位场所采取的防范和整改具体举措，以及取得的效果；

（二）火灾事故责任单位和责任人员受到行政处罚、处理的落实情况，刑事责任定罪量刑情况，以及有关公职人员受到处分的落实情况；

（三）火灾事故发生地人民政府及相关部门吸取事故教训，树牢安全发展理念，健全消防安全责任制，开展社会面宣传教育，以及举一反三加强消防工作情况。

**第二十八条** 评估工作结束后，评估工作组应当按程序向本级人民政府提交评估报告，并报上级人民政府消防安全委员会办公室备案。

**第二十九条** 对火灾事故防范和整改措施未落实或落实不力的，由负责组织调查处理的人民政府授权本级人民政府消防安全委员会下发督办函；对逾期仍未整改造成严重后果的，应通报有关部门严肃处理，直至追究法律责任。对有关公职人员处理处置、问责意见不落实的，对拟追究刑事责任人员审判拖延滞后的，由负责组织调查处理的人民政府授权本级人民政府消防安全委员会向纪检监察机关或司法机关通报情况，商请督促落实。

## 第五章 附 则

**第三十条** 本规定中下列用语的含义：

（一）一般火灾事故，是指造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1000万元以下直接经济损失的火灾；较大火灾事故，是指造成3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或者1000万元以上5000万元以下直接经济损失的火灾；

（二）本规定所称的“以上”含本数，“以下”不含本数。

**第三十一条** 各级人民政府、开发区、景区等各类园区的管理机构应当将火灾事故调查处理及评估所需的工作经费，纳入本级财政预算予以保障。

**第三十二条** 本规定自2023年5月1日起施行，有效期至2025年4月30日。

# 市政府关于做好我市第五次 全国经济普查工作的通知

连政发〔2023〕19号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

为全面贯彻落实《国务院关于开展第五次全国经济普查的通知》（国发〔2022〕22号）、《省政府关于做好我省第五次全国经济普查工作的通知》（苏政发〔2023〕11号）精神，切实做好我市第五次全国经济普查工作，现将相关事项通知如下。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，按照“全市统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”原则，坚持依法普查、科学普查、为民普查，坚持实事求是、改革创新。通过本次普查工作，摸清我市经济社会发展家底，进一步夯实我市统计基础，加快统计工作现代化改革，为更好落实国家宏观调控政策、科学制定经济社会发展规划、在新征程上全面推进中国式现代化连云港新实践、更好“扛起新使命、谱写新篇章”提供科学准确的统计信息支持。

（二）普查目的。第五次全国经济普查是一项重大国情国力调查，将首次统筹开展投入产出调查，全面调查第二产业和第三产业发展规模、布局和效益，摸清各类单位基本情况，掌握国民经济行业间经济联系，客观反映推动高质量发展、构建新发展格局、建设现代化经济体系、深化供给侧结构性改革以及创新驱动发展、区域协调发展、生态文明建设、高水平对外开放、公共服务体系建设等方面的新进展。

## 二、普查的对象和范围、内容和时间

### （一）普查对象和范围

普查的对象是在我市行政区域内从事第二产业和第三产业活动的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。

具体范围包括：采矿业，制造业，电力、热力、燃气及水生产和供应业，建筑业，批发和零售业，交通运输、仓储和邮政业，住宿和餐饮业，信息传输、软件和信息技术服务业，



金融业，房地产业，租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业，水利、环境和公共设施管理业，居民服务、修理和其他服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业，公共管理、社会保障和社会组织等。

## （二）普查内容和时间

普查的主要内容包括普查对象的基本情况、组织结构、人员工资、生产能力、财务状况、生产经营、能源生产和消费、研发活动、信息化建设和电子商务交易，以及投入结构、产品使用去向和固定资产投资构成情况等。

普查标准时点为2023年12月31日，普查时期资料为2023年年度资料。

## 三、普查组织实施

（一）加强组织领导。成立连云港市第五次全国经济普查工作领导小组（以下简称领导小组），负责协调解决普查组织实施中的重大问题。领导小组由市政府分管领导任组长，市政府相关副秘书长，市统计局主要负责人，市相关部门分管负责人为成员（组成人员名单另发）。领导小组办公室设在市统计局，负责领导小组日常工作，办公室主任由市统计局主要负责人兼任。

（二）密切协作配合。市各委办局，市各直属单位要按照各自职能，各负其责、通力协作（部门工作职责另发）。涉及普查经费方面的事项，由市财政局负责和协调；涉及数据处理能力建设方面的事项，由市发改委负责和协调；涉及普查宣传动员方面的事项，由市统计局、市委宣传部负责和协调；涉及企业和个体工商户名录方面的事项，由市市场监管局、市税务局负责和协调；涉及机关和事业单位名录方面的事项，由市委编办负责和协调；涉及社会团体、基金会、民办非企业单位及基层自治组织名录方面的事项，由市民政局负责和协调；涉及统一社会信用代码信息共享方面的事项，由市市场监管局负责和协调；涉及城乡社区网格化服务管理工作的事项，由市委政法委协调；涉及科技类相关名录和高新产业开发区及园区等方面的事项，由市科技局负责和协调；涉及工业和信息企业调查方面的事项，由市工信局负责和协调；涉及普查表彰方面的事项，由市统计局、市人社局负责和协调；涉及建筑企业和房地产企业调查方面的事项，由市住建局负责和协调；涉及交通运输业市场主体方面的事项，由市交通局负责和协调；涉及商贸及相关企业调查方面的事项，由市商务局负责和协调；涉及国有资产企业单位配合和落实方面的事项，由市国资委负责和协调；涉及金融、通信、邮政（快递）方面的事项，由市地方金融监管局、市通管办、市邮政管理局负责和协调；涉及教育、卫生、文化、体育、司法、市政以及涉农服务业企业等方面事项，由



市级相关行业主管部门负责和协调；国家统计局连云港调查队协同开展普查相关工作。

各行业主管部门要明确普查工作机构或成立专班，研究解决行业普查问题，参与对本系统行业或产业普查单位和数据的审核评估确认工作，适时开展普查宣传工作。市民政局、市财政局、市人社局、市国资委、市税务局等掌握普查相关基础资料的部门，以及烟草、电力、石油、石化、航空等方面，要及时准确提供部门行政记录和数据信息。连云港海关负责组织开展普查工作中的进口货物使用去向调查任务。银行、证券、保险、铁路等部门和单位及相关方面，按照全国普查方案统一要求，组织实施本系统的普查工作，同时协同做好市级普查领导小组办公室交办的相关工作。

（三）压实属地责任。各县区要把第五次全国经济普查列为今明两年重点工作，成立相应的普查领导小组及其办公室，认真组织实施好本辖区普查工作；要充分发挥乡镇人民政府、街道办事处和村（居）民委员会作用；要建立健全普查责任体系，加强督促检查、跟踪问效、政策激励，提高普查工作质效。

（四）落实经费保障。普查所需经费列入相应年度同级财政预算予以保障，按时足额拨付到位。对因工作需要聘用或从相关单位商调的普查指导员和普查员，要按期及时足额支付聘用人员的劳动报酬，保证商调人员在原单位的工资、福利及其他待遇不变。对于在普查关键节点加班加点的，聘用人员可获得相应的加班补贴，在职在编人员按相关规定补休。

#### 四、普查重点工作

经济普查是跨年度的重点工作，各级普查机构要结合实际，制定全面周密、切实可行的普查方案，有计划、有步骤地做好投入产出调查、普查试点、“两员”选聘及培训、单位清查、普查登记、数据处理、资料开发等工作。

（一）组织投入产出调查。深入本辖区调查单位了解企业主要产品或活动种类、数量和金额，生产过程中的制造成本、购进材料来源和产品初次去向等，指导企业正确填报投入产出调查统计电子台账和投入产出调查表。

（二）开展普查试点。聚焦此次普查涉及的新内容、新方法、新技术以及重点难点问题，高质量组织开展普查试点，积累经验、发现不足，为进一步优化完善普查方案奠定基础，全面提升普查工作质效和水平。

（三）选优配强队伍。各级普查机构要选调政治素质好、业务水平高、组织协调能力强、有普查工作经验的人员组建普查工作专班。开拓思路，创新“两员”选聘方式，多渠道、多层次选聘组建好普查指导员和普查员队伍，有条件的可采用政府购买服务的方式。

（四）强化业务培训。采用逐级与跨级相结合、对普查指导员和普查员与普查对象相结合、线上与线下相结合的方式组织开展业务培训。要注重模拟入户调查情景，将理论讲解和案例分析相结合，及时发现并解决普查中可能出现的问题，确保普查人员熟练掌握普查业务和流程。

（五）做好单位清查。精心组织好普查区划分及绘图、部门数据收集整理、清查底册编制、“地毯式”清查、数据编码与审核、查疑补漏、数据检查与评估分析、清查结果上报与普查名录编制等单位清查各环节工作，摸清全市基本单位和个体经营户的基本情况，为正式普查奠定基础。

（六）开展普查登记。充分发挥行政动员优势，主动争取各方力量广泛参与普查。各级普查机构要对现场登记进展情况进行跟踪检查和分类指导，普查人员要自觉规范现场登记行为，争取普查对象的信任、支持与配合，确保普查数据应统尽统、统准统全。

