

连云港市人民政府驻南京办事处 2021 年整体绩效评价报告

评价单位：市政府驻南京办事处

报告时间：2022 年 9 月

评价小组

组 长：郭浩川 办事处办公室主任

成 员：叶 青 办事处办公室副主任

赵 寒 办事处招商信息科副科长

张玉玉 办事处财务

目录

1. 引言	
1.1 部门职责概述.....	(1)
1.2 部门收支描述.....	(2)
1.3 部门项目实施情况.....	(3)
2. 绩效评价概述	
2.1 绩效评价目的.....	(6)
2.2 绩效评价实施过程.....	(6)
2.3 绩效评价的局限性.....	(7)
3. 部门整体绩效评价分析	
3.1 内部管理.....	(7)
3.2 部门履职.....	(8)
4. 需要说明事项.....	(11)
5. 绩效评价结论	
5.1 绩效评价得分.....	(12)
5.2 存在绩效问题.....	(12)
6. 经验教训与建议	
6.1 经验教训.....	(12)
6.2 建议.....	(13)
附：部门整体绩效评价指标评分表.....	(14)

1. 引言

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，根据《全面实施预算绩效管理的意见》规定，根据“全方位、全过程、全覆盖”政策框架，预算绩效管理要更加注重政策绩效，要用足、用活、用好各类专项资金，进一步巩固和提升政策效果，强化财政政策导向。按照连云港市财政局《关于开展部门整体绩效评价试点的通知》，结合我单位的具体情况，认真组织开展了 2021 年度市政府驻南京办事处预算绩效自评工作，现将我单位 2021 年度部门整体支出绩效评价情况报告如下：

1.1 部门职责概述

（1）做好招商引资。广泛宣传我市的区位优势、产业发展、投资环境、对外交通等招商引资政策。加大与我市在宁及周边地区重点企业沟通对接，构建合作平台。

（2）开展招才引智。多渠道宣传人才政策，吸引更多高层次人才服务我市发展。推动我市与在宁高校沟通交流，搭建校地合作桥梁。

（3）建设信息枢纽。构建以省委省政府为核心，涵盖重点单位和部门的信息枢纽，及时获取政务信息，为我市经济社会发展提供有效参考。

（4）保障政务活动。克服新冠疫情影响，为我市各级各单位来宁开展公务活动提供便利，保障正常公务出行。配合各单位在宁组织开展各类公务商务活动。

(5) 旅游宣传推介。加强与在宁报社、电视台、记者站联络，及时报告我市最新发展成果，推介我市优秀旅游资源，展示我市对外良好形象。

(6) 协助信访维稳。配合我市信访部门做好南京地区信访稳定工作，协助及时处理非访，引导理性上访。

(7) 完成市委、市政府交办的其他任务。

1.2 部门收支描述

1.2.1 收入支出总体情况说明

2021 年度收入、支出决算总计 357.29 万元。与上年相比，收、支总计各减少 48.57 万元，减少 11.97%。其中：

(一) 收入决算总计 357.29 万元。包括：

1. 本年收入决算合计 176.93 万元。与上年相比，减少 47.22 万元，减少 21.07%，变动原因：(1) 当年预算经费财政未全额拨付到位。(2) 落实经费压缩有关要求，严格控制经费支出，节约运行成本。

2. 使用非财政拨款结余 0 万元。与上年决算数相同。

3. 年初结转和结余 180.36 万元。与上年相比，减少 1.36 万元，减少 0.75%，变动原因：因新冠疫情，有关业务活动开展受到影响。

(二) 支出决算总计 357.29 万元。包括：

1. 本年支出决算合计 232.25 万元。与上年相比，增加 6.74 万元，增长 2.99%，变动原因：人员经费政策性调整导致

略有增加。

2. 结余分配 0 万元。与上年决算数相同。

3. 年末结转和结余 125.04 万元。结转和结余事项：往年度累计结余数。与上年相比，减少 55.32 万元，减少 30.67%，变动原因：上年度预算安排的部分经费未按原计划实施，需要顺延到以后年度按有关规定使用资金。

1.3 部门项目实施情况

2021 年在市委市政府的坚强领导下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“三办三服务”主题主线，在坚持常态化疫情防控前提下，重点围绕“五个一”（一个招商引资平台、一个招才引智中心、一个沟通联络枢纽、一个服务保障阵地、一个支部战斗堡垒），积极落实服务我市经济社会发展各项举措，加快推动职能转变，建设有站位、有作为、有情怀、有温度、有成效的办事处。现将工作开展情况汇报如下：

