

开年即开工 起步即冲刺

一季度是全年经济的“风向标”，做好一季度各项工作，顺利实现“开门红”，关乎社会预期、关乎市场信心、关乎全年经济走势。新的一年我们要全力以赴拼经济、笃行实干促发展，以“首季开门红”为完成全年经济社会发展目标任务打下坚实基础。

开年即开工，起步即冲刺，要全面加快项目建设。要推动项目建设再发力、再提速、再增效，以项目之进促发展之稳。一是紧盯项目进度。对续建工程，要迅速组织复工，对照竣工时间倒排工期，确保所有工程按序时推进、如期竣工。对新开工工程，要超前做好征地、拆迁、清障等前期工作，为顺利开工创造条件。二是加强跟踪服务。要继续组织好项目观摩活动，以点带面传导压力、压实责任，全过程做好项目服务。三是夯实要素保障。坚持“要素跟着项目走”，有效破解各项要素制约，依法依规强化保障。要推动“拿地即开工”常态化，做到“四证齐发、同步开工”。

开年即开工，起步即冲刺，要不断培育新经济增长点。立足我市自身基础和资源禀赋，聚焦新兴产业、找准适合领域，持续做大做强，聚力增创产业发展新优势。一是加快壮大海洋产业。重点发展大型养殖工船等深远海养殖，加快海洋经济产业园等项目建设，支持本地药企加大海洋药物研发。二

是聚力做强新材料产业。要着力引进一批龙头骨干企业，突破一批关键共性技术，推动中复神鹰、盛虹化工等新材料重大项目建设。三是积极发展新能源产业。统筹发展光伏、风电、核电、氢能及新型储能，加快建链补链，加速产业集聚，打造“长三角”种类最全的能源供应基地。

开年即开工，起步即冲刺，要持续加力优化营商环境。聚焦企业需求和群众关切，激发经营主体活力，持续提振市场信心。一是大力提高政务服务效能。以深化“放管服”改革为重点，深化工程建设项目审批、“综合查一次”等改革成效，坚决打好优化提升营商环境整体战。二是集中开展助企增效行动。聚焦为企业降低成本、提高效益，实施重点企业“一企一策”、重点领域“一域一策”，用“一件事”解决“一类事”，切实增强企业信心和竞争力。三是精准高效落实惠企政策。要进一步完善政策主动推送、精准匹配等工作流程，把政策落实的成果转化成为推动经济发展的成效。

实干成就伟业，奋斗成就梦想。“坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁”，习近平总书记的殷殷嘱托犹在耳畔。新一年，新赛程，珍惜大好春光，不叫一日闲过。用实干行进在春天里，以实际行动和实在成果为“强富美高”新港城现代化建设作出新贡献！

（评论员）

目录 Contents

编委会委员：（以姓氏笔划为序）

王修杰 朱加刚 朱伟哲
李 莉 张其兵 赵厚峰
高 站 郭 鹏 曹明丽
韩尚富

主 编：孙京海

副 主 编：张炳辉

责任编辑：于海梅

主 管：连云港市人民政府

主 办：连云港市人民政府办公室（研究室）

编辑出版：连云港市政府经济发展研究中心

地 址：连云港市海州区朝阳东路 69 号

邮 编：222006

电 话：0518-85802415

传 真：0518-85802415

投稿邮箱：lygyjsxjj@163.com

准印证号：S（2024）07000075

印 数：1100

印 刷：连云港报业印务有限公司

封面题字：陈凤桐

卷首语 Juanshouyu

1 开年即开工 起步即冲刺

评论员

领导要论 Lingdaoyaolun

4 连云港市政府工作报告——2024 年 1 月 16 日在连云港市第十五届人民代表大会第四次会议上

邢正军

县区论坛 Xianquluntan

15 东海县政府工作报告（摘选）——2024 年 1 月 11 日在东海县第十八届人民代表大会第三次会议上

张其兵

21 灌云县政府工作报告（摘选）——2024 年 1 月 10 日在灌云县第十七届人民代表大会第三次会议上

曹明丽



新经济

27 灌南县政府工作报告（摘选）——2024年2月26日在灌南县第十五届人民代表大会第三次会议上

高 站

33 赣榆区政府工作报告（摘选）——2024年1月30日在赣榆区第二届人民代表大会第三次会议上

李 莉

39 海州区政府工作报告（摘选）——2024年1月10日在海州区第十九届人民代表大会第三次会议上

朱伟哲

44 连云区政府工作报告（摘选）——2024年1月10日在连云区第十六届人民代表大会第三次会议上

郭 鹏

双月出版

2024年第1期（总第191期）

2024年2月29日

内部资料性出版物

封面说明：

连云港市第十五届人民代表大会第四次会议

发至：市直各部门，全市各县区机关，各乡镇街，各高校，大中型企业，驻连单位



连云港市政府工作报告

——2024年1月16日在连云港市第十五届
人民代表大会第四次会议上

邢正军

各位代表：

现在，我代表连云港市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2023 年工作回顾

过去的一年，是克难奋进、攻坚克难的一年。全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要讲话重要指示精神，按照省委省政府决策部署，在市委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念引领高质量发展，积极服务构建新发展格局，较好完成市十五届人大三次会议确定的目标任务，中国式现代化连云港新实践迈出坚实步伐。

（一）着力扩需求、稳增长，经济运行加速回升。认真落实国家、省稳经济系列政策，出台“连政 80 条”“稳岗留工 10 条”等措施，新增减税降费及退税缓费 72.8 亿元，经济总体呈现全面恢复、快速增长态势。预计地区生产总值增长 11% 左右，工业应税销售收入增长 26.8%，一般公共预算收入增长 20.3%，工业用电量增长 36.6%，增速均居全省首位。完成固定资产投资 2189 亿元，重点产业项目投资超 1400 亿元。新签约亿元以上项目突

破 1000 个。新增国家级小巨人企业 10 家、上市企业 2 家，产值过百亿企业达 11 家。新设经营主体 13.2 万家，净增“四上”企业 1192 家。高质量完成“五经普”单位清查。发放消费补贴 2300 余万元，批零住餐贸易额完成 3800 亿元，入选国家一刻钟便民生活圈建设试点，获评国家级夜间文旅消费集聚区 1 家、全国商贸物流重点企业 3 家。实施旅游年票同城待遇、国有景区淡季免门票政策，渔湾欢乐城、羊山岛等成为网红打卡地，游客接待量、旅游业总收入分别增长 45%、63%。实施“稳外贸 23 条”，原油加工企业非国营贸易进口资格获批，外贸进出口完成 192.5 亿美元、增长 20.1%，增幅居全省首位。

（二）聚力强产业、抓创新，发展动能更加强劲。大力推进“工业立市、产业强市”，位列全国先进制造业百强市第 48 位。盛虹炼化满负荷运行，卫星化学稳定生产，中化瑞恒新材料快速增长，新海石化产销两旺，全市石化产业产值突破 2000 亿元。中华药港三期建设加快推进，国家级原料药基地启动创建，新获批一类新药 2 个，累计达 19 个、位居全国地级市首位。嘉宏新材料建成投产，盛邦芳纶、太平洋石英三期等项目加快建设。硅产业产

值突破 300 亿元。市能源集团挂牌成立，430 万千瓦海上光伏纳入规划，东磁光伏组件一期、先导高端设备等项目投产，中核滩涂光伏项目加快推进。海洋经济发展系列政策持续发力，59 个涉海重点项目完成投资超 180 亿元，海洋装备产业园开工建设，全球最大马力纯电动拖轮交付使用，南极磷虾船捕捞量超 4 万吨、精深加工项目投产，赣榆创成国家级渔港经济区，海洋生产总值突破 1100 亿元。获批国家知识产权强市建设试点城市。燃气轮机大科学装置入选长三角科创十佳案例，太湖实验室连云港中心实体运行，7000 吨级深远海试验船开工建设，康缘药业全国重点实验室重组获批。净增高新技术企业 113 家、瞪羚企业 20 家。全社会研发投入占比连续 4 年苏北第一，规上工业企业研发投入强度全省第一。东海入选全国创新型县。豪森药业获中国专利金奖，中复神鹰获中国质量奖提名奖。连续八年获省长质量奖。实施“智改数转网联”项目 180 个，新认定星级上云企业 68 家，新增全国 5G 工厂 6 家。入选国家现代流通战略支点城市、中国快递示范城市，获批国家级服务业标准化试点项目 2 个、电商示范企业 1 家，网络零售额 1047 亿元。粮食产量再创新高，粮食安全责任制工作获省政府督查激励。创成国家农产品质量安全市，获批国家农业产业强镇 4 个，食用菌入选省十大市域特色产业链。

（三）全面抓改革、促开放，区域竞争优势持续增强。以共建“一带一路”倡议十周年为契机，成功举办首届中欧班列国际合作论坛，习近平主席向论坛致重要贺信，成为连云港发展历程中具有里程碑意义的大事。全球公共安全合作论坛成果丰硕，上合组织国际物流圆桌会议、丝路物博会、农洽会等影响力日益扩大。40 万吨矿石码头、30 万吨级航道二期建成投用，智能化集装箱码头等项目稳步推进，宿连航道二期开工建设。新开集装箱航线 12 条，“连申快航”业务量突破 10 万标箱。整

车外贸出口量突破 30 万辆、全国第三。港口吞吐量 3.2 亿吨、集装箱量 613.6 万标箱。入选国家综合货运枢纽补链强链城市。中哈物流合作基地集装箱量、上合物流园物流量分别增长 10.1%、6.8%，丰树物流产业园、丰禾粮仓等项目建成投用。新增至中亚五国图定线路 1 条，国际班列开行 806 列，“无锡—连云港—中亚”接续班列常态化开行。与哈国共建阿克套港集装箱枢纽项目在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上签约，“一带一路”供应链里海基地开工。自贸试验区新增制度创新成果 32 项，海事政务闭环管理入选国家改革试点。综保区铜精矿业务运营良好。跨境电商交易额超 40 亿元。锡连共建园区承接产业转移项目 7 个，总投资超 120 亿元。获批国家智慧口岸建设试点，徐圩港区扩大开放获国务院批复，航空口岸扩大开放通过省级验收。“综合查一次”入选国办典型经验案例，“不对应审批”改革全省率先开展。信用承诺书替代投标保证金做法全省推广，减少资金占用近 70 亿元。海域使用权全省首家网上公开出让。智慧国资监管平台建成运行。

（四）积极优功能、塑特色，城乡品质不断提升。市县两级国土空间总体规划获批，划定“三区三线”，城乡空间格局进一步优化。连淮、连宿高速建设加快推进。G25、G30 高速部分路段减免客车通行费，10 条断头路、2 个铁路地涵实现贯通，徐新公路、花果山大道等城市干道更加畅达。新辟优化公交线路 15 条，投放共享电单车 2500 辆。成功举办第十二届省园博会，园博园、东盐河河滨公园三期建成开园。新增绿地 204 公顷、绿道 39 公里，建成口袋公园 47 个。获批省级生态园林城市。改造老旧小区 162 个、棚户区 1445 套，1220 户低收入家庭实现“安居梦”。新改建市政管网 389 公里，海州水厂扩建、城南污水处理厂二期、大浦污水处理厂三期投入运行。建成省级垃圾分类达标小区 208 个。城乡环境卫生清理整治案例全国推广。乡

村建设行动持续推进,改善农房 7280 户,新改建农村公路 386 公里、桥梁 32 座,创成中国传统村落 1 个、省级传统村落和特色田园乡村 12 个,东海创成“四好农村路”全国示范县。

(五)坚持抓治理、提质量,生态文明建设扎实推进。污染防治攻坚战深入开展,中央生态环保督察、长江经济带警示片反馈问题完成年度整改任务。89 家重点企业实现友好减排,淘汰国三及以下排放标准柴油货车 6049 辆。PM_{2.5} 年均浓度连续三年达国家二级标准。45 个国省考断面优 III 类比例达 93.3%,烧香河、排淡河水质达有监测以来最好水平。近岸海域优良海水面积比例全省最高。市河长制工作条例施行,建成省级盐河水利风景区,石梁河水库创成部级幸福河湖。蔷薇河流域农田退水循环利用做法全省推广。生态保护修复成效显著,修复废弃矿山 1172 亩,绿化造林 2.2 万亩,连岛入选全国首批“和美海岛”,生物多样性保护“月牙岛模式”成为省级示范。赣榆创成全国自然资源节约集约示范县。节能降碳有序推进,二氧化碳制绿色甲醇项目投产,新增国家级绿色工厂 6 家,徐圩新区入选国家级绿色工业园区。3 家化工集中区升格为省级化工园区。首笔排污权抵押贷款落地。

(六)持续补短板、强弱项,民生福祉日益增进。用心用情解决群众“急难愁盼”,高质量办好 50 件民生实事。建成“就在港城”智慧就业服务平台,城镇新增就业 5.8 万人,帮扶失业人员再就业 2.5 万人,支持自主创业 1.8 万人。预计全体居民人均可支配收入增长 6.8%。新改扩建中小学、幼儿园 37 所,招聘教师 1458 名。新海高级中学创成省高品质示范高中。连云港师专升本通过省级评估。市人文纪念园、救助管理站、儿童福利院投入使用。建成全国示范性老年友好型社区 2 家、儿童友好空间 13 个,新增普惠托育机构 16 家。综合性养老服务中心实现街道全覆盖。新增社会保险参保 5 万人。为 10.3 万名残疾人购买专项商业保险。社

保卡“一卡通”全省率先实现多领域全场景应用,做法获人社部肯定推广。推进职工长护险试点,15 分钟医保服务圈实现镇村全覆盖。国家区域医疗中心获批建设。市一院开发区院区、东海县妇幼保健院建成投用。通过国家卫生城市复审。连续 3 年入选全国健康城市建设样板市,全省率先实现健康县区全覆盖。公立医院综合改革走在全省前列。“先医后付”入选全国信用承诺优秀案例。《丝路潮涌》巡演“一带一路”沿线国家和地区,10 余部精品剧目获省级以上奖项。连云港之夏、西游记文化节等影响力持续扩大。举办高水平体育赛事 17 项。市全民健身活动中心投入使用。新建体育公园 4 个、健身步道 25.6 公里、健身路径 187 套。多人荣登“中国好人榜”,“一群好人、满城春风”形象广泛传播。

(七)坚决守底线、防风险,社会大局和谐稳定。扎实开展安全生产风险专项整治巩固提升年行动,加强危化品、建筑施工、道路交通、燃气、海上生产等重点领域安全监管,经营性自建房整治实现全覆盖,“三无”船舶动态清零。强化应急救援体系和能力建设,成立全省首支重型化工救援编队。生产安全事故起数和死亡人数分别下降 20%、21%,连续多年“双下降”。持续压降政府性债务,国企债务化解、金融风险防范、保交楼等工作有序推进。食品安全省级评价性抽检合格率 99.4%,阳光食堂直采平台全市推广,药品抽检合格率保持 100%。深化平安连云港、法治连云港建设,提升打防违法犯罪质效,治安防控体系不断健全。深入开展信访突出问题攻坚化解行动,健全新型农村社区“一委三会”规范化治理机制。双拥工作深入推进,实行全国退役军人和优抚对象享受公交、办公景区免费政策。

一年来,全市老龄、妇女儿童、青少年、工会、红十字、慈善、志愿服务、关心下一代、革命老区发展等事业取得新成效,新闻出版、广播电视、审计、外事侨务、台港澳、哲学社会科学、党史、档案、



地方志、科普等工作得到新加强，民族宗教、国防动员、基层武装、军民融合、人民防空等工作迈出新步伐。

在统筹经济社会发展的同时，我们高度重视政府自身建设。始终把政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，把党的全面领导贯穿政府工作各领域、全过程，充分调动各方面的积极性、主动性、创造性，干事创业精气神进一步提振。始终坚持依法行政，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，坚持重大事项向市人大常委会报告、向市政协通报，注重发挥各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的参政议政作用。办理市人大代表建议 176 件、政协提案 332 件，办结率和满意率均达 100%。坚持政府过“紧日子”，一般性支出和“三公”经费进一步压减。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，大力整治形式主义、官僚主义，政府系统党风廉政建设不断深化。

各位代表，回顾过去一年的发展历程，全市上下顶住外部压力，克服内部困难，取得令人振奋的

成绩。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记掌舵领航和深切关怀，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。这些成绩的取得，是党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是各级各部门和全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向全体人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻连人民解放军指战员、武警官兵、公安干警、消防救援人员，向驻连部省属单位，向所有关心支持连云港发展的海内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到：经济运行整体好转基础还不稳固，主导产业仍需进一步强链补链延链；海洋经济规模还不够大，海洋城市意识需持续强化；资源环境约束趋紧，绿色低碳转型任务艰巨；县域经济活力尚未充分激发，乡村振兴仍需付出更大努力；就业、教育、医疗、养老等领域还有不少短板，高品质公共服务产品供给不足；少数公职人员法治意识、服务能力、专业素养

有待提升，营商环境需要进一步优化。对于这些问题，我们将采取更加有力措施，切实加以解决。

二、2024 年主要任务

今年是中华人民共和国成立 75 周年，是列市被列全国首批沿海开放城市 40 周年，也是实现“十四五”目标任务的巩固增效年，做好今年工作意义重大。政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对江苏、对连云港工作的重要讲话重要指示精神，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快服务构建新发展格局，深入落实“四个走在前”“四个新”重大任务，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，巩固和增强经济回升向好态势，在新征程上奋力推进中国式现代化连云港新实践，不断夺取高质量发展“后发先至”新胜利。

全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7%，一般公共预算收入增长 12%，固定资产投资增长 7%，批零住餐贸易额增长 8%，实际使用外资增长 10%，外贸进出口总额增长 8%，重点产业项目完成投资 1500 亿元，城乡居民收入与经济增长同步，居民消费价格指数不高于省控线，生态环境、低碳发展相关指标完成省定目标。

（一）坚持主攻实体经济，着力构建现代化产业体系。以新型工业化为主引擎，统筹推进传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育，为经济高质量发展提供更加坚实支撑。

持续抓链条强集群。实施制造业重点产业链高质量发展行动，工业应税销售收入突破 6000 亿元。统筹化工园区联动发展，加快盛虹化工新材料、丰海丙烷综合利用、威孚环保新材料等项目建设，推动碱业公司搬迁升级改造、中复神鹰 3 万吨碳纤维首条生产线等项目竣工。争取“减油增化”项目取