（七）做好数据处理。制定普查数据处理工作方案和实施细则，落实数据处理所需软硬件设备和物资，分级搭建数据处理环境，强化数据处理各环节的规范管理，及时开展本级数据汇总分析工作，确保普查数据质量和安全。

（八）注重开发利用。各级普查机构要依法及时向社会公布普查结果，并积极利用普查资料进行分析研究和完善更新基本单位名录库，为开展各类统计调查提供基础信息支持，为经济社会发展提供决策参考。

## 五、普查工作要求

（一）坚持依法普查。所有普查工作人员和普查对象必须严格按照《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国统计法实施条例》和《全国经济普查条例》规定，按时、如实填报普查表。任何单位和个人不得虚报、瞒报、拒报、迟报，不得伪造、篡改普查数据。普查取得的单位和个人资料，严格限定用于普查目的，不作为任何单位对普查对象实施奖惩的依据。各级普查机构及其工作人员，对在普查中所知悉的国家秘密和普查对象的商业秘密、个人信息，必须严格履行保密义务；未经批准，任何单位和个人不得对外发布普查数据。加大对普查工作中违纪违法行为的查处和通报曝光力度，坚决杜绝人为干扰普查工作的现象。

（二）加强质量管理。始终坚守数据质量第一原则，严格执行普查方案，规范普查工作流程，强化事前事中事后数据质量检查核查，切实防范和惩治统计造假、弄虚作假，确保普查数据真实准确、完整可信。各级普查机构要建立健全普查数据质量控制体系和岗位责任

制，完善普查数据质量追溯和问责机制。采用有效技术手段和管理措施，确保普查数据采集、传输、存储和使用的安全。适时将普查工作开展情况纳入统计督察。

（三）创新手段方式。广泛应用部门行政记录及其他大数据，推进电子证照信息等普查中的应用，采取网上填报与手持电子终端现场采集数据相结合的方式开展普查，通过信息化手段提高普查数据处理效能。支持普查对象通过网络自主报送普查数据，科学、规范、高效推进普查工作。

（四）强化宣传引导。各级普查机构要会同宣传部门认真做好普查宣传的策划和组织工作，通过新闻媒体以及相关公共服务平台广泛开展经济普查宣传，引导广大普查对象依法配合普查，全社会积极参与普查，为普查的顺利实施营造良好的社会氛围。

（五）注重经验总结。全市各级普查机构要在普查后期全面、系统地总结我市实施第五次全国经济普查的创新做法、工作亮点和宝贵经验，市级相关部门将对在普查工作中涌现出来的先进单位和个人按照规定给予表扬和奖励。

连云港市人民政府

2023年3月23日

# 市政府办公室关于印发连云港市人民政府 2023年立法和行政规范性文件制定计划的通知

连政办发〔2023〕11号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《连云港市人民政府2023年立法和行政规范性文件制定计划》已经市十五届政府第21次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

连云港市人民政府办公室

2023年3月10日

## 连云港市人民政府2023年 立法和行政规范性文件制定计划

2023年政府立法和行政规范性文件制定工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会精神和省市有关会议精神，聚焦“十四五”规划重点工作任务，坚持立改废释并举，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断提升立法制规质量和精细化水平，为中国式现代化连云港新实践开好局、起好步提供有力的法治保障。

### 一、力争年内完成的项目（13件）

（一）促进经济高质量发展方面需要制定的行政规范性文件项目（3件）。

1. 为规范市级旅游度假区管理，提升旅游体验，促进旅游度假区高质量发展，起草制定《连云港市市级旅游度假区管理办法》。（市文广旅局起草）
2. 为加强商业用地规划建设管控，确保商业项目按标准规划设计、与住宅同步建设及

交付使用，起草制定《连云港市商住用地中商业用地规划建设监督管理办法》。（市自然资源和规划局起草）

3. 为鼓励、支持购买、使用本市制造业企业生产的创新产品，从而推动本地企业加强自主创新，起草制定《连云港市制造业创新产品首购首用实施办法》。（市工信局起草）

（二）优化营商环境方面需要制定的地方性法规和行政规范性文件项目（3件）。

1. 为持续优化营商环境，不断解放和发展社会生产力，加快建设现代化经济体系，推动高质量发展，提请市人大常委会审议《连云港市优化营商环境条例》。（市发改委起草）

2. 为加强对入驻“网上中介超市”的中介机构服务和管理，提升网上中介服务质量和效率，营造良好的网上中介市场环境，进一步助推行政审批服务提速增效，起草制定《连云港市网上中介超市入驻管理办法》。（市政务办起草）

3. 为更好地发挥政府资金的引导功能，缓解企业短期资金周转压力，有效防止和化解企业资金链断裂风险，起草制定《连云港市中小企业应急转贷资金管理办法》。（市工信局起草）

（三）加强生态环境保护和民生保障方面需要制定的地方性法规、规章和行政规范性文件项目（5件）。

1. 为加强住宅室内装饰装修管理，保证装饰装修工程质量和安全，维护公共安全和公众利益，提请市人大常委会审议《连云港市住宅小区装饰装修管理条例》。（市住建局起草）

2. 为适应经济和社会发展，解决环境卫生设施不能充分满足居民生产生活发展需要的问题，落实最新法律法规规定和生活垃圾分类工作的相关要求，起草制定《连云港市环境卫生设施配套建设实施办法》。（市城管局起草）

3. 为合理开发利用和节约保护水资源，充分发挥水资源的综合效益，同时与国家、省新修订的法律法规保持一致，修订《连云港市水资源管理实施办法》。（市水利局起草）

4. 为解决住房公积金事业发展遇到的问题，推进公积金制度健康发展，起草制定《连云港市住房公积金管理办法》。（市住房公积金管理中心起草）

5. 为扩大住房公积金制度覆盖范围，增强灵活就业人员权益保障，起草制定《连云港市灵活就业人员参加住房公积金制度管理试行办法》。（市住房公积金管理中心起草）

（四）规范政府自身行为方面需要制定的行政规范性文件项目（2件）。

1. 为规范重大行政决策程序，促进重大行政决策科学化、民主化、法治化，提高决策



质量和效率，明确决策责任，起草制定《连云港市人民政府重大行政决策程序规定》。（市司法局起草）

2. 为深入推进依法行政，全面建设法治政府，提高行政规范性文件的制定质量，加强对行政规范性文件的监督管理，维护国家法治的统一，起草制定《连云港市行政规范性文件管理办法》。（市司法局起草）

## 二、需要积极研究论证的调研项目（6件）

1. 为促进经济高质量发展调研《连云港市安全生产管理条例》（责任单位：市应急局）《连云港市消防条例》（责任单位：市消防救援支队）《连云港市海州湾休闲渔业管理条例》（责任单位：市农业农村局）

2. 为进一步优化营商环境调研《连云港市行政争议多元化解办法》（责任单位：市司法局）

3. 为进一步加强民生保障调研《连云港市养犬管理办法》（责任单位：市公安局）《连云港市物业管理办法》（责任单位：市住建局）

各地、各部门要提高思想认识，压紧压实责任，坚持党对立法工作的领导，践行全过程人民民主，确保立法制规项目贯彻党的决策部署，反映人民意志，增进人民福祉，推动政府立法制规工作提质增效。

起草部门和单位要遵循立法程序、严守立法权限，全面落实立法风险评估等要求，严格按照规定做好向社会公开征求意见工作，及时上报送审稿等材料，确保高质量完成年度立法计划。在将送审稿报送市政府时应同步将立法项目资料上传至行政立法智能化信息平台；调研项目责任部门要组织开展调研论证工作，集中力量攻克疑难复杂问题，并形成调研论证报告。行政规范性文件责任部门在将草案送审稿报送市政府时，应当同步将相关材料上传至行政规范性文件合法性审核平台。

市司法局要加强与起草部门、责任部门的沟通，加强协调和督促指导，及时跟踪了解计划落实情况，严格履行审查职责，对不符合要求或者不成熟的送审稿，可以中止审查，退回责任部门重新起草。

附件：连云港市人民政府2023年立法和行政规范性文件制定计划项目

附件

## 连云港市人民政府2023年立法和行政 规范性文件制定计划项目

### 一、地方性法规（5件）

#### （一）正式项目（2件）

《连云港市优化营商环境条例》

《连云港市住宅小区装饰装修管理条例》

#### （二）调研项目（3件）

《连云港市消防条例》

《连云港市海州湾休闲渔业管理条例》

《连云港市安全生产条例》

### 二、市政府规章项目（5件）

#### （一）正式项目（2件）

《连云港市环境卫生设施配套建设实施办法》

《连云港市住房公积金管理办法》

#### （二）调研项目（3件）

《连云港市行政争议多元化解办法》

《连云港市养犬管理办法》

《连云港市物业管理办法》

### 三、行政规范性文件项目（9件）

《连云港市中小企业应急转贷资金管理办法》

《连云港市水资源管理实施办法》

《连云港市网上中介超市入驻管理办法》

《连云港市商住用地中商业用地规划建设监督管理办法》

《连云港市制造业创新产品首购首用实施办法》

《连云港市市级旅游度假区管理办法》



《连云港市人民政府重大行政决策程序规定》

《连云港市行政规范性文件管理办法》

《连云港市灵活就业人员参加住房公积金制度管理试行办法》

# 市政府办公室关于印发连云港市有序推进 数字人民币试点工作的实施方案的通知

连政办发〔2023〕12号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《连云港市有序推进数字人民币试点工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