一、全面加强自身建设，强化支部战斗堡垒。一是有力落实主体责任。1.严格履行“一岗双责”，推进全面从严治党，党员干部签订《党风廉政建设责任书》《廉洁自律承诺书》。严格执行“三重一大”事项工作规定。2.学习贯彻党代会精神。认真学习领会省第十四次党代会精神，找准定位，发掘优势，展现担当作为。3.丰富学习内容和形式。认真组织开展专题培训、三会一课、主题党日等活动，组织参观警示教育基地、雨花台烈

士陵园和江苏庆祝建党百年展览。4.强化阵地建设。打造党建文化墙、党风廉政建设文化标语，宣传党建工作、展示党员风采、推进廉政文化。

二、瞄准推动重大项目，搭建招商引资平台。1.紧抓重大项目。围绕我市石化、生物医药等重点行业，开展精准招商；协调推进花果山机场口岸查验配套设施建设；协助盛虹炼化申请1600万吨原油进口配额。2.优化宣传手段。以发展促进会为主体，加大与我市在宁及周边地区创业名流沟通对接，构建合作平台。3.加强信息搜集。扩大招商引资信息收集面，筛选重要信息，提前布局对接。牵线南钢集团与东海县就废旧电池拆解深加工项目达成合作意向。

三、推进高校院所合作，打造招才引智中心。1.多渠道宣传人才政策。加大与高校院所联络，推介花果山英才计划、高端人才贡献奖励暂行办法、连云港医药人才创投基金政策，吸引更多高校毕业生赴连工作生活。2.协助开展人才招聘。参与筹备“连聚英才·智汇港城”高校行南京专场推介会；协助市人才办在南大、南财、南审等院校举办校园专场招聘会；协助徐圩新区及部分县区在南师大、南审、南林大举办网络招聘会。3.推动校地交流合作。协助邀请省农科院、南师大、南农大等领导赴连开展技术培训、专题讲座、学术交流。

四、发掘资源信息渠道，建设信息联络枢纽。1.突出两个核心。构建以省委省政府为核心的信息枢纽，密切和省两办的沟

通，及时获取重要文件材料，为领导掌握情况、及时决策提供依据。2.抓住重点部门。及时获取省发改委、财政厅、生态厅等重点单位和部门有关政策导向、督导检查、财政奖补等重要信息，为我市相关部门开展工作提供有效参考。3.织密工作网络。加强与其他市及地区驻外办事处沟通，常态化互访，相互借鉴，更新办事处工作思路和手段。

五、克服新冠疫情影响，守好服务保障阵地。1.保障在宁公务活动。克服疫情影响，保障正常公务出行。与省人民医院等重点医院加强沟通，满足应急核酸检测需要。服务省两会、省全委会、省党代会等重要会议 30 多场。配合赣榆区在宁举行赣榆品牌农产品推介会。协助举办“千万标箱、东方大港”建设发展宣传推介会等活动。2.密切与省级机关交往。建立与省级机关、驻地党委政府经常性的沟通机制，定期向省级机关及企事业单位连云港籍人士和在连工作过的领导汇报港城发展成果。3.真情服务在宁家乡人。为我市籍企业家在宁创办的各类企业正常开展业务提供协助。

2.绩效评价概述

2.1 绩效评价目的

通过对市财政 2021 年度安排我单位的预算配置、预算资金管理、资产管理、职责履行、履职效益等内容的绩效考评，提高财政资金的使用效率，为财政部门预算管理提供决策依据。

2.2 绩效评价实施过程

2.2.1 前期准备

依托办事处办公室民主理财小组、内部审计工作领导小组成立整体绩效自评价小组。主要完成评价前的协调、沟通工作，并开展项目调研，设计评价指标体系、基础数据报表和调查问卷。

通知各科室，做好项目绩效报告的前期准备工作。在全面准备数据资料的基础上，办事处撰写项目绩效自评报告，并提供原始资料的复印件。

评价小组搜集项目资料，全面了解项目基本情况，与相关负责人员进行交流与探讨，研讨完善评价指标体系、基础数据报表体系和调查问卷。

2.2.2 组织实施

实地采集数据，完善评价基础资料。

2.2.3 分析评价

汇总分析评价数据，依据制订的评价指标，结合单位数据分布情况，参照标准和打分规则，对项目投入产出绩效进行量化打分。依据评价结论和项目立项、项目执行、项目管理、项目资金运用及使用情况，以及项目投入产出绩效，撰写绩效评价报告，针对存在问题提出改进建议。