得突破，规划建设电子化学品专区。启动建设远大生物制剂项目，推动正大天晴、诺泰生物、德源药业等新上项目投产，建成运营中华药港商务服务区、医贸交易中心，提升生物医药国家先进制造业集群影响力。加快建设核电 7、8 号机组和连云港一仪征原油管道、抽水蓄能电站，启动实施 3 个储能项目，新增清洁能源装机容量 1GW。推动石化基地绿色供能工程投产供汽。完成大科学装置试验平台综合调试，推进燃气轮机产业园建设。实施重点技改项目 100 个，推动冶金、食品等传统产业转型升级。

加快发展新质生产力。聚焦新理念、新技术、新形态，以科技创新和数字技术推动产业创新。打造花果山科创走廊，招引成果转化平台 5 个，实施关键技术攻关项目 40 个。加快建设“一带一路”技术转移中心、国际人才科创服务基地。新增企业研发机构 40 家、首台（套）重大装备 6 个，培育高新技术企业 80 家，科技成果转化 50 项，高价值专利突破 3000 件。持续升级“花果山英才”政策，引进各类人才 3 万人。实施“智改数转网联”项目 180 个，新增省级专精特新企业 20 家、智能工厂 1 家、智能车间 5 个。做大做强市大数据中心。提升石化基地一体化智慧平台，规划建设“石化产业大脑”。数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达 6%。5G 基站突破 1 万座。积极培育低碳能源、深远海开发、生命健康、前沿新材料、通用智能等未来产业。

优化提升现代服务业。加快建设灌云空港保税物流园、海州智慧物流产业园等项目。拓展数字人民币应用场景。推广“电商直播+”模式，打造“一县一品”爆款产品，新增省级电商示范基地、数字商务企业各 1 家，网络零售额增长 15% 以上。持续办好促消费活动，推动消费品以旧换新，稳定和扩大传统消费，培育壮大绿色消费、健康消费、文娱消费等新型消费。做优做精苏宁、万达等中心商圈，着力提升盐河巷、民主路等特色街区，合理布

建中央厨房、流动早餐点，高质量打造 12 个一刻钟便民生活圈。推动滨海景区链式发展、大花果山景区组团发展，拓展邮轮游艇、休闲渔业、生态康养、科普研学和冰雪运动等业态，建成运营海州湾之星水上酒店。常态化开展旅游市场秩序综合整治，加快国家文旅消费试点城市建设。

持续壮大县域经济。狠抓项目支撑、产业培育和园区建设，产业投资、地区生产总值增速高于全市平均水平，努力在全省实现赶超进位。支持各县区打造优势明显、集中度高、关联性强的县域特色产业，建成一批具有竞争力和影响力的产业板块。深化县域开发园区管理制度改革，创新投融资机制，完善园区功能配套，切实提升产业项目承载力。探索园区土地二次开发、更新利用等新模式，盘活低效用地，不断提高产出率和贡献度。把共建园区作为南北结对帮扶合作的主抓手，搭建多层次合作对接平台，全力推进创新协同、机制共创、资源互享、人才交流，着力放大南北共建成效。

（二）聚焦海洋产业突破，持续提升海洋经济发展能级。始终把海洋作为高质量发展战略要地，坚持陆海统筹，矢志向海图强，以更大力度激发蓝色动能。

推动海洋传统渔业转型。坚持“调近岸、谋深海、优养殖、扶加工”，引导海洋渔业向集约化智慧化发展转变。加快建设国家级渔港经济区、海洋牧场示范区，发展大型养殖工船、深海抗风浪网箱等深远海养殖。连岛国家中心渔港建成投用。推动南极磷虾产业园建设，开发利用高值化产品。培育发展海洋特色预制菜，启动建设海产品预制菜产业园。拓展海产品销售流通渠道，高水平打造苏鲁海产品产地市场，建成全国规模最大的海产品电商直播基地，海产品电商销售额超 150 亿元。

推动海洋新兴产业壮大。深化国家海洋经济发展示范区建设，促进海洋新兴产业规模化、特色化发展。建强海洋经济产业园、海洋装备产业园和流

体装卸设备产业集聚区，实施电动拖轮、LNG 储运、风电光伏装备等项目。支持本地药企加大海洋药物研发，加快建设海洋生物制药创新基地、海洋药物重点实验室。强化碳纤维在海上风电、海洋工程装备等领域应用推广，引进深海耐压防腐材料等海洋新材料项目。推进海上光伏和风力发电规模化发展，跟踪海水制氢、船用绿色燃料等前沿技术，开展海上“能源岛”前期工作。实施徐圩海水淡化综合利用项目。

推动海洋科技创新赋能。发挥江苏海洋大学和中船集团 716 所、702 所等引领作用，新增涉海科技创新平台 8 家。加快建设太湖实验室连云港中心，招引各类人才 120 人，产出科技成果 15 项以上。7000 吨级深远海试验船下水，1500 吨级试验船开展海试。提升省海创中心运行质效，引进高水平领军人才创新团队 2 个，新增成果转化 10 项。广泛开展产学研对接活动，加强与涉海重点高校院所合作，选聘涉海科技副总 30 名。启动建设琴岛海洋科技园。支持校企合作共建海洋人才培养实训基地。

（三）扩大东西双向开放，全力建设“一带一路”强支点。以制度型开放引领高水平对外开放，突出重大开放平台功能，在服务构建新发展格局中展现更大担当。

更大力度推进招商引资。实施新一轮招商引资计划，新签约亿元以上项目 1000 个，协议投资额突破 4000 亿元，其中主导产业项目占比 70% 以上。完善“742+N”招商网络，放大驻点招商、以商引商效应，开展招商代表等市场化招商试点。瞄准跨国公司、主权基金，更大力度吸引外资，制造业外资增长 10% 以上。坚持以开竣工检验成效，新签约项目当年开工率超 50%。建立项目全生命周期监测服务体系，强化要素保障，力促项目早投产早达效。办好全球公共安全合作论坛、丝路物博会等，推进会展论坛与招商引资有机结合，实现协同互促发展。

做大做强双向开放载体。促进各类开放平台优化机制、转型升级，建强开放发展主阵地。市开发区围绕产业创新夯实聚合优势，规上工业产值、工业应税销售收入双双破千亿。高新区抬高标杆、提速发展，高新技术产业占规上工业总产值比重达84%。实施自贸试验区提升战略，加快口岸对外服务“一张网”等创新事项落地，提升油气化工品交易平台能级，大宗商品贸易额突破1000亿元。深化综保区建设，创新大宗物流“区港联动”监管模式。推进外贸市场多元化，发展外贸新业态，实施跨境电商高质量发展行动，积极布局海外仓，跨境电商交易额增长30%以上。

提升“两基地一班列”运营质效。完善中哈物流合作基地功能配套，建设霍尔果斯—东门无水港9条宽轨铁路。优化上合物流园功能布局，实施云港冷链物流等项目。搭建陆海联运数据大通道。与阿斯塔纳大学共建新亚欧陆海联运通道研究院。持续放大中欧班列国际合作论坛溢出效应，优化跨里海、中吉乌运输通道布局，建成“一带一路”供应链里海基地，联合徐州申建中欧班列陆海集结中心，争取铺划中蒙图定班列线路。开行国际班列820列，巩固双向过境业务全国领先优势。

建设高效通畅开放通道。建成实华30万吨级原油码头，加快智能化集装箱码头、30万吨级航道改扩建、旗台作业区堆场、赣榆港区多式联运中心等项目建设。加密“连申快航”班次和日韩、东南亚等航线，新开航线8条。实施宿连航道二期工程，深化与陆桥沿线无水港合作，做强海河、海铁等多式联运品牌。港口吞吐量、集装箱量分别增长6%、8%。加快推进连淮、连宿高速建设，启动204国道赣榆城区段工程。开展北疏港高速、徐圩及赣榆港区铁路专线等项目前期工作。推动航空口岸扩大开放通过国家验收，加大航线开发推介力度，建设区域性航空枢纽。

（四）深入优化营商环境，充分激发市场主体

活力。开展“优化营商环境提升年”专项行动，施行市优化营商环境条例，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

塑造政务服务一流品牌。全面实行行政许可事项清单化管理，深化“同权通办”改革，推动执法检查权下放。巩固拓展工程审批制度改革成效，加快“一件事”改革，常态化实施“拿地即开工”“交海即发证”，推广“不对应审批”“租赁即开工”。做优企业服务热线，建立问题转办闭环机制，切实帮助企业排忧解难。纵深推进政府数字化转型，全面提升数字化治理服务能力。打造15分钟政务服务圈，建设“智能+人工”帮办代办服务体系，推行“容缺受理+承诺制”办理模式，实现更多高频事项一网通办、跨省通办，更好满足企业和群众需求。

打造公平有序市场环境。深入推进“综合查一次”改革，推行包容审慎柔性执法，努力实现市场干扰最小化、监管效能最大化。加强涉港收费综合治理，降低港航物流成本。完善知识产权保护体系，建成国家级知识产权保护中心。全面实行市场准入负面清单制度，推行“全国一张清单”管理模式，推动“非禁即入”普遍落实。扎实开展公平竞争审查，公开涉企优惠政策目录清单，保障各类经营主体一视同仁享受政策支持。完善网上中介超市，动态发布涉审中介服务事项清单。深化社会信用体系建设，推进“信用+双随机一公开”监管，联动开展失信惩戒与信用修复。

营造企业成长良好生态。落实“民营经济31条”等各类惠企纾困政策，拓展“苏服办”功能，打造“一企来办”惠企服务平台，强化企业网上服务中心政策直达、免申即享等便利化服务，健全企业诉求快速响应联动服务机制。强化上市企业培育，推进优质企业对接多层次资本市场。持续开展银企对接，加大对科技创新、绿色转型、普惠小微等支持力度，专精特新企业授信突破400亿元，园区保、创业贷、

应急转贷等贷款达40亿元。放大“中小企业服务月”等活动效应,常态化开展企业走访。完成“五经普”普查登记工作。新增“四上”企业700家。更加理解、尊重、爱护、支持企业家,鼓励扎根连云港,坚守实业、办好企业、争创一流。

(五)突出宜居韧性智慧,精心打造山海特色公园城市。全面践行人民城市理念,加强规划引领,提升建管水平,推动城市环境功能品质再上新台阶。

高标准打造宜居城市。围绕文商体旅深度融合,高水平建设东盐河片区。精心打造“百里蓝湾”,推进连云新城、西连岛、琴岛天籁等片区开发,实施北固山滨海栈道、岸线亮化提升等工程,串珠成链扮靓山海景观带。巩固老旧小区改造成果,实施塘巷、卫民巷等城市更新项目,推进高铁片区开发。鼓励发展高品质住宅,加快实现“住有优居”。推动园博园与云台山景区资源融合,建设大中型及口袋公园23个,新增绿地面积100公顷,绘就青山入城、绿园融城的美丽图景。

高质量打造韧性城市。持续提升花果山大道通行能力,加快实施临洪大道拓宽改造,有序推进瀛洲路南延工程,启动陇海东路等3条断头路贯通工程,新建复兴路等9条城市道路。实施水利工程103个,整治低洼易涝片区18个,完善高新片区水系,海绵城市达标区占比43%以上。推进城市生命线安全工程,改造老旧燃气管网74公里、供水管网48公里、二次供水设施18座。加快实施茅口水厂三期工程,新建城市污水管网40公里,城市生活污水收集处理率达63.4%。建设垃圾分类提质增效小区100个、垃圾转运处理设施4座。

高水平打造智慧城市。着力提升城市运行管理数字化治理能力,逐步实现市域治理一网统管。推动城市照明智慧化改造,实施市政设施多杆合一、多箱合一。有序推进停车资源开放共享,新增智能停车泊位2000个。推行物业服务积分制、红黑榜,开展智慧物业示范小区试点,加快安防小区等智慧

微单元建设。深入创建省城市管理示范市,规范户外广告管理使用,完善网格化巡查和全流程闭环执法机制,及时处置违法建设、噪声污染、道路破损等,提升渣土车、大货车等智能化管理水平。

(六)全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。锚定建设农业强市目标,学习运用“千万工程”经验,有力有效推进乡村全面振兴,加快建设农业强、农村美、农民富的连云港样板。

着力提升乡村产业发展水平。全面落实耕地保护和粮食安全责任制,推进高标准农田建设,强化盐碱地综合利用,推广农业社会化服务,粮食总产量稳定在73亿斤以上。树立大农业观、大食物观,绿色蔬菜保供基地面积达5万亩,生猪规模养殖比重提高至90%以上。强化农业科技和装备支撑,实施种业振兴行动,高质量建设省农高区、花果山农业科学研究中心,推动东海、赣榆创建省级全程全面机械化示范县。促进农村一二三产业融合发展,构建“6+N”农业全产业链,壮大茶叶、蓝莓、樱桃等21个乡村特色产业,新增省级以上农业龙头企业4家、绿色优质农产品品牌50个。实施“数商兴农”工程,完善农村电商、冷链物流等设施网络,推进公交“带货”进村、农副产品搭“便车”进城。

加快建设宜居宜业和美乡村。高标准编制村庄规划,持续实施乡村建设和农村人居环境整治提升行动,改善农房3000户,改造农村户厕13万余户、供水管网300公里,农村生活污水治理率达到46%。加快农村废弃物分类处置和资源化利用,打造10个生活垃圾分类示范村。新改建农村公路300公里、桥梁20座。培育中国美丽休闲乡村1个,创建省级特色田园乡村6个,新改建省级绿美村庄24个。深入实施“移风易俗、弘扬新风”行动,加快构建自治、法治、德治相融合的乡村治理体系。推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合,促进各类要素双向流动。

积极拓展农民增收空间。实施农民增收促进行

动，农民收入增长 7%。完善联农带农机制，引导新型经营主体与农民共建产业化联合体，新增合作示范社、示范家庭农场 80 家。优化乡村就业创业环境，构建“新农人”培养体系，打造“金镶玉竹”乡土人才工作品牌，培育农村致富带头人和高素质农民 1.1 万人。加大涉农资金整合力度，优化农村金融服务。推广盘活资产、发展产业、集中经营、转化资源、规范管理等增收模式，推进闲置厂房、校舍、沟塘等农村资源要素市场化配置，持续壮大村级集体经济。

（七）坚持绿色低碳发展，扎实推动美丽连云港建设。以创建国家生态文明建设示范市为统领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全面推进人与自然和谐共生的现代化。

持续改善生态环境质量。推动 PM2.5 和臭氧双控双减，开展铸造、砖瓦、水泥等行业专项整治，全面淘汰国三及以下排放标准柴油货车。强化跨界污染联防联控，新增生态河道 271 公里，建设幸福河湖 120 个。发展绿色循环种养农业 12.5 万亩，持续推动直播稻压减、秸秆离田和农田退水循环利用，完成池塘标准化改造 3 万亩，稳步提升 45 个国省考断面水质。全面推进“无废城市”建设，建成 8 个资源化利用项目，开展农药统一配供和包装废弃物回收处理试点，保障用地安全。强化生态环境执法监管，完成中央生态环保督察、长江经济带警示片反馈问题整改工作。

高效协同推进生态治理。大力开展生态保护和修复，加快推进云台山“生态岛”试验区项目，建设生态安全缓冲区 2 个。实施石梁河水库生态修复二期工程，推动库区综合执法改革。修复废弃矿山 400 亩、湿地 1000 亩，新增绿化造林 1.9 万亩，林木覆盖率稳定在 27% 以上。强化生态质量监督管理，初步建成生物多样性观测网络。加强生物安全管理，防治外来物种侵害。全面提升生态用海管海水平，加强海岸线资源保护，巩固深化“和美海岛”

创建成效。

积极稳妥推进“双碳”工作。聚焦重点行业，推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。严把新上项目能效关，推动“两高一低”项目转型升级。发展绿色低碳产业，培育省级以上绿色工厂 2 家。建立健全交通运输碳排放统计评估体系，推广新能源汽车和船舶。高水平运营市能源集团，设立新能源产业基金，助力“风光水氢核储”多能协同发展。扩大苏碳融、环保贷、节水贷等绿色金融产品规模，加快徐圩新区绿色金融改革创新试验区建设。加强公共机构能耗管理，县级以上机关单位均建成节约型机关。

（八）用心办好民生实事，不断提高生活品质。坚持尽力而为、量力而行，统筹推进群众可感可及的民心工程和“小而美”民生实事，在高质量发展中增进民生福祉。

促进高质量充分就业。落细就业优先政策，突出规上企业、重大项目及新就业形态，多渠道开发高质量就业岗位，举办招聘活动 500 场次，实现城镇新增就业 3.5 万人。做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零。扩大“归雁回连”返乡创业就业品牌效应，扶持自主创业 1.1 万人。扎实推进根治拖欠农民工工资工作。大力弘扬工匠精神，开展补贴性职业技能培训 2.5 万人次，加快建设知识型、技能型、创新型产业工人大军。

提升教育发展质量。实施基础教育提质扩优行动，新改扩建中小学、幼儿园 23 所，新海高级中学开发区分校、新海初级中学科苑路校区建成投用。强化学前教育、特殊教育普惠发展。推进教育大数据平台建设应用，办好数字互动课堂，提升乡村义务教育质量，推动赣榆争创国家级优质均衡发展区。实施高品质高中创建、特色高中培育、县中提优行动。强化职业教育市域产教联合体建设，增强连云港职业技术学院、工贸高职校等综合实力。支持江

苏海洋大学向海发展、康达学院内涵发展,创成连云港师范学院。健全儿童青少年心理健康服务体系,加强专兼职心理健康教育教师配备和作用发挥。

深化健康连云港建设。加快推进国家区域医疗中心、赣榆区妇幼保健院等项目建设,市中心血站异地改建、市疾控中心迁建项目投入使用。大力培育健康细胞工程,健康镇比例达50%。卫生城镇通过国家复审。完善分级诊疗制度,深入实施基层医疗卫生机构“双提升”工程,新增社区医院5家、老年医院1家,新改扩建基层医疗卫生机构16个,培养基层全科医生100人以上。完善生育支持政策体系,优化普惠安全的育幼一体化服务,新增普惠托育机构15家。加强家庭医生签约服务,重点人群签约率达70%。推进互联网医院医保移动支付建设,扩大“先医后付”覆盖面和应用场景。推进药品、医用耗材集采,节约资金5亿元以上。促进中医药传承创新发展。