连云港市人民政府办公室

2023年3月10日

## 连云港市有序推进数字人民币 试点工作实施方案

为深入贯彻落实中央和省关于金融工作的决策部署，抢抓数字经济产业变革战略机遇，按照中国人民银行扩大数字人民币试点工作安排和《江苏省数字人民币试点工作方案》精神，稳妥推进数字人民币在我市落地试点，全面助力数字连云港建设，结合我市实际，制定本实施方案。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于发展数字经济的重要论述和对江苏工作的重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以“数字经济强市”建设为引领，稳妥有序推进数字人民币试点，建设可靠稳健、快速高效、持续创新、开放包容的金融基础设施，

将数字人民币试点工作落脚到服务实体经济、方便百姓生活、促进共同富裕等方面，着力打造数字人民币融合生态体系，推进更大范围、更宽领域、更高层次创新应用，助力全面推进中国式现代化连云港新实践开好局起好步，为国家数字人民币发展战略提供“连云港样板”。

## （二）主要目标。

结合我市打造国家创新型城市的战略定位，按照“一年夯基、二年扩面、三年显效”总体目标安排，推广数字人民币应用，力争到2025年底，将连云港市创新打造成为数字人民币高质量试点“样板区”，基本形成服务便捷高效、应用覆盖面广、生态较为完善的数字人民币运营管理体系，擦亮连云港智慧城市品牌。

1. 加快落地，检验实效。加快数字人民币落地试点，推动检验数字人民币系统稳定性、功能可用性、流程便捷性、场景适用性、风险可控性，为数字人民币试点工作提供合理化可行性意见建议。

2. 增量扩面，做大规模。以社保卡“一卡通”等为重要载体，有序扩大数字人民币在批发零售、餐饮文旅、教育医疗、公共服务等重点领域应用覆盖面，满足公众多层次多样化支付需求，钱包数量、应用场景、交易规模等指标位居全省前列。

3. 创新应用，提供首创。开展有益探索，为解决传统支付难点、痛点问题提供更优方案。首创性示范性应用场景数量在全省领先，形成更多可复制可推广的试点经验。

4. 优化生态，提质增效。受理环境、运营模式、风控机制逐步成熟，初步建立较为完善的数字人民币应用生态，促进金融普惠发展，有效提升支付体系运行效率，更好服务经济社会发展。

## 二、主要任务

（一）率先培育党政机关领域应用。各级政府要提高政治站位，深刻把握数字人民币试点的重大战略意义，全力支持数字人民币应用场景的搭建，率先在市、县、镇（乡）三级党政机关、国有企事业工资发放、党费缴纳、工会会费缴纳等场景试点数字人民币应用。党政机关单位干部职工带头开通数字人民币钱包，培养使用数字人民币支付消费的习惯，形成政府示范带头效应，全力助推“数字政府”建设。

（二）增量扩面民生消费领域应用。围绕与群众生活密切相关的衣食住行等生活场景，率先推动数字人民币在水、电、燃气、通讯、有线电视缴费等民生消费方面的覆盖面，充分发挥数字人民币支付即结算的便捷性，推进在公交、出租车（网约车）、长途客运、加油站、停车场、收费站等方面逐步实现购票、加油、充气、充电缴费等消费终端的数字人民币

扫码支付、无感支付；大力支持在农贸市场、连锁超市、餐饮酒店、旅游景区、知名商圈等领域打造数字人民币应用集聚区，实现“数字人民币+”一站式“数智生活”便捷支付服务。

（三）稳妥推进公共服务领域应用。依托“我的连云港”APP等政务服务平台，争取线上接入实现数字人民币充值、缴费应用，线下实现政务服务中心缴费业务支付应用；积极创造条件，逐步探索财政预算单位和国有企事业单位采用数字人民币开展日常资金收付，着力开展财政支付、政府采购、公共资源交易、税费缴纳、社会保障等公共领域应用。支持数字人民币缴纳诉讼费、不动产登记费、交通罚没款等非税收入，推进数字人民币在公积金缴纳支取、物业管理费缴纳等方面的应用。利用智能合约功能，探索数字人民币在商业领域预付式消费资金管理、商品房预售资金监管、政府专项资金监管等领域应用。支持数字人民币通过社会保障卡拓展在经济社会领域的更多应用。

（四）加快建设教育医疗领域应用。丰富教育医疗领域应用场景，畅通学杂费、各类考试报名费、医疗费、医保结算款等数字人民币支付渠道。推动数字人民币与校园卡、一卡通互通，将数字人民币支付功能嵌入校园缴费平台，助力智慧校园建设。在江苏海洋大学先行先试的基础上，逐步向高职院校、普通高中探索使用。推进数字人民币在医疗康养行业的应用，率先在全市三甲医院实现挂号、检查、取药、住院等全流程数字人民币缴费场景应用，逐步推广至全市所有医疗机构。

（五）不断丰富普惠金融领域应用。围绕家庭农场、美丽乡村建设等，扎实做好农村地区数字人民币服务，有序推进农村普惠金融服务站受理数字人民币，助力“乡村振兴”建设。探索利用数字人民币为小微企业提供便利化的资金管理、薪资发放、进销存等服务，稳妥推进以数字人民币形式发放小微贷款、专项补贴。拓宽社会公众获取数字人民币服务的渠道，开发更多无障碍产品，降低农民工、老年人、残疾人等群体使用门槛。加强数字人民币在慈善领域运用，畅通数字人民币社会公益捐赠渠道，开展慈善超市等数字人民币支付场景应用，推动福利彩票销售站点开通数字人民币支付。

（六）创新探索重大战略领域应用。发挥数字人民币作为重要金融基础设施的作用，支持探索数字人民币服务“一带一路”强支点、江苏沿海开发、自贸试验区建设等重大战略，围绕电子商务、货物贸易、企业采购、港口物流等场景，探索数字人民币供应链资金管理等，以数字人民币试点带动经济金融一体化创新发展。探索数字人民币在商业银行信贷服务等各类政策性信贷产品中的应用，特别是围绕绿色金融、科技金融、普惠金融等重点领域，提高商业银行对绿色经济、科技创新以及小微企业融资支持的精准性、有效性。

（七）全力打造特色示范领域应用。坚持全市统筹与鼓励创新相结合，围绕各县区地方特色产业、优势产业、专业化市场，支持布局具有地方特色的数字人民币应用场景。鼓励将数字人民币融入特色小镇、特色乡村、产业园区、智慧养老等领域，率先实现特定区域应用全覆盖。举办连云港市促进数字人民币试点政银企对接会暨大型商圈数字人民币体验中心揭牌活动。围绕试点主要任务，全力打造一批全省扩大试点以来数字人民币多种场景首单应用。注重经验总结和典型推广，形成一批可复制可推广的数字人民币应用示范项目。

（八）着力聚焦构建开放应用生态。发挥数字人民币“账户、准账户和价值特征”优势，完善数字人民币产品服务体系，优化和丰富数字人民币软钱包、硬钱包功能。鼓励指导非试点银行业机构参与提供数字人民币流通服务，丰富应用场景，延伸支付链条。支持各方共同参与智能合约功能开发和应用实践，建立丰富、高效、便利的智能合约供给体系。注重构建市场化、专业化数字人民币运营机制，推动线上线下、对公对私、城市农村融合发展，打通上下游交易环节，探索高效率、低成本、可持续的数字人民币运营管理模式，建设创新活跃、竞争有序、开放共享、合作共赢的数字人民币应用生态。

（九）持续深入开展宣传推广活动。发挥银行业机构零售客户资源和运营经验优势，开展数字人民币宣传，统筹做好数字人民币客户转化、拓展与促活，采取优惠措施激励公众使用数字人民币，提升交易活跃度。结合实际开展形式多样、各具特色的数字人民币推介活动，围绕“苏新消费”等促进消费活动，以数字人民币形式发放消费券，推动开通使用数字人民币钱包。扎实做好运营服务和商户培训，建立高效的咨询、投诉处理工作机制，完善数字人民币使用问题收集反馈机制，优化数字人民币钱包开立和支付服务体验。

（十）重视完善数字人民币监管机制。结合数字人民币运营实践，逐步探索建立数字人民币业务管理制度，明确参与主体权责关系。加强数字人民币业务监测分析，规范数字人民币数据统计，明确报送标准和要求。完善数字人民币数据管理机制，依法合规查询和使用相关信息，加强个人信息保护。强化洗钱风险监测，及时甄别、发现可疑交易并上报。做好数字人民币试点相关衍生风险的监测评估，超前研判新型犯罪模式，依法打击与数字人民币相关的洗钱、非法集资、电信诈骗等违法犯罪活动。