2.3 绩效评价的局限性

本次部门整体支出绩效评价的财务会计资料、基础数据以及其他相关资料的真实性、完整性由办事处负责。

具体可能对部门整体支出绩效评价结果产生影响的因素包

括：第一、在部门整体支出绩效评价的具体操作过程中，由于项目较为复杂、专业性强，在部门整体支出评价指标设定时，很难同时兼顾明确、具体和可衡量的标准。因此，使得定量、精准地反映部门整体支出的全部绩效变得非常困难。第二、通过部门整体支出绩效评价指标体系，从部门实施工作的一些关键节点反映部门绩效，其指标的科学性和全面性仍需要不断地完善和研究。对于单一效果的评价，往往涉及比较指标，需要建立样本基准法所需的标准，使得相关资料、数据的获取往往十分困难。第三、本次部门支出绩效评价采集的数据资料受到采集时间、采集方法、数据资料来源影响，可能会出现一定的偏差。

3. 部门整体绩效评价分析

3.1 内部管理（各指标得分情况和绩效分析）

绩效目标内部管理部分综合得分为 23 分；其中决策管理得分为 3 分，根据单位工作实际需要决策管理中单位中长期规划、年度工作计划单位都有做相应计划同时完善了单位相关制度。人员管理得分为 4 分，根据相关文件合理控制财政供养人员情况，不断健全人事管理制度；同时根据单位工作需要对工作人员组织培训，提升员工工作能力。资金及资产管理得分为 7 分，单位严格规范财务管理制度，合理编制年初预算以便于支出调整预算执行率为 0，根据《南京办事处财务管理规定》做到资金使用中做到专款专用率为 100%，同时依据《连云港市政府采购监督管理办法的通知》（连财购〔2019〕6 号）合理合规进行政府采购；依

据《连云港市市级行政事业单位国有资产管理暂行办法》（连财规〔2011〕1号）、《连云港市市级行政事业单位国有资产使用管理暂行办法》（连财规〔2012〕5号）、《连云港市市级行政事业单位国有资产处置管理办法》（连财资〔2018〕81号）合理合规进行资产管理以便资产使用率达到100%；财务在工作中同时按照上级相关文件做好财务报告编制。机构建设与内控管理得分为9分，根据相关部门文件100%完成党建工作同时不断创新部门工作，年终考评为一等奖。

3.2 部门履职（各指标得分情况和绩效分析）

绩效目标部门履职目标得分为74分，各指标得分及分析如下：

1.做好招商引资。广泛宣传我市的区位优势、产业发展、投资环境、对外交通等独特优势。加大与我市在宁及周边地区重点企业沟通对接，构建合作平台。绩效目标得分为13分。

2.开展招才引智。多渠道宣传人才政策，吸引更多高层次人才服务我市发展。推动我市与在宁高校沟通交流，搭建校地合作桥梁。绩效目标得分为12分。

3.建设信息枢纽。构建以省委省政府为核心，涵盖重点单位和部门的信息枢纽，及时获取政务信息，为我市经济社会发展提供有效参考。绩效目标得分为13分。

4.保障政务活动。克服新冠疫情影响，为我市各级各单位来宁开展公务活动提供便利，保障正常公务出行。配合各单位在宁组织开展各类宣传推介活动。绩效目标得分为23分。

5.增强宣传推介，展示我市对外良好形象。绩效目标得分为 8 分。

6.协助信访维稳。绩效目标得分为 3 分。

7.完成市委、市政府交办的其他任务。绩效目标得分为 2 分。

4.需要说明事项

无。

5. 绩效评价结论

5.1 绩效评价得分

结合我单位实际情况，填写数据表，根据《部门整体支出绩效评价表》评分，综合得分 97 分。

5.2 存在绩效问题

办事处在进行整体绩效评价工作，指标设计、评价流程和人员业务水平等方面还存在不足。

第一，绩效目标管理有待加强，根据单位职能及项目特点的指标体系尚未完善；第二，项目的事前绩效评估机制有待加强，由于预算编制时间紧，准备时间短，项目评审往往流于形式或者比较粗糙，与绩效目标的结合不够紧密，做实事前绩效评估难度更大；第三，基于科学分类的绩效标准的缺失，分析方法的单一，专业人才的匮乏，都影响了绩效管理工作的科学性和规范性。