织密扎牢社会保障网。推动社会保险精准扩面,新增参保4万人。为1万名重度困难残疾人代缴基本养老保险。发展惠民性商业补充医疗保险,全面推行职工长护险。加大对返贫监测对象等困难群体支持力度,动态调整低保和特困供养标准。促进养老事业和养老产业协调发展,新增社区助餐点20个、村级养老互助睦邻点150个。开展“体检大巴车”进乡村免费服务。扩大住房公积金覆盖面,支持新市民、青年人及多子女家庭合理住房需求。通过租赁补贴、实物分配等方式,解决900户住房困难家庭安居问题。持续拓展社保卡“一卡通”应用场景。

繁荣文化体育事业。高质量建设文化强市,加快申建国家历史文化名城。推进南城凤凰古街保护建设、市科技馆综合利用改造。实施地域文明探源工程,开展第四次全国文物普查。完善四级非遗保护名录,建设非遗工坊10个,推动西游、淮盐等传统文化创造性转化、创新性发展。推进群众性精

神文明创建,深化全民阅读活动,打造最美公共文化空间20个。扎实推进省运会筹备工作,加快市体育中心等场馆改扩建,完成市体育运动学校迁建,承办省级以上特色品牌体育赛事10项,举办全民健身赛事40项,新增健身路径160套。

(九)防范风险强化治理,夯实安全稳定发展基石。坚定不移贯彻总体国家安全观,扎实推进安全体系和能力现代化建设,实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

筑牢安全屏障。深入推进安全发展示范城市创建,持续抓好重大事故隐患专项排查整治,提升本质安全水平。巩固城镇燃气专项整治成效,盯牢危化品、海上生产、森林防火、建筑施工、道路交通、消防等重点领域、重点部位,坚决防范重特大安全事故发生。建设市县强对流灾害防御中心,提高海洋气象监测预警和极端天气应对能力。建成4个国省干道危化品停车场。实施药品监管能力全面提升工程,推动食品安全“两个责任”常态长效,推行餐饮具集中消毒服务行业“码上卫监”。

防范化解风险。聚焦风险易发高发重点领域和关键环节,提高对重大风险的预见、应对、处置能力,坚决守住不发生系统性风险的底线。动态优化楼市政策,妥善处置化解问题楼盘,促进房地产市场平稳健康发展。坚决遏制增量、化解存量,进一步压降政府性债务率。加强重点领域金融风险监测预警,稳妥处置非法金融活动存量风险,保障金融市场稳健运行。实施国有企业改革深化提升行动,持续推动层级压减,加快存量国有资产盘活利用,实现资产保值增值,提升国有企业主体信用评级。

加强社会治理。坚持和发展好新时代“枫桥经验”,推动社会治理重心下移,实施“精网微格”工程,优化“五社联动”机制,提升社会治理效能。创建全国社会治安防控体系示范城市,打击治理涉黑涉恶、电信网络诈骗等违法犯罪,鼓励激励见义勇为,建设更高水平的平安连云港。持续开展“八五”普

法和“法润港城”系列活动，增强全民法治观念。推进信访工作法治化，提升初信初访和信访积案化解质效。完善12345、110等信息共享联动机制，从源头化解矛盾，降低投诉量、提高满意率。加强国防动员，赓续双拥传统，实现全国双拥模范城“九连冠”。

各位代表，今年我们继续向广大市民和“两代表一委员”公开征集民生实事建议，形成十大类60件候选项目提交大会，请各位代表审议并票决。我们将实行清单式管理、项目化推进，努力把每一件实事办实办好，不断增强人民群众获得感幸福感安全感！

三、全面加强政府自身建设

新征程新使命，对政府自身建设提出了更高的要求。我们必须始终把人民放在心中最高位置，树牢造福人民的政绩观，不断提升政府治理效能，建设人民满意政府。

加强政治建设，锤炼忠诚品格。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，巩固拓展主题教育成果，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严明政治纪律和政治规矩，始终保持高度的政治敏锐性，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以“钉钉子”精神落实党中央和省市各项决策部署。严格落实意识形态工作责任制。

深化法治建设，规范权力运行。牢固树立有权必有责、用权受监督的理念，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督，主动接受司法监督、舆论监督，强化审计、财会、统计监督，使政府各项工作在法律框架内进行。以全国法治政府建设示范创建为统领，一体推动法治连云港、法治政府、

法治社会建设。严格规范公正文明执法，发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。深化政务公开，建设诚信政府。

狠抓作风建设，激励担当作为。坚决把抓落实摆在首要位置，不折不扣抓落实，雷厉风行抓落实，求真务实抓落实，敢作善为抓落实。强化督查问效，完善闭环管理。树立争先意识，对标先进、攀高比强，推动各项工作勇争一流。传承弘扬“四下基层”优良作风，持续开展调查研究，真正把情况摸清、对策提实、问题解决。将创新作为一种追求和习惯，以创新理念谋划发展、用创新办法破解难题。加快完善担当作为激励和保护机制，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。

推进廉政建设，永葆清廉本色。严格履行政府系统全面从严治党主体责任，发扬彻底的自我革命精神，以更大决心和勇气推进党风廉政建设和反腐败斗争。聚焦权力集中、资金密集、资源富集领域，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，重拳纠治“四风”顽疾，常抓不懈、久久为功。把习惯“过紧日子”作为基本要求和必守原则，勤俭办一切事业，严控一般性支出。加强新时代廉洁文化建设，涵养求真务实、团结奋斗的时代新风。

各位代表，蓝图催人奋进，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，与530万港城人民一起，传承发扬不怕困难、不畏艰险，勇于斗争、敢于胜利的精神，接续奋斗、砥砺前行，全面加快高质量发展“后发先至”步伐，完成好新时代的“西游记”，奋力谱写“强富美高”新港城现代化建设新篇章！

东海县政府工作报告（摘选）

——2024年1月11日在东海县第十八届
人民代表大会第三次会议上

张其兵

2024年是全面完成“十四五”规划目标任务的关键一年，是东海乘胜追击、崛起赶超、决战决胜的关键一年。我们将切实贯彻“巩固增效”的年度主题。坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，全面体现“跳起来摘桃子”的能动性、奋进性，把工作尽可能往前做、往前赶，能多干一点则多干一点，切实担负起“挑大梁、冲在前”使命担当。我们将牢牢把握经济发展的民生属性。把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，将保障和改善民生贯穿经济发展全过程，以等不起、跑起来的状态去争政策、抢项目、解难题，全力推动经济发展提速、业态提质，巩固和扩大回升向好态势。我们将全力建设人民满意的幸福家园。从供给侧持续发力，推动以人为核心的新型城镇化，有力有效推进乡村全面振兴，把城乡居民是否满意、人居环境是否改善、发展成果是否共享作为衡量家园建设的首要标准，加快打造美丽、宜居、韧性、智慧东海。我们将持续增进更为厚实的百姓福祉。把握好民生工作的精准度、精细度、平衡度，协调好财力紧张与为民办事之间的关系，聚焦群众“急难愁盼”，全力破解民生难题、推动共同富裕，一步一个脚印将东海人民对美好生活的向往变为现实。

2024年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对江苏、对连云港工作重要讲话重要指示精神，认真落实中央省市和县委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务，紧扣“巩固增效”年度主题，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，锚定目标、奋发进取，扎扎实实、踏踏实实，巩固和增强经济回升向好态势，全面推进中国式现代化东海新实践，奋力谱写“强富美高”幸福东海现代化建设新篇章。

主要预期目标是：地区生产总值增长8%，一般公共预算收入增长15%，固定资产投资增长8%，工业应税销售收入增长18%，居民人均可支配收入与经济增长基本同步。

围绕上述目标任务，我们将重点抓好以下七个方面工作：

一、争当转型升级攻坚主力，着力打造最优质的产业高地

坚守实体经济，推动产业规模壮大、层次提升、速度争先，以新型工业化支撑东海现代化。

提高重点产业拉动力。打造附加值更高、韧性更强的现代工业体系，规上工业增加值增长 12%。争创主导产业领先优势。提速硅产业转型升级步伐，建成太平洋半导体高纯石英砂等重点项目，推动硅产业产值向 500 亿元目标迈进。推进与浙大硅材料国家重点实验室、中科院宁波材料所产学研合作，开展关键技术攻关、核心产品研发、科技成果转化。支持优质企业发展，淘汰低端落后产能，压减氢气供应成本，建成投用石英砂深加工集中区，全方位优化产业生态。焕发传统产业生机活力。推动新循环经济产业链前后端双向联动，开辟新能源汽车、动力电池、光伏组件拆解再制造等领域新赛道。围绕绿色食品、新型建材、纺织服装等产业，积极开展技术升级、产品换代、业态创新，加快推进得乐康、嘉明碳素等一批重点企业技改扩能，技改投入增长 6%。厚积新兴产业蓬勃后劲。敏锐把握新兴产业发展趋势，聚焦新能源、新材料、先进制造、电子信息等领域，围绕 EVA 胶膜、博韬新材料等项目强链补链延链，策划引进一批带动力强、附加值高的项目，加快形成新质生产力。

强化重大项目支撑力。把项目作为推进高质量发展的生命线，推动投资量、实物量、工作量“三量齐增”。更实举措招引项目。紧扣特色产业链条，以链式思维谋项目、选项目、攻项目，大力实施招大引强、招新引优、招真引实行动，支持本土企业增资扩产，招引过亿元项目 150 个以上。完善项目预审制度，严把强度、成本、效益、能耗、环境等准入关，提升项目源头质量。更优机制转化项目。紧盯项目开工率、投产率、达效率，严格落实“代办制”“容缺制”“承诺制”，加强从项目签约到竣工投产全周期服务，加快推进硕京石英、月石节能玻璃等项目开工建设，载彤新材料、金红高纯钛等项目竣工投产，实施市级以上重点产业项目 58 个，

年度计划投资 163 亿元。更全要素承载项目。提升土地要素保障能力，以“长牙齿”的硬措施开展违法用地整治和耕地流出整改，强化闲置低效用地、批而未供土地清理处置，盘活存量土地 2000 亩以上。加大财税、金融等政策支持力度，统筹调度能耗、环境容量等资源，优先保障含金量高、含绿量高、含新量高的优质项目落户发展。

增强优质企业竞争力。落实“民营经济 31 条”等各类惠企政策，支持现有企业做强成势、整体升级。培育壮大企业集群。在存量企业提升和关联企业招引上下功夫，持续做好强优企业服务，净增规上工业企业 50 家，新增国家级专精特新“小巨人”企业 2 家，培育应税销售过百亿元企业 1 家、过 50 亿元企业 1 家、过 10 亿元企业 10 家、过亿元企业 100 家，加快形成百亿领航、十亿带动、亿元支撑的企业方阵。攻坚突破挂牌上市。实施上市企业培育计划，落实“一对一”挂钩服务，加快鼎味泰、弘扬石英等企业主板上市步伐，股交中心挂牌企业 5 家。实施“智改数转网联”。强化数字经济与实体经济融合，推广“5G+ 工业互联网”，促进工业企业“上云用数赋智”，新增省级智能制造示范车间 1 个、星级上云企业 5 家。

二、争当改革创新开路先锋，着力打造最强劲的动力引擎

以创新破难题，以开放拓空间，不断激发市场主体活力和发展内生动力，让东海发展更具潜力、更有前景。

提升营商环境温度。一体推进政策、市场、政务、法治、人文“五个环境”建设，形成“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的生动局面。构建“事事都能好办快办”机制。擦亮“晶心办”营商品牌，拓展“一件事一次办”服务领域，推广“不对应”审批，推动重点项目“拿地即开工”常态化，全面提高政务服务标准化、规范化、便利化水平。营造“处处都讲诚信守信”氛围。深化社会信用体

系建设,建立健全信用修复、异议处理等制度。深入推进“综合查一次”改革,坚持刚性约束与柔性执法并重,切实增强市场主体诚信意识和守信自觉。扎实开展第五次全国经济普查,确保普查数据真实准确、完整可信。厚植“人人都是营商环境”理念。深入开展“中小企业服务月”活动,面对面沟通、一对一纾困,净增“四上”企业160家。大力弘扬企业家精神,重视新生代企业家成长,激发民间投资活力。构建“亲清”政商关系,完善制度化、常态化政企沟通渠道,让更多企业选择东海、扎根东海。

提升开发开放广度。加强与国内外关联区域有效互动,加快融入“双循环”新发展格局。稳定外资外贸。培育外资新动能,巩固外贸基本盘,进出口总额增长10%。不断优化跨境电商生态体系,打通9610报关模式,交易额增长35%,提升经济贡献水平。提档园区载体。健全开发园区体制机制和考核评价体系,完善工业污水处理厂等基础配套,力争经开区、高新区省级排名再进位。农高区突出“绿色外向”主题,积极融入“一带一路”沿线布局,确保通过省级验收。推动乡镇工业集中区基础配套完善和闲置厂房盘活利用,加快催生一批百亿级园区。加强内外联动。规范并拓宽境外水晶原石、石英矿产引进渠道,促进硅产业、水晶产业降本增效,不断提升综合竞争力。加快推进通用机场前期手续,启动东海港房山作业区建设,打造衔接高效的集疏运体系。全力放大南北共建成效,努力在更宽领域、更深层次实现互惠共赢。

提升区域创新浓度。紧抓国家创新型县建设机遇,推进科技创新“关键变量”转化为高质量发展“最大增量”。强化企业主体地位。深入实施高企培育、创新型企业倍增计划,新增高新技术企业36家。支持企业与高校、科研院所深度合作,组建创新联合体,技术合同成交额6亿元。发挥平台支撑作用。依托硅产业科创中心、中国农科院东海试验站等科研平台,重点攻克超高纯石英砂低成本合成、花卉

病毒分子精准检测等“卡脖子”技术难题,加快科技成果转化应用,让“科技之树”多结“创新之果”,形成现实生产力。构筑人才集聚高地。深入推进人才强县战略,围绕产业发展和民生所需,拓宽引才、用才、留才路径,引进高层次人才130人,培养教育、医疗、乡土等各类人才4000人以上。

三、争当乡村振兴示范表率,着力打造最和美的鱼米之乡

学习运用“千万工程”经验,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,走好具有东海特色的农业农村现代化之路。

让“农业强”的基础更加坚实。牢固树立大农业观、大食物观,坚持不懈夯实农业基础。规模化推进结构调整。坚持稳面积、增单产两手发力,严格落实耕地占补平衡、进出平衡,稳定粮食和重要农产品产能,建设高标准农田6万亩,粮食总产量稳定在117万吨以上,蔬菜种植面积37万亩,让“米袋子”“菜篮子”更有保障。完善农田退水奖惩机制,大力推广机插秧,非直播稻面积占比提升至70%。产业化促进融合发展。围绕稻麦、果蔬、食用菌等特色产业,积极发展农产品精深加工,加快推进国素生态、麦金地预制菜等项目,建强现代农业(稻麦)科技示范园,新增市级以上农业龙头企业8家。品牌化赋能提档升级。放大“东海大米”“双店鲜切花”“石梁河大鱼”等特色品牌效应,大力发展高效精品农业、休闲观光农业,新增绿色优质农产品品牌10个。

让“农村美”的韵味日益浓厚。深化农村人居环境专项整治行动,塑造干净整洁的农村新风貌。治理生活污水。统筹推进农村改厕和生活污水治理设施建设,改造农村污水管网300公里、户厕2万户,打造农村生态河道58公里。做好垃圾清运。推动农村生活垃圾分类、源头减量,加强收运处置能力建设,健全常态化排查清理机制,新建水平压缩垃圾中转站10座,生活垃圾日产日清。整治公共空间。

重拳治理私搭乱建、乱堆乱放、“三线”杂乱等顽疾，深入挖掘传统村落文化价值，重塑田园风光、田园建筑、田园生活，创建省级宜居宜业和美乡村 10 个、特色田园乡村 2 个、绿美村庄 5 个。提档公共配套。完成李安线、平安线改造，打通张曲公路至海州连接线，新建农路 126 公里，建设村组巷道 600 公里，城乡交通运输一体化全国示范县通过国家级验收。推动快递物流、教育医疗等公共服务设施提档升级，逐步实现全域覆盖、普惠共享、城乡一体。

让“农民富”的成效持续提升。深入实施农民收入十年倍增计划，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。聚焦集体经济更富饶。进一步盘活乡村资源、闲置资产，加强农村集体“三资”管理，鼓励通过入股参股企业、村企共建等多种形式，发展壮大集体经济，逐步消除经营性收入不足 30 万元的低收入村。聚焦群众收入更富裕。培育壮大新型农业经营主体，持续拓展农事体验、乡村旅居、休闲康养等业态，新增市级以上示范家庭农场 10 家，不断拓宽农民致富渠道。聚焦乡风文明更富足。推进文明城市创建向镇村延伸，完善村规民约，倡导移风易俗，引导群众反对铺张浪费、革除陈规陋习，让勤俭之美、诚信之美、向善之美在东海大地蔚然成风。

四、争当人民城市建设标杆，着力打造最幸福的魅力晶都

践行人民城市重要理念，着力拓空间、强功能、优品质，让城市经得起远眺、耐得住细看。

稳步推进城市建设。科学有序优化城市空间、提升城市品质，编制规划设计 182 项。围绕居住更舒适。稳步实施贯庄、郑庄片区城市更新，建成交付晶祥苑三号安置小区。探索推进社区嵌入式服务设施建设，积极争取专项债券等资金支持，实施老旧小区改造 11 个，创建垃圾分类达标小区 18 个。围绕出行更快捷。启动幸福路涉铁通道建设，打通振兴路北延，建成文化路、育才路等道路 5 条，畅通南

北大通道，努力破解城区拥堵难题。围绕生活更便利。完善智慧公交、星级公厕等生活配套，新建新能源汽车充电桩 236 个，建成口袋公园 6 个，加快推进石安河综合治理工程，构建更富亲和力的公共空间。

系统优化城市管理。巩固国家卫生县成果，创成全国文明城市，让面子更靓、里子更实。致力改善生活品质。大力开展绿地新增、裸土复绿，优化玉带河、自清河等沿线景观带，城区绿化覆盖率 40.8%，创建省级生态园林城市。深入推进环卫作业精细化，进一步明确质量标准，提升机械化保洁能力。致力提升管理秩序。严查严管机动车“炸街”等违法行为，完善交通信号灯等道路设施，最大限度消除安全隐患。紧盯背街小巷、农贸市场、居民小区等重点区域，强化违章搭建、餐饮油烟等问题整治，打造干净整洁、文明有序的城市面貌。致力彰显文明特质。有效发挥新时代文明实践阵地功能，广泛开展市民素质提升行动、志愿服务行动，引导市民主动担当东海文明的践行者和传播者。