（十一）探索建立健全风险防控体系。一体推进数字人民币运营安全、信息安全和系统安全，持续提升业务风险防控与技术安全防护能力。指导参与试点银行统筹推进数字人民币业务、风控、技术、安全等基础工作，建立健全数字人民币业务流程、操作规范及内控制



度，加强系统运行维护和技术保障。强化内外部风险联防联控，推进数字人民币智能化风控体系建设，准确识别潜在风险点和传导路径，提高事前风险感知、事中风险识别管控、事后风险排查处置等能力。

### 三、推进步骤

（一）试点准备阶段（2023年1月—2023年3月）。制定连云港市数字人民币试点实施方案和任务清单，细化任务分工，明确职责定位，强化组织推动。各参与试点银行要成立工作专班，建立试点工作机制，举办数字人民币业务培训，做好系统、人员、业务、费用等各项准备工作。

（二）推广启动阶段（2023年4月—2023年12月）。举办连云港市数字人民币试点工作启动仪式，组织推进试点实施。领导小组各成员单位在各自分管领域贯彻试点工作要求，结合领域特点，制定实施方案，畅通数字人民币布点通道，营造试点氛围。各试点银行业金融机构分阶段、分步骤、分层次稳妥开展应用场景建设，宣传推广数字人民币应用，提升公众对数字人民币的知晓度和接受度。

（三）增量扩面阶段（2024年1月—2025年8月）。深化应用场景建设力度，持续提升场景数、钱包量、活跃度、交易规模，促进数字人民币增量扩面、提质增效。各县区、各行业主管部门、各试点银行要因地制宜，开展数字人民币“示范聚集区”建设，深入实践，打造具有地方特色、具有代表性的全国首创应用场景。至2025年8月，各县区、各行业主管部门、各试点银行应至少打造2至3个较为成熟的数字人民币应用示范聚集区。

（四）总结深化阶段（2025年9月—2025年12月）。不断积累试点工作经验，加强试点工作总结，改进不足，不断优化应用环境，提升数字人民币服务质效。至2025年底，基本实现数字人民币应用场景特定区域全覆盖，初步形成较为完善的数字人民币生态体系。力争在数字人民币场景数、钱包量、交易规模等核心指标上位居全省前列。

### 四、组织领导

市政府成立连云港市数字人民币试点工作领导小组（以下简称“领导小组”）。领导小组由分管副市长担任组长，市政府相关副秘书长和市地方金融监管局、人民银行连云港市中心支行主要负责同志任副组长。领导小组成员包括市中级人民法院、市委宣传部、市委网信办、市发改委、市教育局、市科技局、市工信局、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局、市人社局、市住建局、市交通局、市农业农村局、市商务局、市文广旅局、市卫健委、市国资委、市政务办、市市场监管局、市地方金融监管局、市医保局、市总工会、市慈善总会、



市税务局、市通管办、人民银行连云港市中心支行、连云港银保监分局、连云港电力公司相关负责同志。

领导小组下设办公室，办公室由人民银行连云港市中心支行、市地方金融监管局共同牵头，人民银行连云港市中心支行、市地方金融监管局主要负责同志兼任办公室主任，分管负责同志任办公室副主任，办公室设在人民银行连云港市中心支行。

## 五、保障措施

（一）强化组织领导，夯实政策支持。各县区、功能板块及领导小组各成员单位要建立协调领导机制，分领域、分场景制定数字人民币试点工作实施方案，于2023年3月31日前报送领导小组办公室同意后予以印发。各县区、功能板块及试点运营机构应结合实际，研究落实政策、资金等方面的支持举措，各行业主管部门要加强本领域数字人民币推广应用的统筹规划和集约建设，稳妥开放职责范围内场景应用，协调解决试点遇到的问题。

（二）积极宣传引导，做好舆情管控。按照统一的宣传口径和有关要求广泛开展数字人民币知识宣传普及活动。各相关单位要强化正面舆论引导，妥善处置涉及数字人民币的各类舆情。根据舆情线索，做好网上舆情监测，密切关注各类舆情事件，协调联动进行引导处置。各试点银行业机构要设立数字人民币业务专线，专门受理与数字人民币有关的咨询投诉等，避免产生负面舆情。建立健全数字人民币突发事件应急处置机制，提高应对突发事件的能力，最大程度预防和减少突发事件及其可能造成的损失。各县区要评估拟举办的数字人民币重大活动风险，制定完善工作预案，防止发生涉众涉稳事件。

（三）加大督导考核，确保试点实效。将数字人民币试点工作纳入市委、市政府年度重点任务和各县区、功能板块高质量发展绩效评价体系等，加强跟踪督查，发挥考核评价“指挥棒”作用，建立工作简报、信息沟通、数据报送等制度，领导小组各成员单位及各试点运营机构应每月至少向领导小组办公室报送1篇做法成效方面的信息，对大力度、快速度、强推进、好成效以及应用场景具有首创性的单位采取表彰、奖励等正向激励措施，对重视程度不够、行动拖沓缓慢、成效不明显的单位采取现场督办或约谈的方式进行督导，确保试点工作顺利开展，取得实效。

附件：1. 连云港市数字人民币试点工作领导小组

2. 连云港市数字人民币试点工作任务清单

附件 1

## 连云港市数字人民币试点工作领导小组

为加强对数字人民币试点工作的组织领导和统筹协调，市政府决定成立市数字人民币试点工作领导小组。领导小组组成人员如下。

组 长：	杨新忠	市委常委，市政府常务副市长
副 组 长：	王修杰	市政府副秘书长、办公室主任、研究室主任
	潘元志	市地方金融监管局局长，市金融办主任
	高季锋	人民银行连云港市中心支行行长
成 员：	孙 玉	市中级人民法院审判委员会专职委员
	汪建苇	市委宣传部副部长
	潘婷婷	市委网信办副主任
	王成章	市发改委总工程师
	苏守杰	市教育局副局长
	郑 刚	市科技局副局长
	谭树林	市工信局副局长
	连洪涛	市公安局副局长
	许 明	市民政局副局长
	冯正山	市司法局党委委员、二级调研员
	陆 翔	市财政局副局长
	王东亮	市人社局副局长
	冯 龙	市住建局副局长
	吴亚东	市交通局副局长
	公绪强	市委农办副主任
	马文刚	市商务局副局长
	刘吉光	市文广旅局党委委员、四级调研员
	刘 蓉	市卫健委副主任

李君儒	市国资委副主任
张名志	市政务办副主任
司彦博	市市场监管局副局长
马春邦	市医保局副局长
王 成	市地方金融监管局副局长
王 悦	市总工会副主席
朱文来	市慈善总会副会长
张法德	市税务局总会计师
张其顺	市通管办常务副主任
赵秋玲	人民银行连云港市中心支行党委委员、工会主任
周文学	连云港银保监分局副局长
纪 良	市电力公司副总经理

领导小组下设办公室，由人民银行连云港市中心支行行长高季锋和市地方金融监管局局长潘元志同志兼任办公室主任，人民银行连云港市中心支行和市地方金融监管局承担办公室日常工作。领导小组和各相关单位职责如下：

1. 领导小组主要职责。负责贯彻落实省数字人民币工作领导小组、市委市政府关于数字人民币试点的工作部署，加强试点工作组织领导，统筹推进全市试点工作，协调跨部门跨地区重大事项、重点项目、重要问题等。

2. 人民银行连云港市中心支行主要职责。负责组织协调辖内试点银行业金融机构共同开展数字人民币试点工作，向人民银行南京分行沟通汇报，争取相关政策和支支持。监测、评估数字人民币投放使用对现金运行、货币政策实施、金融市场运行以及公众支付行为等多方面的影响。

3. 市地方金融监管局主要职责。负责协调各县区、功能板块和市政府相关部门，组织开展对各县区、功能板块数字人民币试点工作的考核评价，与人民银行连云港市中心支行配合共同推动数字人民币试点的各项工作。

4. 领导小组各成员单位主要职责。负责在各自主管领域，做好与试点领导小组办公室和试点银行业金融机构的对接工作，通畅数字人民币应用场景布设通道，协调解决场景布设中的难点堵点，提供政策、财力等保障措施，确保数字人民币在公共服务、政务民生、医疗教育等重点场景的顺利落地。

5. 市各试点运营机构主要职责。试点运营银行业机构负责具体落实数字人民币试点工作任务，具体包括：加大人、财、物的资源配置，制定推广工作计划，负责试点场景的布设和推进、签约商户的培训和巡检、试点活动的承办以及数字人民币系统的技术支持，妥善处理数字人民币支付出现的投诉及纠纷等，及时主动向试点领导小组办公室报送试点工作进展、工作动态、试点成效及遇到的问题，协助试点领导小组办公室完成与数字人民币试点相关的其他工作。