6. 经验教训与建议

6.1 经验教训

1.继续从严控制出国(境)经费、车辆购置及运行费、公务接待费等一般性支出。

2.加强财务管理，严格财务审核。在费用报账支付时，按照预算规定的费用项目和用途进行资金使用审核、列报支付、财务核算，杜绝超支现象的发生。

3.加强项目开展进度的跟踪，开展项目绩效评价，确保项目绩效目标的完成。

6.2 建议

（一）建议市财政局继续加大对我单位经费的支持力度。

（二）建议市财政局组织绩效管理方面的培训，提高预算单位对绩效管理政策的掌握程度，同时利用事务所等专业力量，结合各系统业务实际提供政策指导，细化考核要求，真正提升部门绩效管理能力，避免绩效工作流于纸面。

附件：部门整体绩效评价指标评分表

附件

部门整体绩效评价指标评分表

市政府驻南京办事处整体绩效评价指标评分表						
一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	实际值	得分
内部管理 (25 分)	决策管理	中长期规划	1	有	有	1
		年度工作计划	1	有	有	1
		制度完整度	1	完整	完整	1
	人员管理	财政供养人员控制情况	1	合规	合规	1
		人事管理制度建设	1	健全	健全	1
		工作人员学习与培训	1	达标	达标	1
		年度考核	1	合理	合理	1
	资金及资产管理	财务管理规范性	1	规范	规范	1
		支出调整预算执行率	1	100%	100%	1
		专款专用率	1	100%	100%	1
		政府采购情况	1	合规	合规	1
		资产管理情况	1	合规	合规	1
		固定资产利用率	1	100%	100%	1
		财务报告编制	1	是	是	1
	机构建设与内控管理	信息公开度	1	100%	100%	1
		工作风险控制	1	健全	健全	1
		档案管理星级	1	3 星	3 星	1
		违纪违法发生数	1	0	0	1
		党建工作完成率	1	100%	100%	1
		网络及信息系统管理与运行	1	安全稳定	安全稳定	1
		部门工作创新	1	有	有	1
		年终考评等级	1	一、二、三等奖	一等奖	1
		内控报告编制	3	是	是	1

部门履职 (75分)	做好招商引资。广泛宣传我市的区位优势资源、产业发展、投资环境、对外交通等独特优势。加大与我市在宁及周边地区重点企业沟通对接，构建合作平台	加大对知名外企、大型央企和重点民企的招商力度，开展精准对接	5	≥10次	12次	5
		以发展促进会为主体，加大与我市在宁及周边地区创业名流沟通对接，构建合作平台	4	≥10次	21次	4
		关注产业发展新动向，扩大招商引资信息收集面，积极捕捉新信息，利用各种渠道和资源获取资本市场讯息	4	≥100条	198条	4
	开展招才引智。多渠道宣传人才政策，吸引更多高层次人才服务我市发展。推动我市与在宁高校沟通交流，搭建校地合作桥梁	推介我市“党建引领、惠才强企”八条措施、花果山英才计划、高端人才贡献奖励暂行办法、连云港医药人才创投基金政策	4	100%	100%	4
		筹备校园专场招聘会、推介会	5	≥5场	6场	5
		邀请在宁高校院所专家学者赴连开展交流讲座	4	≥10人次	9人次	3
	建设信息枢纽。构建以省委省政府为核心，涵盖重点单位和部门的信息枢纽，及时获取政务信息，为我市经济社会发展提供有效参考	密切与省级机关沟通，高效获取政务信息	5	≥100篇	100余篇	5
		加强与其他市及地区驻外办事处沟通，每月进行信息互通	5	100%	100%	5
		加强调研，搜集整理先进地区的先进做法，形成调研报告	3	100%	100%	3
	保障政务活动。克服新冠疫情影响，为我市各级各单位来宁开展公务活动提供便利，保障正常公务出行。配合各单位在宁组织开展各类宣传推介活动	保障在宁会务	5	100%	100%	5
		跟踪公文办理	5	≥50件	100%	5
		服务在宁重大活动	5	100%	100%	5
		保障公务出行	5	≥500人次	100%	5
		服务在宁港城人民	3	100%	100%	3
	增强宣传推介，展示我市对外良好形象	加强与在宁报社、电视台、记者站联络，及时报告我市最新发展成果	4	100%	100%	4
		协调新闻媒体加强对我市关注报道，推介我市旅游资源	4	100%	100%	4

	协助信访维稳	配合我市信访部门做好南京地区信访稳定工作，协助及时处置非访，引导理性上访。	3	100%	100%	3
	完成市委、市政府交办的其他任务	有力保障市委市政府各项工作高效有序运转	2	100%	100%	2
合计			100			97