繁荣发展城市经济。推动城市业态蓬勃兴起，全力打造产城融合新高地。扮靓水晶名片。加快水晶小镇、水晶加工产业园建设，细分水晶产业高中低市场，分类培育龙头、骨干和中小微企业，严厉打击制假售假行为，推动全产业链由散到聚、由小到大、由手工到智造转变。做强电子商务。加强资源整合与统筹管理，引导电商主体企业化、规模化、品牌化发展。发展“线上引流+实体消费”模式，壮大网红经济、直播经济，推进直播电商产业园建设，电商网络销售额 415 亿元。打造全国首个网络直播执法监管平台，提升电商产业规范化水平。激发消费潜力。均衡布局商业、快递、养老、托育等公共服务设施，着力满足市民日常需求。培育文旅旅游、国货潮牌等新增长点，释放消费活力。系统谋划房地产市场去库存，加大“房票”安置力度，强化优质房源供给，满足刚性和改善性住房需求，构建房地产发展新模式。

五、争当生态文明守护卫士，着力打造最靓丽的生态颜值

树牢“绿水青山就是金山银山”理念，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限，积极探索生态优势转化新路径。

更大力度狠抓污染防治。抓好中央、省环保督察反馈问题整改，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。悉心保护一片蓝天。坚持抓早抓紧，决胜每一天，压降每一微克，统筹推进扬尘污染、露天焚烧等专项治理，全力保良争优，持续改善PM2.5浓度、空气优良率。精心呵护一域碧水。加快蔷薇河流域综合整治，实施龙梁河、安峰山水库治理，逐步构筑串珠成链、连线成网的“幸福河湖”水系。巩固涉氟涉酸、农田退水等治理成果，推动城南污水处理厂建设，启动尾水通道扩建工程，确保国考断面水质稳定达标。用心守护一方净土。坚持减存量、控风险，开展“无废城市”创建，严厉打击固废非法转运填埋行为，加快推进土壤生态修复治理，切实保障土壤环境安全。

更高标准推进绿色发展。树立产业生态化、生态产业化理念，促进产业结构变“轻”、发展模式变“绿”。推动工业绿色转型。严把产业导向、项目准入、节能减排关口，坚决淘汰低端落后产能，完成工业企业资源集约利用综合评价500家，新增省级绿色工厂1家。推动农业绿色生产。加强农作物秸秆和畜禽粪污减量化、无害化、资源化利用，开展农药、化肥减量增效行动，建成畜禽粪污资源化处理中心，夯实绿色农业发展根基。推动生活绿色低碳。大力推行资源节约、环境友好消费文化，鼓励低碳环保生活方式，让绿色节能的生态理念深入人心。

更高质量释放生态效益。立足生态资源禀赋，建立健全生态产品价值实现机制。保护开发生态资源。加快安峰山矿区生态修复，谋划实施“光、储、氢”基地，打造践行“两山”理念的生动实践。支持国企深度参与矿产资源开发利用，推动花岗岩、

金红石、石英等增储上产，走出矿业开发与生态保护协调共赢新路径。大力发展生态旅游。放大西双湖、青松岭、温泉特色资源价值，推动羽山生态旅游项目建设，整合红色经典、历史文化、地方传统等要素，开发近郊游、亲子游、健康游产品，着力将“客流”转化为“经济流”。加快激活生态市场。坚持市场化思维，推广生态环境导向的开发模式，引导和鼓励社会资本参与循环农业、生态环保等产业发展，切实将资源禀赋转变为发展优势。

六、争当共同富裕先行典范，着力打造最厚实的民生福祉

坚持把为民造福作为最大政绩，采取更多暖心举措、创新更多惠民方案，全力描绘群众看得见、摸得着的幸福生活图景。

发展普惠性民生，提高幸福指数。坚持尽力而为、量力而行，持续优化公共服务供给。优先发展教育事业。优化教育资源配置，逐步缩小城乡、校际差距，启动建设城南初级中学，新扩建西双湖小学、城南小学、华杰高中，建成投用新高级中学、和堂小学，推进东海高级中学高品质示范高中创建，中考“四高一低”综合评估、高考本科率持续提升。实施“晶都名师培养工程”，强化教师梯次培育，全面提升师资水平。均衡发展卫生事业。深化医药卫生体制改革，加快县医院三级乙等医院、中医院三级中医院创建，完成牛山街道卫生院改扩建，创成省级社区医院2家，提升民营医院管理质量，慢性病综合防控示范区通过国家级复审。开展爱国卫生运动，加强基层医疗物资供应，全力守护人民群众身体健康。繁荣发展文体事业。深入实施文化惠民工程，加强文化遗产传承保护，提档公共文化场馆和乡镇文体中心3个，积极备战第二十一届省运会，举办县级以上群众性体育活动12场。

改善基础性民生，提高满意指数。坚持财力向民生、向基层倾斜，推动基本保障更可靠更充分。大力促进就业创业。紧盯高校毕业生、退役军

人、农民工等重点群体，做好公共就业服务，新增城镇就业 1.3 万人，转移农村劳动力 9200 人，扶持自主创业 2500 人。提标扩面社会保障。健全多层次社会保障体系，引导新业态人员参保，提高基本养老保险、医疗保险参保人数，参保率均稳定在 98% 以上。推进公益性公墓建设，提升殡葬管理服务水平。真情服务“一老一小”。聚焦老有所养，免费为 80 岁以上高龄老人、60 岁以上特困及低保失能老人提供上门家政服务，建成老人助餐食堂 3 个、乡镇综合性养老服务中心 5 个。聚焦幼有所育，完善托育服务体系，新增婴幼儿普惠托位 300 个以上。

突出兜底性民生，提高保障指数。实施更加精准社会救助，坚决防止冲击社会道德底线的事件发生。托底困难群体。做好困难群众发现和家庭经济状况核对，主动察实情、送政策、解难题。健全城乡居民低保、农村“五保”和孤儿供养标准自然增长机制，坚决兜住底、兜准底、兜好底。完善救助体系。统筹社会救助和慈善帮扶力量，扎实推进“助学、助残、助孤、助老”行动，确保应救尽救、应助尽助，保障困难群众共享经济社会发展成果。护佑特殊人群。健全残疾人、失能老人、精神障碍人员等群体帮扶体系，加快脑科医院建设，发放困境儿童保障资金 1000 万元，让温暖阳光照耀到每一个特殊群体。

七、争当安全稳定坚强前哨，着力打造最和谐的社会大局

统筹高质量发展和高水平安全，以时时放心不下、事事落实到位的责任感和执行力，全力以赴防风险、除隐患。

一着不让抓好安全生产。严格落实“十五条硬措施”，巩固省级安全发展城市创建成果。全领域夯实安全基础。落实“三管三必须”要求，推进基层安全生产和消防监管能力建设，建立健全网格化责任清单，完成企业职工安全生产培训 4500 人次。全链条排查整治隐患。围绕危化品使用、道路交通、

城镇燃气、三类场所等行业领域，持续推进重大隐患专项排查整治，实现闭环整改、动态清零，确保事故起数和死亡人数双下降。全体系提升应急能力。健全自然灾害预防救助、应急救援管理工作机制，完善防汛防台、抗旱抗震等突发事件应急预案，加强应急演练，提高重大突发公共事件应急处置保障能力。

一以贯之抓好社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进社会治理现代化。加强公共安全防护。深化“平安东海”建设，稳步推进警务改革，完善社会治安防控体系，构建现代警务运行机制。常态化开展扫黑除恶斗争，保持禁种铲毒、非法采砂高压严管态势，严厉打击电信网络诈骗犯罪，实现群众安全感、满意度持续提升。做好信访矛盾化解。严格落实领导包案、接访下访制度，推进信访工作法治化，完善矛盾纠纷预防化解机制，加快信访积案攻坚清零。畅通群众诉求表达通道，提升 12345 政府公共服务热线工作质效，用心用情解决群众合理诉求。巩固基层治理阵地。加强村社干部“责任田”意识，拓展“精网微格”治理机制，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理体系。强化退役军人服务保障，实现省级双拥模范县创建“九连冠”。

一环不松抓好风险防范。树牢底线思维，将各种可能存在的风险发现在早、化解在小、控制在源头。有效防范地方债务风险，科学管控国有平台经营性债务，加强政府投资必要性、可行性、风险性论证，杜绝“三类工程”。扎实开展盘活资产行动，通过高效利用、有偿使用等方式，促进财政增收、资产增值、资本嬗变，资产转换 100 亿元以上。防控和打击非法集资等违法金融活动，确保不发生区域性金融风险。杜绝新增问题楼盘，遗留问题动态清零。突出抓好网络舆情监测、风险研判和管控处置，营造风清气正的网络空间。严格抓好食品安全监管，完善源头治理、分类监管、全程追溯机制，规范酒店餐饮、摊点作坊等生产经营行为，让群众吃得安心、吃得放心。

灌云县政府工作报告（摘选）

——2024年1月10日在灌云县第十七届
人民代表大会第三次会议上

曹明丽

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好今年工作，任务艰巨、意义重大。政府工作报告总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对江苏、对连云港工作的重要讲话重要指示精神，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快服务构建新发展格局，全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务，坚定实施“工业立县、产业强县”主导战略，紧扣县委提出的年度目标，围绕“主导明确、重抓临港，龙头引领、稳扎稳打，建链强链、夯实支撑，统筹城乡、守牢底线”工作思路，全面深化改革开放，大力提振市场信心，着力保障和改善民生，奋力谱写“强富美高”新灌云现代化建设新篇章。

全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%，一般公共预算收入增长6.2%，固定资产投资增长8%，工业应税销售收入增长10%，实际利用外资和外贸进出口提质增效，居民人均可支配收入与经济增长基本同步，居民消费价格指数不高于省控线，节能减排和生态环境质量完

成省定目标。具体抓好以下八个方面工作：

一、夯实发展根基，稳固经济回升向好态势

坚持项目为王理念，以大招商吸引大项目、大项目支撑大产业、大产业推动大发展，持续夯实经济发展的硬底子。

狠抓招商增后劲。坚定不移把招商引资作为“头号工程”，持续掀起招商热潮，力争全年新引进过亿元工业项目150个，其中过10亿元10个，过50亿元2个，100亿元以上重特大项目持续突破，巩固壮大百亿带动、十亿支撑、亿元集聚的项目方阵。紧扣既定产业方向和强链补链延链需求，完善“产业链图谱”，着力落地一批龙头型引领、上下游配套、产业链转移的大项目、好项目。持续深耕北京、上海、深圳、青岛以及苏南等经济热点城市和发展高地，精心筹办招商推介活动，把灌云高质量发展的区位、空间和资源优势推介出去、强势劲头展示出去。实施产业招商，每季度举办高层次产业发展论坛，加快推动产业资源向灌云集聚。建强招商队伍，实体化运行招商服务中心，配备专业招商人员15人以上；围绕主导产业引进培育一批专业人才，锻造一支懂产业、通政策、善谈判的“招商劲旅”。

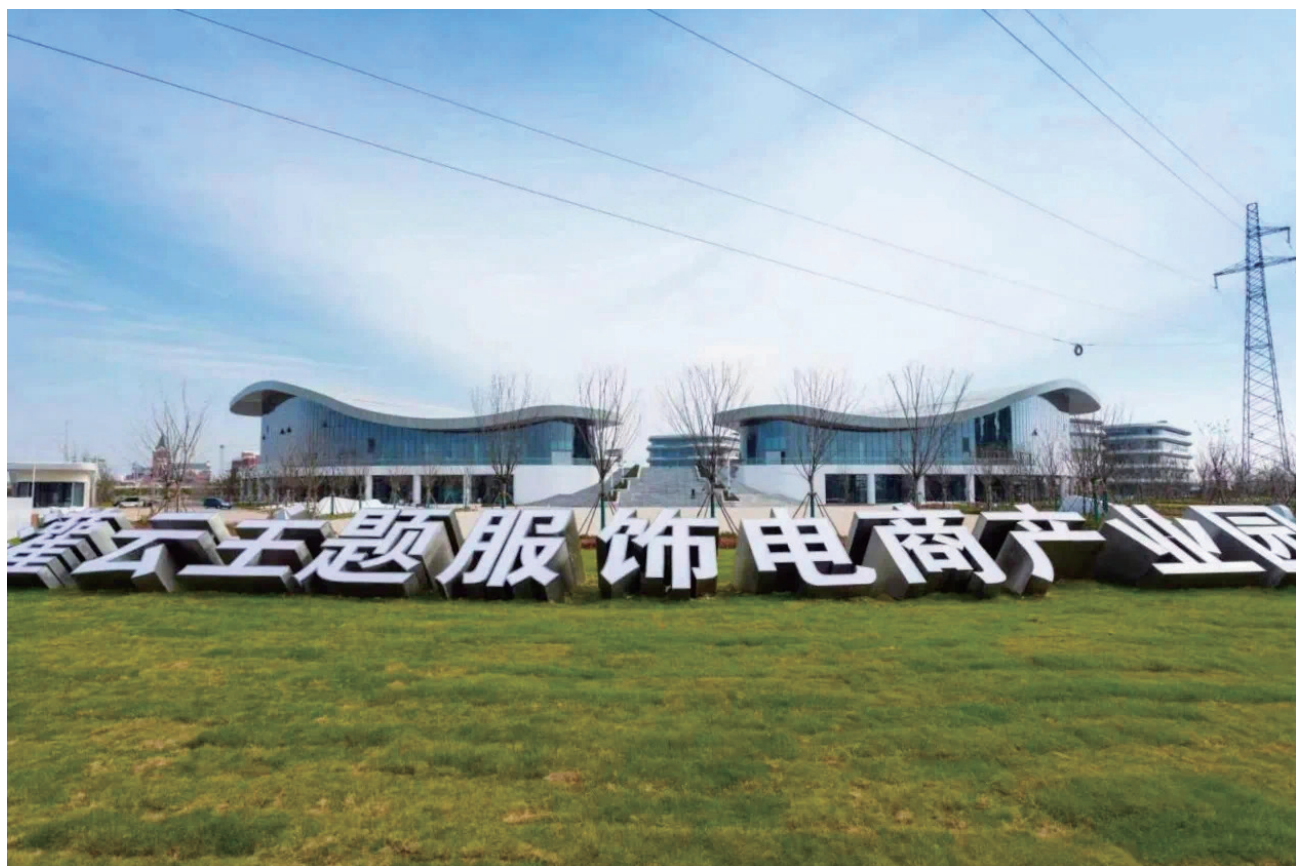
主攻项目扩投资。紧盯省市县重大项目，用活

用好“四个一”推进机制，进一步压实引资单位、落户园区、帮办部门主体责任，实施“周调度、月会办、季观摩”项目推进制度。坚持“一切围着项目转、一切盯着项目干”，高效落实“容缺制”“承诺制”“代办制”，在项目审批、用工用能、金融信贷等要素保障方面打造绿色通道，力促“拿地即开工”“开工即入库”实现常态化，重点推进嘉澳生物航煤、盛邦芳纶一期、苯二胺一期、碱业公司搬迁升级改造、中远 LNG 储备站等项目竣工投产，年内新开工亿元以上项目 70 个，新竣工过 5000 万元以上项目 80 个，工业投资突破 180 亿元。

壮大企业强实力。以全县前三十强骨干企业为重点，充分发挥经济服务专班作用，制定企业诉求闭环办理工作机制，设立应急转贷资金，实实在在帮助企业解难题、渡难关、促发展，全年新培育应

税销售过亿元工业企业 8 家以上。全面开展“五经普”登记工作，坚决抓好普查数据质量。强化“四上”企业培育，推动天展特种纸、恒邦智纺等投产项目升规入库，通过个转企、小升规、工贸分离，力争净增“四上”企业 100 家以上，其中规上工业企业 35 家以上。全力推动品品鲜企业上市。

建强园区提能级。做强临港产业区，抢抓化工产业园升格为省级化工园区重大机遇，加快编制 24.36 平方公里石化基地拓展区发展储备区总体规划、产业发展规划、区域环评，稳步推进化工园区扩区工作。加快配套基础设施建设，确保 5 万吨级危化品码头、300 吨级内河液体散货泊位建成投用，三号码头加快建设，中水回用、物料管廊加快启动。积极打造智慧园区，不断完善公共管廊、储运物流、危化品信息平台建设，推动园区安全风险等级提升



至 D 级。加快 24 个重点项目建设,年内完成工业投资 100 亿元以上。做优经济开发区,深化“一区多园”发展格局,持续推进核心片区、空港片区和北部片区产业园联动发展,确保污水处理厂建成运营,工业路、镜花缘路、侍庄大道建成通车。坚持“亩均论英雄”,更大力度推进僵尸企业、低效企业退出进程,盘活低效用地 1000 亩以上。全年招引过亿元项目 30 个,完成工业投资 60 亿元以上,省级开发区排名实现争先进位。高标准打造江阴灌云工业园区,加快实施《江阴灌云工业园区高质量发展总体方案》,完成核心区前期开发任务,引进过亿元产业项目 5 个以上。做特镇级工业集中区,加快污水处理、天然气接入、标准厂房等配套基础设施建设,每个工业集中区内落地过 5000 万元工业项目 2 个以上。

二、聚焦链式提升,推动产业集群聚能成势

坚持优化存量、突破增量、提升质量,建强现代产业体系,推动传统产业转型升级、新兴产业集群发展。

做强优势产业链群。实施重点产业链高质量发展行动,推动百亿产业链加快形成,全力构建新型工业化产业体系,确保全年完成规上工业总产值 180 亿元、工业应税销售收入 190 亿元。推动石化产业向“高端精细化”转变,以盛邦芳纶、碱业公司搬迁升级改造等重大项目为依托,加快盛吉化工、远征化工等企业技改升级,打造高端化工新材料和精细专用化学品产业新高地,力争石化产业产值达 15 亿元以上。推动新能源新材料产业向“多元集群化”转变,围绕下游电子信息、新能源装备等领域需求,鼓励临海新材料、沙英喜二期、百瑞斯添加剂等企业做大做强,力争新能源新材料产业产值达 30 亿元以上。推动装备制造产业向“智能信息化”转变,加快振江轨道交通、罡阳轴研科技、汇九齿轮、美特森切削工具等企业“智改数转”进程,打造具有竞争力的先进制造业集群,力争装备制造产业产