附件 2

# 连云港市数字人民币试点工作任务清单

序号	重点任务	牵头单位
1	支持数字人民币缴纳诉讼费等	市中级人民法院
2	营造良好数字人民币试点应用舆论氛围等	市委宣传部
3	指导相关部门做好网络舆情应对处置和网上舆论引导工作	市委网信办
4	创新探索重大战略领域应用等	市发改委
5	推动数字人民币与校园卡、一卡通互通，将数字人民币支付功能嵌入校园缴费平台等	市教育局
6	稳步扩大数字人民币在科技创新政策资金领域的支付	市科技局
7	推动数字人民币在工业企业应用，打造一批数字人民币工业企业场景应用典型案例等	市工信局
8	推动交通罚没款等行政事业缴费通过数字人民币缴纳等	市公安局
9	推动领域内行政事业缴费、罚没款收入通过数字人民币缴纳等	市民政局
10	推动领域内行政事业缴费、罚没款收入通过数字人民币缴纳等	市司法局
11	着力开展财政支付、政府采购等公共领域应用等	市财政局
12	以社保卡“一卡通”等为重要载体，支持数字人民币通过社会保障卡拓展在经济社会领域的更多应用等	市人社局
13	支持数字人民币缴纳不动产登记费，探索商品房预售资金监管应用等	市住建局
14	推进公交、出租车（网约车）、长途客运等方面逐步实现购票等消费终端的数字人民币扫码支付、无感支付等	市交通局
15	探索构建涉农补贴等三农领域数字人民币应用场景等	市农业农村局
16	启动数字人民币消费券促消费活动等	市商务局
17	大力支持旅游景区打造数字人民币应用集聚区；实现有线电视费用数字人民币缴纳等	市文广旅局

序号	重点任务	牵头单位
18	实现挂号、检查、取药、住院等全流程数字人民币缴费场景应用等	市卫健委
19	推动国有企事业单位采用数字人民币开展日常资金收付等	市国资委
20	争取线上接入“我的连云港”APP等政务服务平台实现数字人民币充值、缴费应用等	市政务办
21	推动所属单位检验检测收费数字人民币缴纳等	市市场监管局
22	支持数字人民币通过社会保障卡拓展应用及畅通医保结算款数字人民币支付渠道等	市医保局
23	促进数字人民币在政府场景落地应用等	市地方金融监管局
24	鼓励支持数字人民币在工会领域创新应用等	市总工会
25	加强数字人民币在慈善领域应用等	市慈善总会
26	探索税收领域发挥数字人民币优势等	市税务局
27	推动数字人民币通讯充值、缴费等	市通管办
28	探索数字人民币在绿色行动、科技金融、普惠金融等重点领域应用等	人民银行连云港市中心支行
29	推动数字人民币在保费缴纳上的创新应用等	连云港银保监分局
30	扩大数字人民币在电费缴纳方面的覆盖面等	连云港电力公司



# 市政府办公室关于印发连云港市专精特新企业 培育三年行动计划（2023—2025年）的通知

连政办发〔2023〕15号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《连云港市专精特新企业培育三年行动计划（2023—2025年）》已经市十五届政府第22次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

连云港市人民政府办公室

2023年3月22日

## 连云港市专精特新企业培育三年行动计划 （2023—2025年）

为全面贯彻落实党中央、国务院以及省委、省政府促进中小企业专精特新发展决策部署要求，大力培育发展一批创新能力强、专注细分市场、成长型的专精特新企业，引领全市中小企业增强核心竞争力，提升产业链供应链韧性和安全水平，制定以下行动计划。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以推进新型工业化建设为引领，以推动中小企业专精特新发展为主题，以提升创新能力和专业化水平为目标，聚焦10大重点产业链，实施梯度培育、创新引领、强基固链、服务赋能等工程，推动专精特新企业成长为自主创新的

策源地、强链补链的主力军、自主品牌的领头雁、经济增长的稳定器，支撑全市产业基础高端化和产业链现代化水平实现新提升，为“产业强市”奠定坚实基础。

（二）基本原则。

1. 政府引导、企业主体。坚持有效市场和有为政府相结合，突出企业主体作用，强化政策引导和精准服务，支持企业坚定信心、聚焦主业、精耕细作，激发涌现更多专精特新企业。

2. 创新驱动、质效优先。坚持创新供给和需求牵引相结合，推动企业加快理念、技术、组织、管理和模式创新、提升全要素生产率，实现高质量发展。

3. 分类施策、分层推进。坚持锻长板和补短板相结合，根据行业特点和企业发展阶段，开展分业指导，分类帮扶，分层培育，打造先进制造业集群和产业链关键环节的“配套专家”。

（三）主要目标。

围绕“专业化、精细化、特色化、创新型”方向，培育一批细分行业的“深耕者”、关键技术的“攻坚者”、品牌文化的“塑造者”、产业链供应链的“维护者”和新型工业化的“引领者”。到2025年，支持企业专精特新发展的政策体系、服务体系和发展环境更加完善，专精特新企业数量和发展质量显著提升，创造力和经营活力显著增强。

——优质主体不断壮大。培育形成创新型中小企业1000家，省级专精特新中小企业200家，国家专精特新“小巨人”企业25家，国家制造业单项冠军5家。

——创新能力大幅提升。专精特新企业成为自主可控产业创新体系建设的重要力量，研发投入强度超过5%，户均拥有有效授权专利达到5件以上，带动全市中小企业逐步提升创新能力和水平。

——智造模式加快普及。专精特新企业智能化改造数字化转型实现全覆盖，关键工序数控化率超过50%、经营管理数字化普及率超过60%、数字化研发设计工具普及率达到70%。

——强链补链作用凸显。专精特新企业市场竞争力持续提升，主营业务收入占规上中小企业比重超过50%，市重点产业链配套实现全覆盖。

——服务体系更加健全。建成资源集聚、功能多样、服务规范的网络化、专业化公共服务体系，累计培育省级以上中小企业公共服务示范平台、小微企业创业创新示范基地10个，培育市级示范平台、示范基地20个。

## 二、重点任务

坚持构建促进发展的良好生态环境，大力实施“八大工程”，加快推动面广量大的中小

企业专精特新发展，支持专精特新企业对标国内外一流水平，不断提升综合实力和竞争力，实现量的持续增长和质的有效提升。

（一）优质企业梯度培育工程。

积极贯彻落实《优质中小企业梯度培育管理暂行办法》和《省优质中小企业梯度培育管理实施细则》，着力构建培育库企业—创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新“小巨人”企业—制造业单项冠军的梯度培育体系。围绕重点产业集群和产业链及工业“五基”领域，聚焦高新技术企业、科技型中小企业、四新类（新技术、新产业、新业态、新模式）企业，扩充完善优质企业培育库，加强动态管理，做好跟踪监测，实施精准培育。突出示范引领，每年公告一批创新型中小企业，推荐认定一批省级专精特新中小企业，争创国家级专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军。〔责任单位：市工信局、各县（区）人民政府、功能板块管委会。以下均需各县（区）人民政府、功能板块管委会落实，不再列出〕

（二）创新能级提升工程。

实施企业研发机构高质量提升计划，支持专精特新企业独立或联合建设高水平研发机构和创新平台，实现市级以上研发机构全覆盖，积极推进省级以上研发机构建设。围绕重点产业链关键环节优势，结合国家产业基础创新发展目录、省级关键核心技术攻关计划，通过揭榜挂帅、竞争立项等方式，支持专精特新企业实施关键核心技术（装备）攻关和产业基础再造项目。探索建立专精特新企业首席技术专家制度，推动高校院所专家教授兼任企业首席技术专家，助力产学研深度融合。（责任单位：市科技局、市发改委、市工信局、市财政局、市教育局）

（三）协作配套强链工程。

开展产业链供应链生态体系建设试点，推动龙头企业和专精特新企业、创新型中小企业围绕新产品协同开发、核心零部件协同验证、供应链要素协同保障等建立战略合作机制。引导产业链龙头企业将配套中小企业纳入共同的供应链、质量、标准、认证体系，培育价值共享、互促共进的产业链新型伙伴关系，实现产业链龙头企业与配套中小企业协同发展。聚焦生物医药、化工新材料、高性能纤维及复合材料等重点产业链，推动企业集群加速壮大、产业生态持续完善。按照市场化运营机制，集聚细分产业领域内的龙头企业和中小企业，利用省中小企业产业链线上供需对接平台，推动就近就地协作配套。围绕产业链细分领域，打造县域中小企业特色产业集群，推动集群做强主导产业，形成一批核心配套产品，提升产业链关键环节配套能力。到2025年，争创省级以上中小企业特色产业集群2个。（责任单位：市

工信局)

(四) 质量品牌创优工程。

实施质量提升专项行动，引导企业落实质量诚信理念，推广应用卓越绩效、精益生产等先进管理方法，提高产品性能稳定性和质量管控水平。推荐生产技术或工艺国际领先、产业链延伸性好的专精特新企业申报“江苏精品”，支持专精特新企业积极参加“中国品牌日”活动。大力弘扬工匠精神，支持企业通过技术迭代和质量提升，增品种、提品质、创品牌，树立优质品牌形象。支持专精特新企业争创全国工业大奖、全国质量奖、全国质量标杆、中国质量奖、省长质量奖，培育“江苏精品”制造业企业5家，市长质量奖1个。（责任单位：市市场监管局、市发改委、市工信局）