值达 25 亿元以上。推动健康食品产业向“规模品牌化”转变,壮大紫燕食品、科伦多、科洛吉等骨干企业,确保龙大肉制品一期投产达效,科莱多添加剂、成泰乐家预制菜等项目开工建设,力争健康食品产业产值达 40 亿元以上。推动轻工纺织产业向“智造创造化”转变,服务保障鹰游新立成、恒邦智纺、盛昌纺织等企业满负荷生产,推动主题服饰 30 家头部企业执行团体标准,实现从量的扩张到质的提升,力争轻工纺织产业产值达 20 亿元以上。推动现代物流产业向“多式联运化”转变,立足海港空港“双港联动”优势,推动空港保税物流园、盖氏物流园、智慧农港城正式运营,确保主题服饰物流园、天盛冷链物流项目上半年开工建设,打造极具影响力的苏北区域性物流中心。

做精特色服务业态。聚焦现代服务业重点领域,年内净增规模以上服务业企业 12 家,净增限额以上批零住餐企业 42 家。持续壮大电子商务、直播带货等新业态,力争年内电子商务网络交易额达 280 亿元以上,新增电子商务经营主体 100 家以上。推动传统外贸企业“触网升级”,新增跨境电商企业 20 家。加快推进农村“客、货、邮”融合发展,更好满足农村群众出行、货运物流、寄递服务需求。打造特色商圈,推进九龙港水街、南京路等特色街区商业繁荣,确保万达广场商业综合体投入运营。进一步巩固景区问题整改成效,推动景区市场化运营,提升盈利能力,大伊山旅游度假区通过省级复核。

做大现代海洋产业。坚持向海而兴、向海图强,完成《灌云县海洋经济发展规划》《灌云县渔港经济区总体规划》编制,实施《灌云县海洋经济发展三年行动计划》。依托良好海洋资源、产业基础、港口优势,加大海上风电、海洋牧场、海工装备等产业项目招引力度,提升工业体系完整度。大力培育现代海洋渔业,支持深远海养殖、远洋捕捞、海洋牧场、陆上冷链加工等产业发展,创建省级渔港

经济区。扩大海洋水产品加工产业链条,促进海洋渔业与食品深加工企业深度融合,打造海洋食品和预制菜产业集群。规范健全海域使用权市场化出让运行机制,推动“审批用海”向“交易用海”转变。推进海域立体分层确权,推动“平面管理海域登记模式”向“立体管理海域登记模式”转变。完善海洋长效管理机制,严厉查处各类破坏海洋资源违法行为,保障海上安全。

三、坚持守正创新,激活转型升级内生动力

强化创先争优意识,坚持向改革要动力、向创新要活力,加快实现由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变。

持续优化营商环境。进一步深化“放管服”改革,大力推行工程项目并联审批、容缺审批和告知承诺制,优化审批流程、精简审批材料、完善工改系统,最大限度提高审批服务效能。设立重大项目“线上代办”服务专窗和“线下代办”服务专区,提升网上中介超市运行质效,打造“云易办”服务品牌。拓展政务服务触角,推动集成式自动终端向镇、村(社区)延伸,构建“15分钟政务服务圈”。健全企业家座谈会制度,强化12345政务服务便民热线、办不成事反映窗口、领导信箱等对接联动,做到企业诉求一线通达、接诉即办。

聚力聚焦科技创新。深化“灌河云山”人才计划,引育省市“双创”人才10人以上,引进高层次人才40人以上。健全人才发展服务体系,持续在创业投资、医疗健康、安居保障等方面提供高效服务,加快高层次人才驿站、祥云智慧港、江阴·灌云科创飞地等载体平台建设。稳步提升知识产权创造、保护、运用、服务能力,建立主题服饰版权备案保护制度,力争新增专利授权150件。推进企业科技创新驱动发展,年内入库科技型中小企业100家以上,新增星级上云企业6家,培育省级“专精特新”中小企业5家,建成市级以上“三站三中心”6个。

稳步推进各项改革。按照省市统一部署,稳步推进机构改革各项任务。积极做好国企改革后半篇文章,扎实推动筑富、恒驰等国有企业转型升级。抓好国有“三资”运作改革,充分激活资源、盘活资产、舞活资本。加快建设国资监管信息化平台,切实提升国资监管能力。着力深化“一件事”改革,聚焦企业开办、人才服务等社会关注度高、获得感强的“一件事”,推进关联事项集成办理。深入推进“综合查一次”改革,持续健全“双随机、一公开”监管,强化基层执法队伍标准化建设,落实包容审慎监管和“两轻一免”柔性执法,做到检查成本最低化、市场干扰最小化、执法效能最大化。

四、突出宜居宜业,全力提升城市功能品质

坚持以现代化标准审视城市发展,推进城市更新,优化城市管理,加快构建安全通畅便捷的综合交通体系,着力提升城市价值、彰显城市风貌。

促进城市功能品位提升。突出规划先行,高标准完成《灌云县总体城市设计》规划编制,科学用好国土空间总体规划和“三区三线”划定成果,有序推进城市开发边界内详细规划和村庄规划编制。实施老旧小区改造9个,启动县城区污水提质增效2号达标区建设,推进宝康巷、水利路等雨污分流及道路改造,启动南风污水处理厂提标改造工程,开工建设智慧水务一期项目,确保四队供水工程通水运行。完成长江路西延、嵩山中路、盐运中路、南京东路、华山路等道路提升工程,新建口袋公园2个。

深化城市精致精细管理。统筹推进生活垃圾收运处置设施建设,完成垃圾分类达标试点镇创建。完善物业管理机制,实施物业企业“红黑榜”评比,聚焦车辆停放、飞线充电等热点,落实奖惩考核办法,提升物业管理水平。坚持化存量、防增量,大力整治违法违规建设、占用公共空间等问题。强化数据赋能,提高综合指挥调度中心实战能力,让城市运行更智慧、管理更高效。

建强综合立体交通网络。致力打造交通枢纽城市，重点保障连宿高速、连淮高速、宿连航道无障碍施工，加快完成连宿二期征迁。扎实推进城乡道路改造升级，力争海滨大道灌云段维修改造工程上半年完工，加快建设人民路、镜花缘路、产业大道、324省道上跨下穿长深高速通道工程，构建覆盖全县、高效便捷、对内互联互通、对外四通八达的路网体系。

五、立足共建共享，加快乡村全面振兴步伐

锚定农业强县目标，学习运用“千万工程”经验，全力提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

推动农业更加高质高效。严格落实粮食安全责任，建设高标准农田11万亩以上。立足优势产业，培育构建优质粮油、规模畜禽、海淡水养殖、绿色果蔬4条全产业链。持续推动生猪稳价保供，全年存栏稳定在35万头以上。加快推进农产品精深加工，新增农业龙头企业6家以上。致力培育新型农业经营主体，新增示范家庭农场20家以上、农民合作社示范社15家以上。

推动乡村更加宜居宜业。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，争创省级宜居宜业和美乡村12个、省级特色田园乡村1个、市级特色田园乡村5个以上。推动乡村公共空间治理，实施农村户厕改造3万户，提档升级农村道路30公里，改善农村住房条件800户。加快农村生态河道建设，力争农村生态河道覆盖率40%以上。加快农村生活污水处理设施建设，农村生活污水治理率达35%。深化殡葬改革，全面推进农村公益性公墓建设。

推动农民更加富裕富足。巩固提升农村经济“双百”计划成果，持续推进镇级工业集中区建设。大力推广乡村治理清单制和积分制，年内覆盖70%以上行政村。充分发挥农村产权交易信息服务平台作用，确保成交额4.5亿元以上。走实“规模化整合土地、

规范化自主经营”村集体增收路径，用活“富民兴村贷”，用好“村账快记”平台，力争年内村均集体经营性收入超100万元，其中超500万元村2个。

六、强化生态优先，厚植绿色发展鲜明底蕴

深入践行绿色发展理念，坚持降碳、减污、扩绿协同推进，不断提升生态灌云新颜值。

加快推进绿色转型。坚持绿色低碳发展，加强能源消耗总量和强度调控，推动临海新材料、玖森纸业等高能耗企业实施节能降碳技术改造。聚焦循环经济发展，加快嘉澳生物航煤、PCR塑料精制原料等循环经济产业项目建设。稳步推进绿色燃料、化学储能等新型能源产业发展，加快凯瑞英生物质甲醇、华电储能电站等新型能源产业项目建设。倡导绿色生活、引导绿色出行，进一步优化新能源充电桩规划布局，新能源汽车充电设施项目一期上半年建成投用。

重拳整治环境污染。深入打好污染防治攻坚战，持续推进工业企业深度减排、VOCs综合治理、餐饮油烟整治、露天焚烧管控等重点工作，开展重点领域扬尘专项整治，推动PM2.5浓度、空气优良率、降尘量明显改善。加强环境监测能力建设，不断提升大气监测科学化水平。扎实推进河长制，统筹抓好饮用水水源地保护、黑臭水体整治、农业面源污染防治，完善农业废弃物收集利用处理体系，推进池塘水产养殖生态化改造及尾水达标排放，进一步压减直播稻，确保6个国省考断面水质稳定达标，优Ⅲ比例保持100%。全面推进“无废城市”建设，持续开展危废处置规范化整治，加强遗留地块土壤污染状况调查和风险管控，确保土地安全利用。

积极实施生态修复。加强山水林田湖草一体化保护与系统治理，实施“三线一单”生态环境分区分类管控，深化景区违法违规用地专项整改，坚决制止耕地“非农化”“非粮化”，提升生态空间管护水平。做好“扩绿、用绿、活绿”三篇文章，全面落实林长制，加强农田防护林网建设，争创省级绿

美村庄4个。实施滨海生态修复,开展浒苔防治,加强海洋生态保护。

七、树牢为民情怀,提高人民群众生活品质

坚持尽力而为、量力而行,高标准办好民生实事,让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

健全更高层次保障体系。坚持就业优先导向,聚焦高校毕业生、农民工等重点群体,开展职业技能培训5000人次,新增城镇就业5000人,扶持自主创业2200人。扎实推进参保扩面,新增企业职工基本养老保险参保6800人以上,建筑项目工伤保险参保率100%。推进DIP支付方式改革“四个全覆盖”,构建五级联动医保公共服务网络。提升“一老一小”服务水平,促进多种养老服务形态融合发展,增强托育服务供给能力。加强特殊困难群体兜底保障,健全完善特困人员供养、困境儿童分类保障、残疾人“两项补贴”等政策。做好退役军人服务保障工作,争创全国双拥模范县。提升公共文化场馆服务效能,县博物馆争创国家三级馆。积极备战第二十一届省运会,改造升级县体育馆。

发展更高质量教育事业。优化教育资源布局,加快小伊中心小学教学楼建设,力争珠江九年制学校、高新区高级中学9月建成投用。突出打造名校长、名教师、名班主任高层次人才队伍,完善校长培育制,加强教学名师、学科带头人和骨干教师管理,稳步提升教育教学质量。建立完善农村学校及城区薄弱学校任职任教鼓励机制,进一步补充乡村教师力量。大力发展职业教育,支持江苏省灌云中等专业学校申办江苏联合职业技术学院办学单位。健全儿童青少年心理健康服务体系,加强专兼职心理健康教育教师配备。

建设更高水平健康灌云。深化健康灌云建设,巩固提升国家卫生县(镇)创建成果。健全完善县域医共体机制,落实现代医院管理制度。加快提升基层医疗卫生机构服务能力,建设国家标准化肝胆

肿瘤诊疗中心,完成智慧共享中药房信息平台搭建,力争建有特色科室镇(街)卫生院比例提升至75%。加强资源配置,实施基层中医馆分级管理,支持县中医院创建三级中医医院。

八、加强风险防控,保障社会大局和谐稳定

坚持高质量发展和高水平安全良性互动,以新安全格局保障新发展格局,全力打造治理高效的平安灌云。

常态化抓好安全生产。持续推进省级安全发展示范城市创建,突出危险化学品、建筑施工、交通运输、冶金工贸、城镇燃气、消防等重点行业领域专项整治,严防餐饮、医院、学校、商场、养老院等人员密集场所安全生产突出风险,坚决遏制重特大事故发生,提升本质安全水平。进一步加强应急管理体系和能力现代化建设,提高防灾减灾抗灾救灾能力。强化食品药品监管,依法严厉打击食品药品安全违法行为,全面推进食品安全“两个责任”落实,切实保障群众“舌尖上的安全”。

精准化抓好风险防范。加大地方债务风险防范化解力度,稳妥化解隐性债务,确保政府性债务规模和债务率“双下降”。规范国有企业投融资行为,严控高风险业务投资。扎实做好巡视巡察、审计监督“后半篇文章”,标本兼治提升财政管理质效和防风险能力。全力防范化解房地产市场等重点领域风险隐患,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

系统化抓好社会治理。攻坚重点领域信访突出矛盾,提升初信初访和信访积案化解质效,争创全国信访工作示范县。全力推进法治灌云建设,扎实推动县镇两级公共法律服务中心升级达标,开展“八五”普法。深化平安灌云建设,建设三级社会治理服务中心,创新“精网微格”工作机制,打造共建共治共享的社会治理格局。健全社会治安防控体系,纵深推进“雪亮工程”,常态化推进扫黑除恶,严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为,维护社会大局稳定。

灌南县政府工作报告（摘选）

——2024年2月26日在灌南县第十五届
人民代表大会第三次会议上

高 站

今年是中华人民共和国成立 75 周年，也是实现“十四五”目标任务的巩固增效年，做好今年工作意义重大。政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对江苏、对连云港工作的重要讲话重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，巩固拓展主题教育成果，紧紧围绕“走在前、做示范”重大要求，全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务，坚持“工业立县、产业强县”核心战略不动摇，稳中求进、以进促稳、先立后破，更好统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力，防范化解风险，改善社会预期，增进民生福祉，保持社会稳定，改进工作作风，不断夺取中国式现代化灌南实践新胜利。

全县经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8%，一般公共预算收入增长 6%，固定资产投资增长 7% 以上，城乡居民收入与经济增长同步，生态环境、低碳发展相关指标完成省市下达任务。

围绕上述目标任务，我们将重点抓好以下六个方面工作：

一、围绕产业强县，聚力项目攻坚、补链强链，持续推动经济稳健发展

深入贯彻新发展理念，坚持实体为本，锚定主攻方向，系统精准发力，持续夯实稳增长的坚实支撑。

更高追求强化项目招引。提高质效性，实施“招商引资巩固增效年”专项行动，强化县内县外招商统筹，聚焦投资强度、技术含量、亩均效益等关键指标，完善联合预审评估机制，促进产业集聚、企业集群、资源集约利用。提高专业性，围绕产业链组建各类知政策、懂产业、善谈判的专业化招商小分队，建立健全“专班推进+集中签约”机制，综合开展领导带头招商、企业以商引商、驻点专职招商、协会活动招商，推进光学亚克力、高端尼龙一体化等 50 个项目尽快签约落地。坚持以开竣工检验成效，新签约项目当年开工率超 50%。提高精准性，优化“产业+要素+政策”招商套餐，加大化工新材料及精细化工、合成生物、农产品加工等产业项目招引力度，加快集聚更多链主型、头部型企业。新签约亿元以上项目 160 个，协议投资额突破 550 亿元，其中主导产业项目占比 70% 以上。

更高水平锻造产业链群。围绕“4+2”主导产业体系，建立链长领衔、县级部门和行业协会协同、专家参与的“链主+链长”产业链研究和工作推进机制，加快形成头雁领航、雁阵集群的企业方阵，

力争新增规上工业企业 36 家以上、实现规上工业增加值增长 11%。钢铁产业引导亚新钢铁、兴鑫钢铁加大技改投入，延伸产业链、提升价值链，钢铁精加工产业应税销售收入增长 20% 以上。化工产业发挥立达生物制剂、威孚环保催化剂等重大项目带动作用，着力构建化工新材料及精细化工产业生态链，确保产业规模增长超 30%。围绕新技术、新业态，加快推动板材家具、机械电子、纺织服装等传统产业“智改数转”，力争产业链应税销售收入增长 10% 以上。整合禀赋资源竞逐合成生物、新型储能等产业新赛道，实施“链主企业+产业集群”培育计划，力争每条产业链新增企业 2 家以上。

更高效益优化资源配置。围绕省市县重大项目，严格落实专班推进机制，强化全周期服务，将宝贵资源配置到优质项目上，确保新建项目上半年全部开工。完善亩均效益综合评价体系，加大低效用地处置和拆迁清零力度，依法依规出清“僵尸企业”，盘活建设用地 2000 亩以上。建立健全专项债券项目梯度储备机制，大力争取和用好、管好专项债券资金。深化政银企担合作，用足用好“园区保”、农担公司政策性担保平台，推动普惠金融扩面提质，切实缓解中小微企业融资难融资贵问题。启动建设危化品停车场，加快通用机场选址协调，完善城乡物流快递体系，加快推进“燃气镇镇通”工程，保障县级工业集中区企业用能需求。

更高标准完善产业载体。省级经济开发区加快建设电子信息产业园、高端家纺产业园等专业园区，开工建设工业污水处理厂，推动公用型保税仓获批建设，新签约落地超亿元项目 40 个以上。省级化工园区积极抢占原料药、化工新材料等产业赛道，申建国家级原料药生产基地、省级化工中试基地，开展无异味、无废园区创建，实现应税销售收入增长 35%。经济开发区临港产业片区启动建设绿色表面处理产业园，建强新能源海工装备产业园、国际标准件产业园，推进船舶配件制造等重点项目尽

快落户，实现船舶制造业产值增长 20% 以上。现代农业示范区加快食用菌科技产业园建设，实现食用菌深加工产业区域化布局、特色化发展，提升省级现代农业高质量发展示范园创建水平。

二、围绕高质高效，聚力改革赋能、创新驱动，持续增创发展动力活力

突出企业主体地位和政府主动作为，强化改革创新，推动科技创新“关键变量”加快转化为新质生产力的“强劲增量”。

着力培育科技创新动能。扎实推进高新技术企业培育计划，建立科技型中小企业梯次培育体系，通过国家高新技术企业认定 13 家、科技型中小企业入库 256 家，新增市级瞪羚企业 5 家。完善南北结对帮扶合作机制，鼓励引导企业加大研发投入，新增市级以上新型研发机构 2 家、有效发明专利 120 件。持续拓展产学研交流渠道，签订产学研合作项目 75 项以上，技术合同成交额突破 7 亿元。统筹用好“苏科贷”“科创贷”等金融产品，落实高新技术企业研发费用加计扣除以及研发投入后补助等政策。持续办好海西英才发展大会等品牌活动，优化引才育才激励机制，加大人才公寓供给，吸引更多人才项目来灌留灌。新增省市“双创人才”3 名、省“科技副总”7 名。研究出台促进数字经济发展政策措施，实施“智改数转网联”项目 20 个，新增星级上云企业 10 家、省级智能车间 3 个以上。加快信息基础设施建设，实现千兆宽带用户数增长 35%。

不断激发市场主体活力。坚决落实“两个毫不动摇”，支持民营经济、支持全民创业，创成省民营经济高质量发展示范县。出台助企惠企措施，推动结构性减税降费政策免申即享，全面清理规范中介机构等涉企收费。开展小微企业和个体工商户扩中提质行动，持续办好“中小企业服务月”活动，全年新登记市场主体 8000 户以上。扎实推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，新增省股权交易中心挂牌企业 5 家以上、省级专精特新中小企业 2 家以上。深

化质量强县建设,促进更多企业争创质量奖,打造地标产品。组织企业参加广交会、农洽会等重点展会,支持企业抢订单、拓市场、保份额。高质量完成“五经普”工作。大力弘扬新时代企业家精神,加强市场秩序监管,维护公平公正、诚实信用的市场经济环境,让市场主体预期更稳、信心更足、活力更强。

加快增强营商服务能力。以市场主体和群众满意为第一标准,开展“优化营商环境提升年”专项行动,健全市场主体直接评价营商环境等监测分析机制,不断擦亮“在灌南无难事”品牌,全省营商环境评价排名再提升5位。建立健全领导干部挂联服务、企业家座谈会、“有事好商量”协商议事等常态化政企沟通机制,完善防范和化解拖欠中小企业账款长效机制,主动摸排企业的“急难愁盼”,快速、高效、闭环帮助企业解决各类诉求。持续抓好营商环境突出问题整治,服务企业“有呼必应、无事不扰”,杜绝“依法”不作为、“违法”乱作为,向“不找熟人办不成事”开刀,从严查处“吃拿卡要”等破坏营商环境行为,推动新型政商关系走深走实,与企业家多交友、同甘苦、共奋斗,让更多企业选择灌南、扎根灌南、赢在灌南!