(五) 知识产权保护工程。

贯彻落实《关于知识产权助力专精特新中小企业创新发展的若干措施》，积极帮助专精特新企业及创新型中小企业申请发明专利授权，帮助企业高效获权。深入实施中小企业知识产权战略推进工程、高价值专利培育工程和商标品牌培育专项计划，支持专精特新企业申报国家知识产权优势企业和示范企业，落实将符合规定的知识产权费用纳入研发费用加计扣除范围等相关规定。重点面向中小企业特色产业集群、知识产权试点示范园区等，布局建设一批专利导航服务基地、聚焦关键核心技术攻关等重大项目开展专利导航。构建市知识产权保护中心和县域快速维权中心协同的知识产权保护体系，为专精特新企业提供知识产权动态和风险提示，加强专精特新企业海外知识产权风险防控和纠纷应对能力培训，提升海外知识产权保护能力。到2025年，省级以上专精特新企业实现知识产权管理标准化全覆盖。50%的创新型中小企业实现知识产权管理标准化。（责任单位：市市场监管局、市税务局、市工信局）

(六) 数字技术赋能工程。

落实《支持制造业智能化改造和数字化转型的具体措施》，实施中小企业数字化赋能专项行动，加快传统制造装备联网、关键工序数控化等数字化改造，促进企业生产过程柔性化及系统服务集成化，提升精益生产、敏捷制造和精细化管理水平。支持企业对现有研发、采购、生产、检测、仓储、物流、销售等环节采用智能装备和工业软件，开展信息系统集成化、工序装备智能化，传统设备数字化等技术改造升级项目。编制智能化改造和数字化转型实施指南，推行专精特新企业智能制造顾问和两化融合管理体系贯标制度，实现智能化改造数字化转型免费诊断服务和两化融合贯标全覆盖。完善“上云用平台”产品目录，支持专精特新企业设备上云和业务系统向云端迁移，组织重点工业互联网平台针对

专精特新企业需求，开发集成一批面向典型场景和生产环节的工业APP。到2025年，支持专精特新企业建设智能车间10个，智能制造示范工厂1家，重点培育星级上云企业60家。

（责任单位：市工信局）

#### （七）特色金融助力工程。

发挥市综合金融服务平台作用，推动银行业金融机构为专精特新企业量身定制金融服务方案，提供“专精特新贷”“信用贷”“知识产权贷”等特色信贷产品和中长期资金支持。引导银行机构采取更加灵活的利率定价和利息还付方式，优化审批流程，提高服务效率。用好国家开发银行“科创专项贷款”，大力支持专精特新企业技术攻关和成果产业化。推动保险机构依据专精特新企业发展阶段和需求提供精准保险产品，积极开展首台套重大技术装备、新材料首批次应用保险补偿机制试点。深入实施省重点产业链优质中小企业和科技型企业上市培育计划，完善拟上市企业挂钩服务机制，定期开展专题培训辅导，优选20家以上专精特新企业纳入上市后备资源库，精选10家以上专精特新中小企业在江苏股权交易中心“专精特新板”挂牌。利用上交所、深交所、北交所江苏服务基地，开展专精特新企业上市挂牌精准服务，依法依规妥善解决有关项目审批、产权确认、证照补办、税费缴纳、知识产权等问题。到2025年，全市专精特新企业上市达5家左右。（责任单位：市地方金融监管局、人行连云港市中心支行、连云港银保监分局、市工信局、市科技局）

#### （八）服务体系升级工程。

支持市级以上中小企业公共服务示范平台和质量基础设施“一站式”服务平台提升服务能力，建立服务项目清单，优化服务标准，创新服务方式，扩大服务辐射范围，提升精准精细服务水平。提升与“苏企通”平台对接联通水平，实现惠企政策智能匹配、“一键直达”。推动市、县（区）两级中小企业服务中心提档升级，提升资源整合能力，增强公共服务供给。完善专精特新企业服务专员制度，“一企一策”精准提供创新、融资、人才、市场等专业服务，力争每两家企业配备1名专员。推荐优质企业参加中国进出口商品博览会、中国国际中小企业博览会、“江苏优品一畅行全球”等展览展销活动，引导企业在“一带一路”共建国家和地区、RCEP成员国建设海外仓，助力线上线下开拓国内国际市场。（责任单位：市工信局、市商务局、市政务办、连云港海关）

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。市促进中小企业发展工作领导小组统筹推进全市专精特新企业培育和发展，负责协调解决重大问题，建立工作通报制度，形成部门协同、上下联动、合力推



进的工作格局。各县（区）人民政府、功能板块管委会要把专精特新培育发展作为推动本地区制造业高质量发展的一项重要抓手，列入本地区考核内容，成立培育工作专班，推动政策措施落地见效。（责任单位：市促进中小企业发展工作领导小组成员单位）

（二）加大政策支持。落细落实国家和省、市级惠企政策，确保直达快享、应享尽享。发挥政府采购政策功能，将符合条件的专精特新企业创新产品和服务，纳入政府采购支持范围，带动创新产品先试首用。优化市、县（区）两级财政专项资金支持方向，支持企业创新发展，实施智能化改造数字化转型资金奖补和贴息补助。发挥政府投资基金作用，加大对专精特新企业投资和赋能力度。（责任单位：市发改委、市财政局、市税务局、市工信局）

（三）强化人才引进。依托“花果山英才”计划，支持专精特新企业引进具有引领性、原创性、突破性技术的科技领军人才和创新团队，将创新型中小企业人才项目纳入市重点人才计划和工程支持范围。建立专精特新企业高层次人才名录库，支持各县区、板块围绕高层次人才子女入学、就医绿色通道、人才购房等方面做好协调服务，积极打造人才引进政策高地。实施“英才名匠”等产业人才培养计划，依托中小企业公共服务平台等专业机构，对专精特新企业经营管理人员、专业技术人才、高技能人才开展轮训。畅通专精特新企业优秀人才职称评定绿色通道，符合条件的直接申报考核认定职称。实施数字技能提升行动，支持专精特新企业构建集培训、评价、选拔、使用、激励于一体的数字技能人才培养体系。（责任单位：市委人才办、市工信局、市教育局、市卫健委、市人社局）

（四）营造良好环境。精简优化行政审批程序，实行专精特新项目“正面清单”管理，对专精特新企业项目核准备案、环评、安评、能评等开设审批“绿色通道”，简化项目审批手续。规范涉企安全、生态环境保护、消防等行政执法检查，针对专精特新企业推行包容审慎监管，初次违法且危害后果轻微并能改正的，应给予一定改正期限，在规定期限内整改完成的可以不予行政处罚。健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制，切实减轻企业负担。依托连云港日报、市广播电视台等主流媒体，开展专精特新企业及创新型中小企业典型宣传，通过多种形式讲好“专精特新”故事，在全社会营造支持专精特新企业发展的良好氛围。（责任单位：市委宣传部、市发改委、市政务办、市市场监管局、市应急管理局、市生态环境局、市工信局）



# 市政府办公室关于公布2023年度连云港市人民政府重大行政决策事项目录的通知

连政办发〔2023〕18号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

为规范市政府重大行政决策行为，明确重大行政决策事项范围，促进依法、科学、民主决策，提高决策质量和效率，根据《重大行政决策程序暂行条例》《江苏省重大行政决策程序实施办法》等有关规定，经市政府研究同意，现将《2023年度连云港市人民政府重大行政决策事项目录》予以公布，并就有关事项通知如下：

一、承办部门根据《重大行政决策程序暂行条例》《江苏省重大行政决策程序实施办法》等规定，会同有关部门制定工作方案、起草决策草案、完成决策论证、跟踪执行效果，向决策机关报告执行情况。

二、承办部门严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，确保程序正当、过程公开、责任明确。

三、承办部门要重视重大行政决策的档案管理，对决策过程和实施中形成的法定程序证明材料、文件资料等及时整理归档，实现重大行政决策全过程记录。

四、市政府办公室做好重大行政决策的协调工作，市风险评估管理部门、市司法行政部门按照各自职责分别做好重大行政决策的风险评估和合法性审查等方面工作。

五、重大行政决策实施情况纳入2023年度市级机关服务高质量发展考核指标。

六、决策目录实行动态管理。根据市政府年度工作任务的增加、变更等情况，及时新增或调整市级重大行政决策事项的，由决策承办部门征求市政府分管负责人意见，并报市政府办公室等部门审查通过后，提请市政府对决策目录调整情况进行公布。

附件：2023年度连云港市人民政府重大行政决策事项目录

连云港市人民政府办公室

2023年3月29日

附件

# 2023年度连云港市人民政府重大行政决策 事项目录

序号	重大行政决策项目	承办部门	时间安排
1	《关于聚力办好第二十一届省运会 加快推进体育事业高质量发展的意见》	市体育局	2023年4月
2	《连云港市竞技体育奖励办法》	市体育局	2023年4月
3	《连云港市灵活就业人员参加住房公积金制度试行实施方案》	市公积金 管理中心	2023年6月
4	建设市级双拥主题公园	市退役军人 事务局	2023年8月
5	《连云港市区“十四五”养老服务设施布局规划》	市民政局	2023年9月
6	《连云港市公共资源交易目录》	市政务办	2023年10月