纵深推进重点领域改革。持续深化“放管服”改革,加快推进政务服务标准化规范化便利化,实施行政许可事项清单管理,有效降低市场主体制度性交易成本。深入推进“一次告知”“一窗通办”“一网通办”,不断拓展“县镇同权、县镇同办”事项,加快提升镇村便民服务能力,高质量建设“15分钟政务服务圈”,让群众和企业办事更省心。推动建设“无证明城市”,彻底取缔厅外审批,着力扩大“一件事一次办”改革范围,力争做到“最多跑一次”。深化工程建设项目审批制度改革,拓展“告知承诺制+限时办理+拿地即开工+交付即拿证”适用范围,审批环节和时限分别再压减30%。聚焦研究承包地、集体经营性建设用地、农村宅基地改革新路径,尽快走出新路子。全面盘活国有“三

资”,实施国企改革深化提升行动,做大做强与完善监管并重,新增AA+信用等级企业1家。全面推行“综合查一次”,深入推进综合行政执法改革,在更多领域推行包容审慎柔性执法。建立健全“一镇(园区)一特色、一部门一课题”创新事项推进机制,推出更多可复制、可推广的灌南改革品牌。

三、围绕精致精细,聚力建管并举、内外兼修,持续彰显城市内涵品质

践行人民城市理念,进一步提高城市规划、建设、治理水平,让城市发展更加宜居、更具韧性、更有温度。

精品化完善功能布局。按照国土空间总体规划,有序组织详细规划和村庄规划编制,进一步优化城乡用地结构、功能布局和资源要素配置。着力推进四大片区建设,西部片区围绕综合服务定位,完善文化娱乐、商业零售、社区服务等核心功能,着力打造高品质的产城融合样板区;中东部片区加快城市更新,盘活存量空间,适当植入时尚活力元素,创新商业文旅街区建设,持续焕新老城特色风貌;南部片区充分发挥生态湖景、精品住宅、文体设施集成优势,积极导入商务会展、康养休闲等多种业态,全力打造充满活力的滨湖生态名片;北部新城片区以五龙口生态湿地为牵引,完善新城区域路网,规范村庄建设,突出水韵文脉、文旅融合,打造更具辨识度的活力新城。做足三条城市河流主轴文章,发挥各自优势,展示各自风采。

精致化推进城市更新。顺应群众期盼持续提升人居环境,推动老旧自建房小区、城中村改造试点,继续稳步推进城市更新工作,新改建供水管网10公里、燃气管道70公里。结合城乡一体化污水处理PPP项目扫尾工程,实施英雄南路等5条道路改造,压茬推进市政道路、小微堵点畅通改造,提高城区道路通达效率。推动41个物业小区加装电动自行车充电桩,支持既有住宅加装电梯。统筹实施公园绿地、景观绿化、城市绿道工程,增设口袋公园4个,改造、新增城市绿地3万平方米。有序

建设海绵城市，完善城市排水防涝应急机制，建成智慧水务综合管理平台，实施污水管网接入工程，疏通雨水管网，整治易淹易涝片区4个。推动灌河港区2个2万吨级通用码头、2个3000吨级散杂货码头全面建设；加快海河联运集散中心、灌河渔港等重点项目建设，沿海渔船避风锚地建成投用。

精细化实施城市治理。以全力冲刺全国文明城市创建为统领，以省级城市管理示范县创建为抓手，调动政府、社会、企业与民众广泛参与城市治理的积极性，开展市民素质提升行动、志愿服务关爱行动，打造文明整洁、亲善和美的城市环境。紧盯城市管理薄弱环节，借力“运管服”平台，深度治理一批秩序乱点，加快形成一批制度规范。完善生活垃圾分类体系，全面落实“网格化管理、精细化作业”环卫保洁模式。聚焦背街小巷、农贸市场等重点难点，深入开展“综合执法进小区”行动，高效运作“城警联动”机制，下大力气解决占道经营、私搭乱建、毁绿种菜等老大难问题。开展小区物业提升行动，强化公共收益审计，精准厘清物业管理权责边界，推动物业服务与城市管理同频共振。持续开展违建“双清”行动，坚决削减存量、严禁增量，确保禁违控违成效继续走在全市前列。强化停车综合治理，推广智慧停车、共享停车新模式，新增公共停车泊位1100个。

精心化提升城市生态。坚持以产聚人兴城、以城留人促产，聚焦城市生活品质提升，打造富有活力、具有特色的全龄友好型县城，为群众创造便捷、安全、舒适的生活空间。持续推进“一刻钟便民生活圈”建设，打造首店经济、夜间经济、购物节等消费新场景，推动人民路、灌河路等商圈提升品质、升级业态，焕发新安商城、百汇步行街等特色街区活力，培育医疗健康、养老托育、家政服务等消费新热点，更好满足群众多元消费需求。启动1958特色街区改造提升等工程，积极布局直播电商、老字号、特色美食、公共阅读、体育健身等业态，精心策划“传

统小吃节”“名店名厨名菜周”等活动，着力打造凝聚烟火气的城市新客厅、网红打卡地，用创意和美好点亮城市空间，让城市每天都发生令人欣喜的变化。

四、围绕乡村振兴，聚力宜居宜业、富民强村，持续绘就“三农”和美画卷

深入实施乡村振兴行动，一体推进农业现代化与农村现代化，加快打造宜居宜业和美灌南，全力争创国家乡村振兴示范县。

推动特色农业增产增效。坚决扛起粮食安全政治责任，落实最严格的耕地保护制度，新建和改造提升高标准农田4.2万亩，粮食播种面积稳定在132万亩以上，完成淮涟灌区项目建设，争创国家级农业生产全程全面机械化示范县。巩固生猪基础产能，加强畜禽、水产生态健康养殖。推动稻麦产业补链，突出种源优选等关键环节，发展精制米和即食即用产品。办好全国食用菌创新发展大会。推进牧原生猪屠宰、温氏肉鸡加工等项目建设，实现畜牧业由单一养殖向屠宰分割、肉品加工、包装销售全链条发展。鼓励发展葡萄白兰地、果汁果干等加工业，结合观光采摘，形成三产融合发展。扶持豆制品产业化、标准化发展。强化“灌香南得”农产品区域公用品牌应用推广，推动“灌南大米”注册国家地理标志证明商标，努力将品牌优势转化为增收优势。

推动乡村颜值更美更靓。学习推广浙江“千万工程”经验，突出规划引领，编制完成各镇详细规划、“多规合一”实用性村庄规划，做到一张蓝图绘到底。全面规范农村建房审批，加快推进农村危房消险解危、低收入群体危房改造和老旧农房改造改善。新建农产品冷藏保鲜设施4.7万立方米，健全县镇村三级物流配送体系，创成省级农村物流达标县。提档升级农村公路62公里，改造农村危桥16座，创成省级城乡公交一体化达标县，争创“四好农村路”国家级示范县。围绕房前屋后、河道两岸等重点区域，协同推进厕所革命、垃圾分类、“六水”共治、水系连通、“百村万树”建设、村庄四

季清洁等提升行动,创成省级和美乡村示范片1个、示范村15个,新增省市级特色田园乡村3个。

推动农民生活富裕富足。深入开展家门口就业工程、农村零就业家庭帮扶行动,加强乡村振兴产业园、返乡创业园等载体建设,让返乡创新创业热潮持续涌动,让更多农村富余劳动力就近就业、进厂增收。坚持以市场、服务、股份为纽带,通过订单收购、保底分红、股份合作等形式,建立更具约束力和稳定性的联结关系,让广大农民分享收益、稳定增收。实施农村创业创新带头人培育行动,培育致富带头人300人、高素质职业农民2000人,充分发挥乡贤在乡村振兴中的积极作用,支持各类返乡入乡人员和“田秀才”“土专家”兴办乡产、带富乡亲。深入开展“百村百万”三年攻坚行动,拓宽村级集体发展空间,全面消除经营性收入不足30万元的经济薄弱村。

推动镇区发展有形有质。坚持宜工则工、宜农则农、宜游则游,加快形成各尽所能、各展所长、全面崛起的镇域发展新格局。全面强化中心镇标杆辐射带动效应,推动堆沟港镇冲刺省经济发达镇创建、田楼镇打造响水主城协同发展区、汤沟镇成为全省厂镇融合样板镇。重点镇要进位次,推动李集镇、百禄镇、三口镇、新集镇更好发挥比较优势、挖掘内生动力,率先建设产业大镇、商贸强镇、区域名镇。孟兴庄镇、张店镇、北陈集镇要结合资源禀赋,找准定位、协同互动,努力实现后发赶超。9个县级工业集中区坚持规划引领,坚守产业特色,完善功能配套,持续增强吸引力和承载力。

五、围绕共同富裕,聚力优质均衡、普惠共享,持续提升群众幸福指数

坚持发展成果由人民共享,既尽力而为又量力而行,切实解决好群众最关心、最期盼的事,真正让群众看到变化、见到成效、得到实惠。

着力营造更广阔更公平的就业环境。落细落实就业优先政策,组织开展招聘活动50场以上,打造

省市级创业示范基地2个,城镇新增就业1万人以上。有效发挥人力资源市场、零工市场等平台作用,新增“家门口”就业服务站1个以上,精准对接用工和就业需求,确保零就业家庭动态清零。深入推进青年发展型城市建设,完善高校毕业生、退役军人等重点群体创业培训体系。用足用好创业担保贷款,扶持创业2000人以上,带动就业1万人以上。建立重点企业用工服务保障机制,深化职业教育产教融合、校企合作,为企业输送更多技术技能人才。支持电商发展,鼓励灵活就业。加大残疾人就业扶持力度,帮助130名以上残疾人开展辅助性就业。

着力完善更可靠更充分的保障体系。推动社保精准扩面、规范征缴,新增参保6000人以上。高效运行“15分钟医保服务圈”,不断拓展驻外异地就医服务站服务内涵,确保基本医保参保率达到98.8%以上。聚焦“一老一小”服务保障,引导支持社会力量发展普惠养老和托育服务,新建嵌入式小型养老服务机构2个,完成5家标准化居家养老服务中心建设,新增老年助餐服务场所3个。全面落实国家生育支持政策,新增普惠托位170个。完善主动发现机制,及时精准开展救助帮扶,千方百计保障困难群众基本生活,坚决防止规模性返贫。

着力优化更舒心更均衡的公共服务。推动五队小学、观澜名苑和红星星都荟幼儿园建成投用,持续改善薄弱学校办学条件。加快灌南中专产教融合实训基地建设。加大教师“县管校聘”改革力度,深入推进“名校、名校长、名师”工程,力争中考高分段人数再提高20%、重点本科上线率突破20%、C9院校上线人数翻一番。融合推进“双减”政策、心理健康教育落实,健全学校、家庭、部门、社会协同的青少年生命健康关爱机制。推动紧密型医共体建设,畅通双向转诊渠道,扩大“先诊疗后付费”信用就医范围,实现县域就诊率90%、基层就诊率65%以上。加快推进县人民医院迁建工程,新增基层专家工作室2个。新增省级健康镇1个、

健康村 5 个，创成国家级慢性病综合防控示范县。

着力办好更普惠更贴心的民生实事。持续办好 30 件民生实事。精心筹划“映象灌南”文化季活动，扎实开展“文化惠民村村行”“送戏下乡”等巡演活动，持续办好“海西读书节”，更好满足群众精神文化需求。做足全域旅游文章，加快提升五龙口生态湿地公园功能品质，用好用活“红色上马台”、吴书事迹陈列馆等资源，挖掘放大海西文化、红色文化、美酒文化，一体推进生态旅游、红色旅游、工业旅游，打造一批特色鲜明的精品线路，做到月月有看点、季季有活动，新增国家 4A 级旅游景区 1 家、3A 级旅游景区 1 家。争取承办省市级体育赛事 3 场以上，开展广场舞、“村 BA”、钓鱼赛等民间活动 100 场次以上，统筹做好省运会分会场工作，加快场馆建设，带动文体旅游消费持续增长。

六、围绕韧性发展，聚力风险防控、共治共享，持续守护和谐稳定环境

坚持底线思维、红线意识，创新治理方式、优化发展环境、维护社会稳定，建设更高水平的安全绿色暖心家园。

毫不松懈守牢安全生产底线。坚持“人民至上，生命至上”，全面贯彻安全生产“十五条硬措施”，严格落实“四个责任”和“三管三必须”要求，坚决防范和遏制重特重大事故、减少一般事故。持续开展安全生产隐患大起底大排查大整改，紧盯重点行业领域，突出重点场所，从严从快狠抓问题整改，推动安全生产治理模式向事前预防转型，稳步提高本质安全水平。认真做好防灾减灾救灾工作，完善城市运营和应急指挥平台体系，强化安全风险预警预报，切实提高城市内涝、极端天气等灾害防范应对能力，争创省级安全示范城市。

不遗余力抓实抓好生态环保。以实现“双碳”目标为引领，坚决遏制“两高”项目盲目发展，持续深入打好污染防治攻坚战，巩固提升钢铁企业超低排放整改成效。强化 PM2.5 和臭氧浓度“双控双

减”，开展铸造、砖瓦、水泥等行业专项治理，加大城市扬尘治理、秸秆综禁力度，确保空气质量达到省定目标。深化落实河湖长制，加强国省考断面水质综合溯源整治，稳步实施养殖池塘生态化改造，推动工业废水和生活污水分类收集、分质处理，确保 7 个国省考断面水质优 III 类比例稳定达标。加快“无废城市”建设，强化污染场地修复治理，守好土壤环境安全底线。加快推进整县分布式光伏项目建设，大力推动生产生活方式绿色低碳转型，强化节约型机关建设，新增省级绿色工厂 2 家，创成国家级县域节水型社会达标建设县。

一着不让防范化解风险隐患。防范化解金融风险和政府债务风险，依法打击各类非法金融活动，严控债务增量、化解债务存量，守牢不发生区域性系统性金融风险的底线。压实食品安全分级包保责任，从严抓好食品药品全链条监管。“一楼一策”稳妥处置“问题楼盘”，联动推进“保交楼、稳民生”工作，更好支持刚性和改善性住房需求。严控加拿大一枝黄花等外来物种入侵风险。打造升级舆情管控中心，强化舆情监测、风险研判、闭环处置，防止风险外溢上行。密切关注工资拖欠等方面风险，为县域经济社会高质量发展营造良好环境。

有力有序保障社会平安稳定。打造县镇社会治理服务中心矛盾纠纷“一站式”综合平台，迭代升级“智慧灌南”系统功能，深化拓展“精网微格”治理机制，推动基层治理更加精细高效。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推进信访工作法治化，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，深入开展信访问题源头治理三年攻坚行动，提高初信初访一次性化解率，推动信访形势持续好转。强化社会治安整体防控，常态化推进扫黑除恶斗争，扎实开展未成年人犯罪预防、道路交通安全整治等专项行动，保障妇女儿童合法权益，坚决防止发生冲击社会道德底线的事件。纵深推进“八五”普法，全力创建全国法治政府建设示范县。

赣榆区政府工作报告（摘选）

——2024年1月30日在赣榆区第二届
人民代表大会第三次会议上

李 莉

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好今年工作意义重大。政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对江苏、对连云港工作的重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务，紧扣“巩固增效”年度主题，牢固树立“苏北争十强、国家争百强、GDP突破千亿”目标，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，巩固和增强经济回升向好态势，努力在高质量发展上走在前列，在推进中国式现代化中走在前做示范，奋力谱写“强富美高”新赣榆现代化建设新篇章。

全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%，一般公共预算收入增长7%，固定资产投资增长10%，规上工业总产值增长15%，城乡居民人均可支配收入与地区生产总值保持同步增长，生态环境、低碳发展相关指标完成省定目标。确定以上目标，充分考虑了当前发展形势和实现“十四五”规划目标任务的需要，实际工作中我

们将努力争取更好结果。

一、全力以赴强产业、促转型，更大力度壮大实体经济

坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，持续推进工业立区、产业强区，加快构建现代化产业体系，实现经济发展质的有效提升和量的合理增长。

主导产业突出强链补链延链。根据发展的阶段性特点，以新型工业化引擎，围绕“5+X”产业体系，补齐产业链关键环节，推动传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育。石化新材料产业加快减油增化，拉长产业链。丰海高新材料丙烷综合利用项目完成基础施工及短周期设备安装，润石纺织印染一体化项目开工建设，努力打造从“一滴油”到“一根丝”到“一匹布”全产业链，产值力争突破300亿元。钢铁冶金产业加快绿色发展，向精品化转型。镇鑫钢铁深加工中心开工建设，提档升级品种和质量，打造以镇鑫钢铁为龙头，恒悦五金、泰本精工等通用零部件制造、装备制造融合发展的企业集群，产值力争突破170亿元。光伏新能源产业加快协同降本增效，放大成本优势。发挥神舟新能源、横店东磁等光伏组件企业集聚效应，建成投产安安新能源、安彩新能源等项目，开工建设太平

洋金沙石英三期、洛希智慧储能系统制造等项目，产值力争突破 200 亿元。加强与港口深度合作，对接连申快航，积极推动欧洲直航。粮油及食品加工产业加快项目落地，崛起新集群。全面开工建设中粮油脂加工、中储粮储运等项目，完成固定资产投资 26 亿元。积极发展油料压榨、油脂精炼、粮食中转贸易，开辟临港产业第二增长极。海洋产业持续壮大，坚持树牢“沿海更要向海”理念，争创全省首批海洋产业特色园区，构筑优势突出的现代海洋产业体系。在抓好主导产业的同时，加快生物制药、循环经济等特色产业发展步伐，推动天眼视觉技术产业基地隐形眼镜项目开工建设，晨安智能装备智造等项目投产达效，产值力争突破 100 亿元。实施未来产业培育计划，谋划布局新型储能、半导体材料、海洋生物医药等前沿领域。

项目建设突出提速提量提效。把加快重大项目建设作为巩固和增强经济回升向好态势的关键性举措，拉满项目建设“进度条”，筑牢高质量发展“硬支撑”。围绕年度投资 200 亿元任务，深入推进 40 个市级重点项目，华电 LNG 接收站项目完成陆域吹填，华星 LPG、源点新材料等 31 个亿元以上项目开工建设，双冷智能化制冷机、经纬环保专用设备 16 个亿元以上项目竣工投产，确保投资量、实物量、工作量“三量齐增”。继续开展经济运行和项目建设竞赛活动，常态化召开开委会及工业专题会，及时会办项目推进难题。积极对上争取国债、专项债等资金支持，发挥政府投资杠杆作用，有效撬动民间投资，更好服务项目建设。持续完善“7+17”招商机制，及时兑现招商引资奖励政策，建立健全项目综合研判和全周期跟踪服务机制，用好产业图谱、技术图谱、装备图谱，新增签约亿元以上项目 70 个，总投资突破 550 亿元。

要素保障突出预判预测预备。前瞻性研究用地、用海、用林、用能需求，提前储备支持要素，持续扩大有效供给，推动更多项目早开工、早建设、早

达效。大力推进增减挂钩和占补平衡，完成土地复垦 2350 亩，盘活低效用地 2000 亩。持续清理非法养殖网箱等设施，坚决打击违法违规用海。坚持植绿扩绿增绿，完成植树造林 1800 亩。排查高耗能、低附加值企业，加快节能技术改造。建立完善排污总量储备库，规范排污权交易，持续清理“散乱污”企业，加强排放指标储备。提升四大园区载体功能，完善基础配套，切实提升产业项目承载力。经济开发区深化管理制度改革，加快集中供热等基础项目建设，打造最具成本优势的出口型光伏产业基地。海洋经济开发区推进化工园区扩区前期准备工作，完成三级防控体系建设，打造“石化新材之城”。高新技术产业开发区探索市场化合作模式，推进南北两区融合发展，争创省级高新区。黄海粮油科技产业园开工建设 10 万吨级粮油码头、铁路专用线二期等配套项目，打造中国沿海知名粮油产业加工基地。11 个镇级工业集中区继续围绕“四有”标准，完善基础设施，拓展发展空间，提升差异化、协同化发展水平。规划建设沙河镇循环经济产业园，打造赣榆西南部产业高地。

二、全力以赴拓赛道、强优势，更大力度建设海洋强区

持续深化经略海洋、向海图强，加快崛起海洋经济，不断挖掘新动能、开辟新空间。

海洋渔业向纵深拓展。以智慧渔港、平安渔港、绿色渔港、产业渔港为目标，整合海域、陆域、岸线资源，建设综合管理中心、水产品交易大厅，积极推进相关合作，打造国家级渔港经济区海头核心区。加快设施渔业集中区建设，实施园区化管理，完善养殖尾水治理区、供热管网等配套设施，新增工厂化养殖车间 5 万平方米。以“部省共建”苏鲁海产品产地市场建设为切入点，集聚各类生产要素，促进产销融合，打造赣榆海鲜网红爆款。城发智慧冷链物流综合体完成建设，培育跨境电商主体 10 家，创建国家级电子商务示范基地，交易额突



破 215 亿元。发展深远海网箱养殖，依托秦山岛东部海域国家级海洋牧场示范区，推动绿鳍马面鲀全产业链项目建设，打造集深海养殖、海洋科研、文旅观光于一体的“徐福·海上牧渔城”。

海洋旅游向一体迈进。坚持向东向海向未来，聚焦“吃住行游购娱”全链条服务，提升秦山岛景区旅游品质，丰富海岛度假、游艇观光等旅游业态，启动海岛酒店装修，打造海岛餐厅、海上垂钓等深度体验旅游项目。注重串珠成链、串链成片，加快建设“百里蓝湾”，推出有效连接海岸、海湾、海岛“一程多站”式滨海旅游线路，推动海洋旅游从“流量”到“留量”。加强蓝色滨海游与“一山一岛一馆一村”红色研学游联动发展，不断提升赣榆旅游知名度。

海洋食品向园区集中。启动建设海产品预制菜产业园，佰益食品等项目开工建设，昌本海洋食品深加工等项目建成投产，加快海洋食品产业规模化、特色化发展。推动十亿元级紫菜产业向精深加工发展，打造集育苗、种植、加工、交易于一体的紫菜产业链条。

海洋平台向科技赋能。发挥秦山岛海洋牧场多功能综合平台作用，拓展生态监测、资源评估、气象预警等功能。依托东海水产研究所江苏省赣榆实验基

地、江苏徐淮地区连云港农科所等平台技术支撑，加强新品种、新技术开发应用。支持和鼓励企业创建研发实验室，不断提升科技和产业协同发展水平。

三、全力以赴抓改革、促创新，更大力度激发市场活力

坚持用改革的办法解决前进中的矛盾，用创新的思路破解发展中的问题，为高质量发展注入强大动能。

发挥重点改革引领力。更大力度更广领域推进“放管服”改革，持续优化审批路径，制定工程建设审批容缺办理清单，最大程度减材料、减环节、减流程、减时限，提升行政审批效能。深化“一件事一次办”“跨省通办”等改革成效，推动政务服务事项“一站式”办结。实施国企改革深化提升行动，推动区属国企做强做优主业，落实薪酬差异化分配机制，增强企业核心功能，提升核心竞争力。推进海域使用权立体分层设权，提高海域资源综合利用效率。探索蓝色碳汇交易，开辟实现“双碳”目标新路径。

加快发展新质生产力。坚持数字经济与实体经济深度融合，推进千兆光网建设，新增 5G 基站 200 座。实施“智改数转网联”项目 40 个，新增星级上云企业 5 家，新认定高新技术企业 30 家、科技型中小企业 360 家。积极支持企业上市，推进

优质企业对接多层次资本市场。放大“人到赣榆、如鱼得水”人才政策效应，举办“双招双引”系列活动，引进高层次人才 80 人。

提高营商环境竞争力。锚定营商环境评价“迈入全省第一方阵”目标，再出台 10 条优化营商环境硬举措，持续擦亮“榆快办”服务品牌。常态化实施“拿地即开工”，提高建设项目审批效能。落实企业诉求“2110”接诉即办机制，完善快速响应联动服务流程，打通全链条解决通道。规范和放宽市场准入，推动“非禁即入”普遍落实，激发民营经济活力。深入推进“综合查一次”，强化包容审慎柔性执法，努力实现市场干扰最小化、监管效能最大化。深化社会信用体系建设，开展产业政策公平竞争审查，上线电商信用监管服务平台，持续建设一流营商环境。

四、全力以赴强功能、优品质，更大力度提升城市能级

全面践行人民城市理念，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，推进城市更新，强化城市管理，打造高品质生产生活生态空间。

优化城市格局。以国土空间规划体系为引领，完善城市空间结构，推进城市设计落地。青岛天籁片区强化海洋特色，启动建设青岛海洋科技园，打造集体育竞赛、休闲观光、高等教育为一体的海滨新名片。海城片区强化新老融合，构建高品质生态宜居系统，打造低碳先行示范区。徐福片区强化内涵建设，实施榆海廊道、水系景观提升等工程，医养结合项目主体建成，“海风徐来、宜居福地”特色更加鲜明。加快旧城连片改造，以“小切口、微更新”模式，改造老旧小区 8 个，新改建口袋公园 3 个，稳步推进既有住宅加装电梯。用好房票安置政策，丰富房屋安置多样化选择。

完善城市功能。统筹地上地下，构建现代化基础设施体系，打造宜居、韧性、智慧城市。优化交通路网，启动 204 国道城区段改造工程，完成 G15

沈海高速海头收费站改造，新改建徐福西路、狮王路等一批便民路。强化配套建设，加强智慧工地管理，开展路灯节能化改造，施划停车泊位 2000 个，布设公共充电站 18 个，实施海城片区雨污分流工程，改造城区供水管网 76 公里。优质运营吾悦广场等城市综合体，着力提升二道街等特色街区，完成金陵路、六里桥农贸市场主体工程，全面打造一刻钟便民生活圈。优化房地产调控政策，鼓励发展高品质住宅，更好满足群众多元化住房需求。

塑优城市形象。巩固全国文明城市创建成果，开展市容市貌、拆违控违、交通秩序专项整治，实现市容秩序问题动态清零。创建省级垃圾分类达标小区 17 个、示范镇 6 个，升级改造垃圾中转站 15 座，提档升级生活垃圾焚烧发电厂，生活垃圾实现全量无害化处理。加快绿色建材循环产业园建设，推动建筑垃圾管理智慧化、精准化、规范化。推行物业服务行业“红黑榜”制度，常态化开展综合执法进小区，提升物业管理水平。

五、全力以赴固根基、提效益，更大力度推进乡村振兴

突出农业农村优先发展，推进乡村全面振兴，建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。

多维度发展现代农业。做好“土特产”文章，推动农业全产业链建设，依托蓝莓、樱桃、猕猴桃等优势产业，完善农产品产地冷藏、冷链物流设施，培育链主企业和骨干企业，提升农产品精深加工水平。大力发展农家乐、渔家乐等休闲农业，促进特色产业向价值链高端延伸。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，实施农业重大项目 21 个，新增市级以上农业龙头企业 6 家、“两品一标”产品 4 个。全面落实粮食安全责任制，粮食播种面积稳定在 109 万亩，建设高标准农田 4.3 万亩。生猪饲养量稳定在 40 万头以上。创成省级农业生产全程全面机械化示范区、国家现代农业产业园。

多方位扮靓乡村颜值。学习运用“千万工程”

经验，持续改善农村人居环境，建设宜居宜业和美乡村。发挥规划战略引领和刚性管控作用，高质量编制实施村庄规划。树牢“镇当城建”理念，推进柘汪、海头、沙河等中心镇、重点镇建设，发展一批有活力、有魅力的特色小镇。深入实施农村人居环境整治提升行动，完善区镇村三级垃圾收运处置体系，做到农村生活垃圾“日产日清”。稳妥推进农村厕所革命，新建农村户厕 2.1 万户。健全秸秆收储用体系，综合利用率稳定在 98% 以上。畜禽粪污资源化利用率达 97%。改善农房 1000 户，提档升级农村公路 30 公里，创建省级特色田园乡村 2 个、绿美村庄 5 个。实施“移风易俗、弘扬新风”行动，用好新时代文明实践场所、农家书屋等活动阵地，培育乡村文明风尚，让乡村成为令人向往的诗意田园。

多渠道推进农民增收。深入实施富民帮促行动、农民收入十年倍增计划，落实移民后扶项目 24 个，新增家庭农场 20 家、农民专业合作社 20 家，培育高素质农民 2000 人。开展经济薄弱村提升行动，“一村一策”壮大村级集体经济。全面提升农村清产核资工作质效。深入实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，发展农副产品直播电商。强化防止返贫动态监测，坚决守住不发生规模性返贫底线。

六、全力以赴抓治理、重保护，更大力度建设美丽赣榆

深入践行“两山”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，走好生态优先、绿色发展之路，建设人与自然和谐共生的美丽赣榆。

一以贯之推进绿色发展。稳妥有序推进碳达峰碳中和，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。加快化工、钢铁等传统产业智能化、清洁化改造，推动产业结构优化升级。支持绿色低碳产业发展，争创省级绿色工厂 1 家。探索“GEP 生态价值贷”等融资模式，拓宽绿水青山向金山银山生态产品价值实现路径。持续优化能源结构，墩尚华电、东尚渔

光互补光伏发电项目建成并网。倡导绿色低碳、简约适度消费，广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色社区等创建活动。

一抓到底攻坚污染防治。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续提升生态环境治理水平。坚持精准治气，统筹抓好道路扬尘、露天焚烧管控，持续整治铸造、砖瓦等行业，深化 VOCs 治理，淘汰国 III 及以下柴油货车 1000 辆，PM2.5 年均浓度、空气优良率完成省定目标。坚持系统治水，提升龙河水水质，完成青口河综合治理工程，建设幸福河湖 20 个。推进城乡污水处理设施及管网统一规划、分期建设、专业运维，农村生活污水治理率达 60%，城市生活污水收集处理率达 63.4%。深化农业面源污染治理，建设农田退水回灌泵站 22 处，强力推进畜禽养殖污染整治专项行动，压减直播稻面积 30% 以上。完成养殖池塘标准化改造 1.8 万亩。坚持立体治土，推进无废城市建设，动态更新重点土壤监管单位名录，定期完成重点区域土壤及地下水监测，开展危废“减存量、控风险”行动，实现动态清零。

一着不让抓好生态修复。严格落实“三线一单”制度，优化生态空间整体布局，高效协同推进生态治理，着力打造美丽生态风光带。开展砂质岸线资源调查和沙滩修复，加强生物安全管理，防治外来物种侵害。海州湾海头段创建省级美丽海湾，全面提升生态用海管海水平。加强湿地和古树名木保护。修复历史遗留矿山宕口 1140 亩，东平山矿区争创省级绿色矿山。探索推行补植复绿和劳务代偿等方式，落实生态修复补偿机制。

七、全力以赴惠民生、暖民心，更大力度增进民生福祉

始终牢记江山就是人民、人民就是江山，扎实办好新一轮民生实事，将民生愿景变成幸福图景，让发展更有温度、幸福更有质感。

坚持就业优先战略。持续提升稳岗扩岗力度，抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就

业,城镇新增就业4500人以上。强化惠山赣榆两
地资源对接,促进劳动力转移。加大技能培训力
度,举办职业技能大赛,开展政府补贴性培训
2000人以上。优化富民创业担保贷款流程,全
年发放贷款3.5亿元。发挥创业带动就业作
用,依托食品、电商、纺织、工厂化养殖等产
业,掀起本土人才自主创业热潮,扶持自主创
业1450人。完善青年就业创业服务体系,深
入推进青年发展型城市建设。

提升公共服务水平。擦亮“学在赣榆”品
牌,持续实施校安工程,优化整合教育资源,创
成省义务教育优质均衡发展区。赣榆高级中
学创建省高品质示范高中。持续推进“双减”
提质,关注学生身心健康。深化“健康赣榆”
建设,深入实施卫生“强基工程”三年行动,
持续推动公立医院高质量发展,加快区中医
院、妇幼保健院新院区等建设,创成省级健
康镇1个、健康村3个。持续推进文化惠民,
实施“四个一百”工程,开展各类文化活动
300场以上。整合海洋科技馆功能,建设赣
榆科技馆。积极做好省运会筹备工作,实现
全民健身设施行政村全覆盖。

织密社会保障网络。推进社会保险应保尽
保,新增企业参保人数5500人,基本医疗保险
参保率达98%。多渠道建设保障性租赁住
房。深化分层分类社会救助帮扶体系建设,
创新开展“康教融合”残疾儿童康复服务模
式,扎实做好困境妇女等群体救助,确保应
救尽救、应助尽助。织密“一老一小”民生
保障网,持续推进区域性养老服务中心建设,
完成适老化改造400户。启用区级托育服
务综合指导中心,新增普惠托育托位500个。

八、全力以赴防风险、守底线,更大力度夯实发展基石

贯彻落实总体国家安全观,坚持系统观念,
抓早抓小、防微杜渐,加快推进社会治理体
系和治理能力现代化,坚决守住不发生系统
性风险底线。

高水平提升本质安全。聚焦提升安全治
理水平,实施安全生产治本攻坚三年行动,
围绕危化品、建

筑施工、海洋渔业等领域,按照网格化、清
单化、可视化原则,一项一项查隐患,一件
一件抓整改,坚决防范重特大安全事故发
生。聚焦提升安全管控能力,强化基层监
管执法力量,落实“九小场所”消防安全
全员、企业车间班组安全员配备。积极推
进科技兴安,加快落实高危行业、高危企
业、高危岗位“机械化换人、自动化减人”
措施。创建省级安全发展城市。聚焦强化
安全责任,严格落实“三管三必须”要求,
健全完善“三张清单”、典型案例曝光等
制度,督促各领域真正以“时时放心不下”
的责任感抓安全生产。

高质量化解金融风险。坚持控规模、遏
增量、减存量,有序化解政府债务,力争
隐性债务清零,确保政府性债务率平稳可
控。按照“清、规、控、降、防”原则,确
保国有企业经营性债务规模保持在合理区
间。深入开展金融风险防控专项整治行动,
严厉打击非法集资活动。扎实开展国有资
产盘活工作,联合阿里资产上线国有资产
数字化交易云平台,推进资产处置更加公
正透明、溢价增值。开展财会监督检查,
提升财政管理规范化水平,兜牢“三保”
底线。依法稳妥处置化解房地产领域风
险,全力做好保交楼工作。