# 市政府关于尤永江等同志职务任免的通知

连政发〔2023〕10号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

**经研究决定：**

尤永江同志任连云港市地震局局长、连云港市园林局局长；

仲伟涛同志任连云港市交通控股集团有限公司董事长，免去其连云港市交通控股集团有限公司总经理职务；

张六林同志任连云港市工业投资集团有限公司总经理、副董事长，免去其连云港市农业发展集团有限公司副总经理职务；

王国超同志任连云港港口控股集团有限公司（连云港港口集团有限公司）总裁、副董事长，免去其连云港市港口管理局副局长职务；

孙中华同志任连云港市交通控股集团有限公司总经理、副董事长，免去其连云港港口控股集团有限公司（连云港港口集团有限公司）副总裁职务；

姜自成同志任连云港碱业有限公司总经理、副董事长；

徐奔月同志任连云港市科学技术局副局长；

周梦玲同志任连云港市科学技术局副局长（试用期一年）；

卞宝秀同志任连云港市民政局副局长（试用期一年）；

李方向同志任连云港市司法局副局长（试用期一年）；

周洪坤同志任连云港市城市管理局副局长（试用期一年）；

夏雯同志任连云港市交通运输局副局长（试用期一年）；

王丁同志任连云港市交通运输局总工程师（试用期一年）；

尹德庆、刘成高同志任连云港市水利局副局长（试用期一年）；

李飞同志任连云港市退役军人事务局副局长，免去其连云港高新技术产业开发区管理委员会副主任职务；

周绪宏同志任连云港市退役军人事务局副局长（试用期一年）；

陈波同志任连云港市市场监督管理局副局长，免去其连云港市知识产权局副局长职务；

马盈同志任连云港市知识产权局副局长（试用期一年）；

张依东同志任连云港市市场监督管理局副局长（试用期一年）；

邹潇同志任连云港市市场监督管理局食品药品安全总监（试用期一年）；

鲁平同志任连云港市信访局副局长，免去其连云港市信访局信访督查专员职务；

曹波同志任连云港经济技术开发区管理委员会副主任（副处）；

齐华兵同志任连云港高新技术产业开发区管理委员会副主任（试用期一年）；

刘虹同志任连云港高新技术产业开发区管理委员会副主任；

陈如军同志任连云港市工业投资集团有限公司副总经理，免去其连云港市工业投资集团有限公司总经济师职务；

闫超群同志任连云港市工业投资集团有限公司总会计师（试用期一年）；

尚锐同志任连云港港口控股集团有限公司（连云港港口集团有限公司）副总裁，免去其连云港港口控股集团有限公司总会计师职务；

陈士彬同志任连云港港口控股集团有限公司总会计师，免去其连云港市农业发展集团有限公司总会计师职务；

胡永涛同志任连云港港口控股集团有限公司总工程师（试用期一年）；

刘懿同志任连云港市金融控股集团有限公司总会计师（试用期一年）；

张永波同志任连云港市城建控股集团有限公司常务副总经理，免去其连云港港口控股集团有限公司（连云港港口集团有限公司）副总裁职务；

杨维洲同志任连云港市交通控股集团有限公司副总经理（试用期一年）；

匡友本同志任连云港市农业发展集团有限公司总会计师，免去其连云港市工业投资集团有限公司总会计师职务；

赵卫国同志任连云港市农业发展集团有限公司副总经理（试用期一年）；

高二飞、杨全同志任连云港碱业有限公司副总经理（试用期一年）；

王芑、程檀青同志任连云港经济技术开发区管理委员会副主任（副处，挂职，一年）；

董文剑同志任中国（江苏）自由贸易试验区连云港片区管理委员会副主任（挂职，一年）；

徐燚同志任国家东中西区域合作示范区（连云港徐圩新区）管理委员会副主任（挂职，一年）；

杜亮同志任连云港高新技术产业开发区管理委员会副主任（挂职，一年）；

免去王友君同志连云港市人民防空办公室主任、连云港市地震局局长、连云港市园林局局长职务；

免去曲学武同志连云港市城市管理局副局长职务；

免去郭增先同志连云港市统计局总统计师职务；

免去李安富同志连云港市农业发展集团有限公司副总经理职务；

免去武宜山同志连云港市煤炭工业公司副经理职务；

免去闫志勇同志连云港市司法局副局长（挂职）职务；

以上同志职务任免时间从2023年2月算起。

连云港市人民政府

2023年3月2日

## 市政府关于刘海军同志职务任免的通知

连政发〔2023〕23号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

**经研究决定：**

刘海军同志任连云港市生态环境局副局长，免去其连云港市生态环境局总工程师职务。  
职务任免时间从2023年2月算起。

连云港市人民政府

2023年3月29日



# 连云港市人民政府大事记

## (2023年3月1日—31日)

### 3月1日:

●常务副市长杨新忠召开全市国土绿化暨巩固国家森林城市建设成果工作部署会、皮带机输送系统建设协调会;陪同人行南京分行副行长王海龙一行在连相关活动。

●副市长赵云燕参加“与雷锋车同行·共建文明港城”连云港市纪念“雷锋车”组成立60周年暨2023年连云港市学雷锋志愿服务集中行动启动仪式。

●副市长高圣华在京出席江苏润普食品科技股份有限公司上市仪式;会见无锡新能源商会代表、新能源企业家代表。

●副市长高美峰陪同中央国家机关养老保险管理中心副主任朱文一行在连相关活动;现场检查推进连淮高速扩建、344省道新建项目建设。

●副市长陈红淦召开智慧交通建设座谈会。

### 3月2日:

●常务副市长杨新忠会见上海平高集团董事长俞跃良一行;召开中建材集团在连发展服务专班会暨3万吨碳纤维项目推进会;召开“一带一路”标杆和示范项目推进情况过堂会;会见蓝城集团执

行总裁、蓝城桃李春风集团董事长傅林江一行。

●副市长赵云燕召开海上旅游航线开通专题会议;陪同上影集团、NEON集团客商在连活动。

●副市长宋波召开国省考断面达标负责人约谈会;陪同省生态环境厅副厅职环境监察专员张雷一行相关活动。

●副市长朱兴波分别会见蓝城集团执行总裁傅林江、怡亚通综合商业平台总裁助理范新一行并洽谈相关合作。

●副市长张家炯会见江苏润熵生物科技客商并洽谈投资医药项目事宜。

### 3月3日:

●常务副市长杨新忠陪同恒丰银行南京分行党委书记刘月余在连相关活动;陪同省应急厅二级巡视员孔祥平一行在连相关活动;与乌兹别克斯坦驻华大使召开视频对接会;召开正威集团项目会商会;会见中国建筑第二工程局党委副书记、总经理魏德胜一行;会见大豫物理农业技术研究院联合创始人杜海波一行。

●副市长赵云燕召开上影集团、NEON集团文旅项目洽谈会。

●副市长陈红淦陪同省司法厅调研组在连调研司法工作。

●副市长宋波陪同江苏万全集团董事长陶湧一行在连相关活动。

●副市长朱兴波会见齐天电建集团董事长崔建胜一行。

#### 3月4日：

●市长邢正军在京参加十四届全国人大一次会议。

●常务副市长杨新忠召开全市基层消防力量建设工作会议、海洋产业投资基金工作专题会议；会见中国化学工程第十一建设公司党委书记、董事长李光明一行。

●副市长高美峰召开全市治理超限超载工作专题推进会。

#### 3月6日：

●常务副市长杨新忠召开“汇聚金融磅礴力量、服务经济率先好转”政银企融资对接会、贯彻落实长三角一体化发展规划纲要情况审计报告涉及我市相关问题整改工作推进会；陪同国家发改委财金司一级巡视员徐晓波一行在连相关活动。

●副市长高圣华在无锡市拜访上能电气集团。

●副市长朱兴波召开全市做好全国“两会”期间疫情防控工作视频会议。

#### 3月7日：

●常务副市长杨新忠参加国家发改委财金司在连召开的经济形势座谈会、企业座谈

会；召开新能源充电桩安装工作协调会。

●副市长赵云燕召开市广播影视文化产业城、科技馆设施利用工作推进会。

●副市长高圣华会见江苏清能、甘肃金钒源储集团客商。

●副市长宋波陪同省生态环境厅副厅长陈庆明一行在连调研活动。

#### 3月8日：

●常务副市长杨新忠召开土地违法用地整改工作推进会；陪同副省长方伟一行在连相关活动。

●副市长高美峰现场检查推进智慧公交建设、公交场站规划及线网优化、车辆更新和安全生产等工作。

●副市长朱兴波先后会见中铁七局华东指挥部指挥长张爱平，国家矿山局江苏局党组成员徐林，俄罗斯自然科学院院士、上海交大转化医学研究院副院长崔大祥及吴中高科总经理张成一行并洽谈相关合作。

●副市长张家炯赴沪开展产业、科技招商。

#### 3月9日：

●常务副市长杨新忠会见上合组织多功能经贸平台协同创新服务专委会理事长李万寿一行；召开大花果山景区保护利用开发建设工作领导小组会议。

●副市长赵云燕参加招商银行南京分行党委书记、行长戴深宇一行在连相关活动。

●副市长高圣华会见无锡国联金融投资集团客商。

●副市长朱兴波在市妇幼保健院参加“崔大祥院士工作站”暨“闫小君专家工作室”揭牌仪式。

### 3月10日：

●常务副市长杨新忠与农行连云港分行会商支持重点项目建设事宜。

●副市长高圣华与江苏华腾集团客商洽谈项目合作。

●副市长高美峰陪同省交通厅副厅长侯建宇一行在连活动。

●副市长宋波与国素生态科技集团董事长程新明洽谈项目合作事宜。

### 3月12日：

●副市长高美峰出席市女企业家协会第四届三次会员代表大会。

●副市长朱兴波陪同淄博市副市长沙向东一行在连考察城市建设工作。

### 3月13日：

●常务副市长杨新忠召开优化营商环境创新事项工作推进会、重大项目开工难题会办会；陪同省安全生产第七督导组在连相关活动；陪同紫金财产保险公司总裁助理、江苏分公司党委书记、总经理吴龙一行在连相关活动。

### 3月14日：

●常务副市长杨新忠拜访徐州市政府，座谈联合建设“一带一路”新亚欧陆海联运

通道标杆和示范项目；参观考察徐州淮海国际港务区、徐工集团。

●副市长赵云燕陪同省广电局党组书记、局长缪志红一行在灌云县调研。

●副市长高美峰召开236省道东海段三期改扩建工程建设工作推进会。

●副市长朱兴波召开国家卫生城市复审工作推进会。

●副市长张家炯召开全市制造业智改数转工作推进会。

### 3月15日：

●常务副市长杨新忠召开全市海洋经济高质量发展大会落实情况汇报会。

●副市长高美峰赴宁参加“连云港-徐州-淮安”国家综合货运枢纽补链强链三年实施方案汇报会。

●副市长宋波与欧绿保亚洲执行董事、中国区总经理赵明曦洽谈项目合作事宜。

●副市长朱兴波接待中交三航局副局长陈剑一行并洽谈相关合作。

●副市长张家炯会见江苏英锐半导体有限公司总经理柯宗君洽谈项目合作有关事宜；陪同省市场监管局副局长孙沪兵一行在连调研。

### 3月16日：

●常务副市长杨新忠陪同上港集团副总裁王海建一行在连相关活动；会见紫光集团副总裁王燕平一行；召开城市建成区黑臭水体整治工作会议。

●副市长高美峰陪同省体育局局长陈少军一行在连活动；参加省体育局在我市召开的第二十一届省运会筹备工作座谈会。

●副市长宋波陪同省气象局副局长唐红昇一行在连活动。

●副市长张家炯陪同省生产力促进中心副主任张维祥、农行江苏省分行副行长曹杰存一行在连相关活动；陪同国家文旅部信息中心副主任信宏业一行在连相关活动。

#### 3月17日：

●市长邢正军召开市政府常务会议。

●常务副市长杨新忠会见东部机场集团党委副书记、总经理朱文松一行；召开中医药学校中医老年养护院项目专题会；陪同中能融合智慧科技有限公司副总经理周非一行在连相关活动。

●副市长宋波召开海洋渔业发展专题座谈会。

●副市长张家炯赴无锡考察南航无锡研究院、江苏永瀚特种合金技术公司，开展“两机”产业对接招商活动。

#### 3月20日：

●常务副市长杨新忠参加省发改委召开的东中西示范区和海洋经济建设座谈会；陪同省发改委副主任林康一行在连活动。

●副市长赵云燕与中国互联网上网服务行业协会副秘书长王波一行就文旅项目合作进行座谈交流。

●副市长高美峰召开长短途客运站及场站转型工作推进会；召开全市返乡就业创业工作推进会。

#### 3月21日：

●常务副市长杨新忠在京拜访国家发改委地区司，汇报对接国家东中西区域合作发展区建设工作。

●副市长赵云燕陪同省文旅厅副厅长钱钢一行在连活动。

●副市长高圣华陪同省发改委副主任林康一行赴灌云县调研南北帮扶合作资金支持项目、江阴灌云工业园区建设工作；赴无锡市出席国际产业投资合作系列活动·江苏站相关活动。

●副市长高美峰陪同省退役军人事务厅副厅长吴晓源一行在连相关活动。

●副市长朱兴波召开市住房公积金管理委员会第五届第一次会议；召开园博园项目现场推进会。

●副市长张家炯陪同中国企业联合会党委书记、常务副会长兼秘书长朱宏任一行在连相关活动。

#### 3月22日：

●常务副市长杨新忠在京参加上合组织秘书处举行的纳乌鲁斯节招待会；考察调研国家电投集团氢能公司；拜访海关总署口岸监管司，对接争取相关工作。

●副市长高美峰召开全市社保卡“一卡通”工程建设工作推进会。

●副市长宋波召开全市高标准农田建设推进会；陪同省生态环境厅一级巡视员于红霞在连调研相关活动。

●副市长朱兴波赴合肥考察国轩高科股份有限公司；赴沪考察顺丰上海产业园并洽谈相关合作。

### 3月23日：

●常务副市长杨新忠在山东临沂参加第五届淮海经济区协调发展座谈会。

●副市长高美峰召开2023年全市交通运输工作座谈会。

●副市长张家炯会见东旭集团副总经理韩冠男一行；会见修正药业集团常务副总裁、子雯科技集团创始人修子雯一行。

### 3月24日：

●常务副市长杨新忠在宁参加省政府专题会议。

●副市长高美峰现场检查推进市人文纪念馆、儿童福利院、适老用品康复辅具中心、全民健身中心等重点民生工程建设投用工作。

●副市长朱兴波督导深化全国文明城市创建和国家卫生城市复审工作。

### 3月25日：

●常务副市长杨新忠在苏州参加2023年先进技术成果交易会成果转化峰会。

●副市长高美峰出席第五届连云港技能状元大赛开幕式有关活动。

●副市长宋波陪同全国人大农业与农村委主任委员杜家毫一行在连调研相关活动。

●副市长张家炯出席2023高效低碳燃气轮机科技论坛活动。

### 3月26日：

●常务副市长杨新忠召开全市宾馆旅店风险隐患百日攻坚行动部署视频会议；召开第十二届江苏省（连云港）园艺博览会开幕动员会；召开市开发区质子中心项目建设工作专题会；召开市化工产业安全环保整治提升领导小组会议。

●副市长朱兴波参加互联网+数智诊后管理论坛开幕式；陪同国家卫生城市复审现场评估组开展现场评估工作。

### 3月27日：

●常务副市长杨新忠召开城乡规划委员会办公室会议暨土地出让专题会议、康养产业专题推进会。

●副市长高圣华在无锡拜访上能电气集团有限公司、无锡产业集团、日托光伏科技有限公司。

●副市长高美峰陪同中国社会保险学会会长、人社部原副部长胡晓义一行在连调研。

●副市长朱兴波会见上海宝冶集团副总经理曹继泽一行。

●副市长张家炯会见中科院工程热物理研究所党委书记黄从利一行。

### 3月28日：

●市长邢正军召开市政府常务会议、市政府党组会议。



●常务副市长杨新忠收听收看全省消防工作会议并召开市续会；陪同应急部原党组成员、总工程师王浩水一行在连活动。

●副市长高美峰出席全市社会保险工作专题培训班有关活动；陪同中国社会保险学会会长、人社部原副部长胡晓义，省人社厅副厅长梅仕城一行在连相关活动。

●副市长陈红淦带队到厦门市公安局、美亚柏科公司考察学习。

#### 3月29日：

●常务副市长杨新忠召开全市打击“三无”船舶常态化联合执法动员部署会。

●副市长高圣华赴西安市出席第二届新亚欧陆海联运通道自由贸易试验区联盟大会。

●副市长高美峰赴徐州参加“连云港—徐州—淮安”国家综合货运枢纽补链强链申报工作推进会。

●副市长陈红淦带队到浙江绍兴诸暨市公安局、杭州阿里巴巴公司考察学习。

●副市长宋波在淮安参加全省高标准农田建设座谈会；召开全市大气污染防治攻坚会议。

●副市长朱兴波在市分会场收听收看全国、省森林草原防灭火工作电视电话会议并召开续会。

●副市长张家炯陪同国家市场监管总局质量发展局副局长李宣庆一行在连相关活动。

#### 3月30日：

●常务副市长杨新忠赴哈萨克斯坦开展经贸暨友好活动。

●副市长赵云燕在宁参加省文物管理委员会会议。

●副市长高美峰陪同海关总署政治部主任许大纯一行在连云港海关调研慰问相关活动。

●副市长宋波在扬州参加全省春季农业生产工作会议。

●副市长张家炯陪同国家市场监管总局总工程师黄国梁一行在连相关活动；在宁参加省政府光伏玻璃项目专题会议；陪同省政府副省长胡广杰一行在连相关活动。

#### 3月31日：

●市长邢正军在连出席全国市场监管系统质量发展工作座谈会相关活动；与国家市场监管总局副局长田世宏、省市场监管局局长沈海斌一行交流工作；出席宁连知名企业在连投资考察活动。

●副市长陈红淦带队到无锡市公安局考察学习。

●副市长张家炯陪同国家市场监管总局副局长田世宏一行调研市检验检测产业园，并参加质量督察工作座谈会。





根据《中华人民共和国立法法》，在《连云港市人民政府公报》上刊登的各类公文文本为标准文本，与正式文件具有同等效力。