高效能强化社会治理。深入开展信访问
题源头治理三年攻坚行动,提升初信初访
和信访积案化解质效,争创全国信访工作
示范区。纵深推进“利剑”“清风”等专
项行动,打击治理涉黑涉恶、电信网络
诈骗等违法犯罪,健全完善“警格+网
格”双网融合社会治理模式,持续推进平
安赣榆建设。完善舆情风险评估和应急
处置机制,营造稳定清朗的网络空间。优
化“12345”热线运行机制,加强综合分
析研判,及时回应群众关切。深入推进
“八五”普法,增强全民法治观念。坚持
依法统计,做好第五次全国经济普查工
作。实施药品监管能力全面提升工程。
推动食品安全“两个责任”落地见效。深
化全民国防教育,加强双拥共建,巩固
军政军民团结。

海州区政府工作报告（摘选）

——2024年1月10日在海州区第十九届
人民代表大会第三次会议上

朱伟哲

今年是中华人民共和国成立 75 周年，是全面完成“十四五”规划目标任务的关键一年，也是连云港市成为全国首批沿海开放城市 40 周年，做好各项工作至关重要。我们要将思想和行动统一到中央和省、市、区委的决策部署上来，高举旗帜、团结奋斗，全面推进中国式现代化海州新实践，坚决扛起“走在前、做示范”的职责使命。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、二十届二中全会精神和习近平总书记对江苏、对连云港工作的重要讲话重要指示精神，按照中央和省、市、区委决策部署，更加聚焦经济建设中心工作和高质量发展首要任务，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，紧扣全市“巩固增效”年度主题，突出提质增产的鲜明导向，深化融合发展，提升首位度、矢志争一流，加快建设人民满意的现代化中心城区。

综合各方面因素，2024 年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7%，一般

公共预算收入增长 8%，固定资产投资增长 8%，批零住餐贸易额增长 8%，工业应税销售收入增长 10%，外贸进出口总额 13 亿美元，城乡居民收入与经济增长同步，生态环境质量和低碳发展指标完成市定任务，社会大局保持稳定。

一、坚持科技创新引领，增创现代产业竞争优势

大力推进新型工业化，以科技创新推动传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育，构建韧性更足、质态更优、竞争力更强的现代化产业体系。

强化科技创新。聚焦产业薄弱环节，加大关键核心领域技术攻关，着力提升产业链基础和安全水平。突出企业创新主体地位，实施新一轮科技型企业培育行动，获批国家高新技术企业 70 家、科技型中小企业 580 家。深入推进“智改数转网联”，实施“智改数转”项目 30 个，上云上平台企业突破 100 家，省级以上专精特新企业突破 60 家，新增首台套重大装备 2 个以上、新产品新技术 5 项。加快建设重大创新平台，打造花果山科创走廊，强化大院大所协同创新，引入浙江大学技术转移中心等合作平台 3 个，实施省级以上科技计划项目 10 个，新增重大产业创新平台 3 个以上，创建企业技术中心等研发机构 20 个。“科创飞地”入驻孵化企

业 100 家。提高科技成果转化水平,新增“苏科贷”1 亿元,达成产学研合作项目 160 项,技术合同成交额增长 10%,有效发明专利数量增长 25%。全社会研发投入占比 3.7%,让更多科技成果“走出”实验室、催生新动能。

坚守实体经济。实施重点产业链高质量发展行动,大力推进强链补链延链,着力提升产业规模和层次。放大企业服务专班作用,培优育强主导产业,支持天晴、天马等骨干企业发展,加快重点企业上市,竣工投产联瑞电子级功能粉体材料等 20 个市重点工业项目。新增规上工业企业 20 家,全年工业产值突破 500 亿元。发展壮大新兴产业,延伸新能源产业布局,推动高效异质结光伏装备及组件制造、上能电气等项目开工建设,加快华润电力“三产融合”等项目落地实施。大力发展海洋经济,依托太湖实验室连云港中心等载体,重点发展海洋科研、生物医药、海洋贸易,打造海洋科技创新平台,海洋装备产业产值增长 10% 以上。前瞻布局未来产业,建成运营算力基础设施,打造人工智能标注和产教基地,招引数据、算法等生态链企业 5 家以上,数字经济核心产业增加值增长 20%。规划布局细胞与基因工程、智能仿生材料、氢能等前沿产业,让新质生产力这一关键变量成为海州高质量发展的最大增量。高效发展现代服务业,建成投用多式联运物流基地,加快顺丰物流、邮政医药仓储等项目建设,打造极兔苏北地区分拨基地。办好“苏新消费”系列促进活动,提振新能源汽车等大宗消费,推动万达等综合体转型升级,招引品牌首店 30 家以上。依托白虎山数字贸易产业园等载体,招引电商头部企业 20 家,全年网络销售额突破 500 亿元。加快海外仓、保税仓建设,跨境电商企业突破 100 家,完成跨境电商进出口总额 6000 万美元以上。拓展数字人民币应用场景。盘活闲置商业资源 10 万平方米,引进高端商务、研发设计、新兴游乐等业态,全年新增限上服务业企业 30 家。

加快项目引建。优化提升“驻点区域办+产业事业部”招商成效,完善履约评估、共建共享等机制,发力招引旗舰型、地标型项目,引进亿元以上项目 160 个、10 亿元以上项目 20 个、50 亿元以上项目 2 个,全年新增签约项目总投资 500 亿元。更加突出项目转化落地导向,确保签约转开工率超 50%。健全用好“红黄榜”等推进机制,推动珩星电子研发生产基地等 143 个产业项目投产达效,完成年度产业投资 230 亿元。抓好向上对接争取,力争更多项目进入中央和省、市“大盘子”。

二、坚持高效配置资源要素,激发高质量发展动力活力

把资源要素集聚能力作为推动高质量发展的重要支撑,努力实现园区提质、改革提效、环境提优,不断塑造发展新动能新优势。

更高标准提升园区承载能力。刷新高新区金字招牌,坚定走集约化、内涵式发展道路。加快基础配套建设,实施园区支撑配套能力提升专项行动,建成通车润宁路等 9 条道路,新建污水管网 10 公里,完成城南污水处理厂工业污水处理改造,海州工业园邻里中心主体封顶。引入检验检测、动物试验、临床中心等公共服务平台,提升产业配套服务能力。加快集约集聚发展,制定“工业上楼”鼓励扶持政策,建成意大利华欧、润连智能制造等项目 5 个,严把入驻、运营、产出关,全年招引入驻企业 100 家。严格落实工业企业亩均效益综合评价体系,盘活低效土地 1000 亩、闲置厂房 6 万平方米。深化南北合作共建,锡连工业园推进“总部+生产基地”共建模式,智能制造产业基地完成主体封顶,加快启动汽车文化产业园,全年签约过亿元项目 10 个、开工 5 个以上,争创省级创新试点园区。

更大力度激发改革动力。深化融合发展,实施清单化管理,构建更加高效的高新区运行体制机制。实施国有企业改革深化提升行动,做强做优主业,更好发挥科技创新、产业引领、安全支撑作用,瀛

洲、高发争创 AA+ 信用评级。扎实开展国有资产盘活工作,实现国有资产的有效转换和增值。深化财税体制改革,增强镇街发展动能。持续推进综合行政执法改革,推动执法力量向镇街下沉,实现市区、镇街一体联动执法,提升基层综合行政执法效能和水平。加快环卫市场化改革,实体化运行环卫集团,改进城乡环卫作业质量和效率。

更优成效提升营商环境。把优化营商环境作为“一号工程”,推动营商环境争先进位。大力推进“放管服”改革,高质量打造“15 分钟政务服务圈”。不断提升“一件事一次办”服务水平,加快“不对应审批”改革,推进高频事项“一网通办”“跨省通办”。推进数字政府建设,建设区级电子政务基础数据库和数据共享交换平台。深化工程建设领域审批制度改革,提升区域评估应用质效,实现“拿地即开工”常态化。深化社会信用体系建设,支持民营企业加快发展,推进“综合查一次”改革,推行包容审慎柔性执法,实现检查成本最低化、市场干扰最小化、执法效能最大化。

更实举措集聚人才。打造“红韵海州英才”品牌,健全创新创业全链条服务,吸引更多优秀人才选择海州、兴业海州。优化引才路径,探索设立人才编制“周转池”,强化人才经费投入保障,实施“名校优生”安居补贴政策,引进高层次人才 300 名。提升育才实效,实施“海智入海”专项计划,建设哈尔滨工业大学(海州区)实训基地,新增海州工匠等各类人才 200 名、高技能人才 1300 名。优化人才环境,发挥人才安居公司作用,深化“公寓+社区+街区”人才安居模式,新增人才公寓 500 套,打造高品质人才社区。健全评价激励机制,举办系列主题活动,丰富无忧政策包,让各类创新人才迸发活力、体现价值、实现增值。

三、坚持以人为本理念,提升现代化中心城区能级

深入践行“人民城市人民建、人民城市为人民”,

因地制宜、分类施策,联动开展城市更新,打造更具特色、更高品质的魅力城区。

加快重点片区更新。高铁片区完成站北广场、原造纸厂宿舍区、规划十路周边等地块攻坚扫尾,沈圩片区完善路网及公共设施配套,振华路地涵及引道建成通车,实施河堤路拓宽改造,完成铁路沿线环境整治提升。东盐河片区打通文昌路,建设“盐河街”特色街区。古城片区推进塘巷更新,统筹民生改善、文化传承、经济发展,完成基础提档、节点修复、业态升级,努力打造老城焕新示范样板。实施征收地块清零行动,完成 20 个地块净地交付。

增强城市功能配套。打造韧性城市,优化交通路网,推进瀛洲南路南延改造工程,新改建天晴路等 3 条市政道路,打通陇海东路、建设东路断头路。加快基础设施提升,完成 3 个提质增效达标区建设,实施 10 条城区主次干道和 26 个居民小区雨污分流改造,完成 3 个低洼片区改造。拓展绿色空间,新改建 8 个口袋公园,提升 5 条道路绿化,新增 15 处花园式街巷,新改建东盐河片区、环体育中心城市绿道,拓展城市漫步新空间。高质量打造一刻钟便民生活圈。新建一批高品质住宅,更好满足群众多元化住房需求。

提升城市内涵品质。放大景城联动效应,园博园转型升级打造“大圣传奇”主题乐园。拓展“大锦屏山”文旅发展空间,提档升级孔望山古城组特色民宿,打造桃花涧仙羽桥等景观节点,建设刘志洲山体育公园科普宣教基地、提档星空露营业态。推动商业街区聚人气、汇商气,实施盐河巷“跨河入园”。打造二营巷民国风情街,建成运营海州古城集市。实施民主路“拓街入巷”,建设“时光里”商业街区,推动“老字号”打造国货“潮品”。培育双龙井夜演夜游新业态。实施历史文化街区保护工程,启动南城凤凰古街保护建设,推进谢家洋房、钟鼓楼等节点精细提升,焕发胸风海韵文化记忆。

四、坚持乡村振兴优先发展,打造农业强区示

范样板

锚定建设全域农业现代化示范区目标,统筹提升农业发展质效、乡村建设实效、环境治理成效,加快推进农业强区建设。

做大做强镇域经济。加快新型城镇化建设,推进农村转移人口市民化,提高城镇功能和承载能力。浦南、板浦力争挺进全市十强乡镇。浦南加快推进九星印刷等重点项目,开发建设梧桐里二期、商业中心二期和主题乐园,打造中小企业园、渔家风情街,争创国家现代农业产业园。板浦抢抓宿连航道建设契机,加快完善临港物流园基础设施,启动千吨级码头建设,全面承接国家石化基地产业溢出,招引临港产业、智慧物流企业10家,推动华源电气等项目落地,加快实现古镇复兴。新坝推进一二三产融合发展,建成金潮·绿萃谷亲子乐园,打造青少年研学实践基地,建成投产可味源海鲜预制菜项目,加快储能电站项目签约落地。锦屏完善园区载体功能,加大低效用地盘活力度,新建标准厂房3万平方米,充分利用矿区资源,加快发展储能和工业旅游。

发展壮大都市农业。树立大农业观、大食物观,始终抓牢粮食安全这个“头等大事”,新改建高标准农田1.5万亩,建成全产业链绿色一体化生产基地,粮食播种面积稳定在64万亩,蔬菜种植面积稳定在7万亩。开展种业振兴行动,建设1500亩籽种研发试验田。加快15个重点农业项目建设,新增省市级龙头企业3家、示范家庭农场10家、示范合作社5家。坚持质量兴农,做活“土特产”文章,新增绿色食品5个,“陶湾葡萄”争创全国名特优新产品,绿色优质农产品比重达73%以上。放大农旅融合效应,大力发展山林民宿、休闲采摘、农事体验等新业态,加快墨里果香、都市农场等项目建设,让市民在城市生活中体验田园之乐。

持续刷新乡村面貌。深入落实“千万工程”经验,加快建设宜居宜业和美乡村。实施农民增收促

进行动,持续壮大村级集体经济,积极培育“新农人”。完成村庄规划编制,实现行政村全覆盖。实施200公里农路安防工程,提档升级农村公路20公里,改造桥梁5座。扎实推进农村人居环境整治,打造5个示范样板。改造农村户厕7300户,实现改造全覆盖。建成30个自然村生活污水处理设施,覆盖率达80%以上,完成60座自然村污水处理站智慧化改造,建设生态河道41公里,打造特色田园乡村3个、美丽宜居乡村9个。实施“移风易俗、弘扬新风”行动,培育乡村文明新风尚。

五、坚持绿色低碳发展,厚植高颜值生态底色

深入践行“两山”理念,坚持问题导向、标本兼治、典型引领,加快推进人与自然和谐共生的现代化。

深化污染防治攻坚。更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,推动生态环境质量持续改善。扎实开展大气治理五大领域攻坚行动,完成29家企业VOCs综合治理,推行工地扬尘管控“承诺制+智慧监管”模式,确保空气质量改善。完成龙尾河等片区85个排口溯源整治,实施20座涵闸智能化改造。强化农业面源污染治理,改造生态化池塘5500亩,控减直播稻3.6万亩,完成5.8万亩农田退水循环利用,国省考断面水质优Ⅲ比例稳定达标。建设新浦磷矿生态绿地,加快重点地块土壤治理,推进循环经济产业园选址建设,提升建筑装潢垃圾、厨余垃圾处理能力,创建“无废城市”。

加快绿色低碳发展。稳妥推进碳达峰碳中和,推动能耗双控逐步转向碳排放双控。优化产业结构调整,实施罗盖特膜过滤改造等绿色项目10个,新增省级以上绿色工厂2家,推动单位GDP能耗持续下降。倡导绿色环保生活方式,新建新能源充电场站28个、居民小区新能源汽车充电设施3000个,新增垃圾分类达标小区20个。

全面构建生态屏障。一体化推进山水林田湖草生态保护修复,加快云台山“生态岛”试验区建设,治理修复废弃露天矿山3处,新增绿化面积430亩。

提档升级月牙岛生态湿地，打造生物多样性科普馆。建成幸福河湖 15 处，凤屏湖争创国家级幸福河湖建设示范样板。加快自然资源确权登记、生态产品信息普查监测，率先建立基本生态产品价值实现机制。

六、坚持优质均衡共建共享，奋力书写民生幸福答卷

聚焦民生关切，坚持尽力而为、量力而行，用心用情办好 50 件民生实事，兜住兜准兜牢民生底线，让发展更有温度、幸福更具质感。

强化社会保障。突出就业优先导向，抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业创业，建成“家门口”社区就业服务站 6 个。新增城镇就业 9500 人，支持成功自主创业 1600 人。发展银发经济，依托区综合养老示范基地，引入专业化运营机构，推行“文旅+康养”新模式。试点“物业+养老”模式，提升社区居家养老服务能力。研究生育支持政策措施，持续降低生育、养育、教育成本。推进“幼儿园+托育”服务，实现每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 4 个。扎实推进根治拖欠农民工工资工作。健全困难群体发现机制，加大救助力度，确保民生有保障、发展可持续。

提升社会事业。坚持教育优先发展，建成投用秦东门中学、凌州路小学、新海初级中学科苑路校区，启动东河小学建设。新开办普惠性幼儿园 3 所，创建省、市优质园 5 所。城乡骨干教师交流比例提升至 20%。推进健康海州建设，新改扩建新海、浦西、新东社区卫生服务中心。建成投用区人民医院急救站。新增公办村卫生室 5 个。创建省级社区医院 2 家、特色科室 6 个，争创省级健康镇 1 个。建设国家慢性病综合防控示范区、社会心理服务体系省级试点区。

优化文体服务。深入推进文体惠民行动，建成社区图书馆分馆 10 家，打造省级最美公共文化空间 2 家。发挥文化资源优势，布局城市演艺空间，结合西游、镜花缘等文化资源，开发沉浸式艺术精品。扎实筹备省运会，加快海州体育馆二期、橄榄

球场建设，完成刘志洲山体育公园山地自行车赛道改造。完善“10 分钟体育健身圈”，新建提档一批全民健身路径、步道球场，进一步提高体育设施覆盖率。开展群众性文体活动 100 场以上。

七、坚持底线思维防范风险，确保社会大局和谐稳定

深入贯彻国家总体安全观，统筹基层治理、生产安全、平安建设，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

守牢安全发展底线。始终保持“时时放心不下”的高度警觉，实施安全生产治本攻坚三年行动，持续压降生产安全事故起数和死亡人数，坚决防范重特大安全事故发生。加快推进尾矿库回采销库。建立大安全大应急框架，拓展区综合应急管理平台功能，加强应急救援队伍、救灾物资储备中心建设，守牢城市安全运行底线。加强食品药品安全监管，扎实推广“食安邻里”模式。

夯实社会治理根基。新建便民服务中心 5 家，完善社区工作者管理体系，招聘专职网格员 200 名。深化“五社联动”试点建设，选树一批村社典型。强化物业管理，深化综合执法进小区、物业服务清单等机制，争创省市级物业管理示范小区 3 个。完成“五经普”普查登记工作。推进区级社会治理服务中心建设，健全智慧城市管理中心功能，进一步提升社会治理能力。落实发展新时代“枫桥经验”，实体化运行矛盾纠纷多元化解“一站式”平台，加大信访矛盾化解力度，推进平安村社、平安校园等建设，切实维护群众合法权益。

防范化解风险隐患。统筹化解房地产、地方债务、非法金融等风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。妥善处置化解问题楼盘，促进房地产市场健康发展。全面推进资产盘活，防范经营性债务风险，坚决兜牢基层“三保”底线。常态化推进扫黑除恶，依法打击电信网络诈骗等违法犯罪，确保社会大局和谐稳定。

连云区政府工作报告（摘选）

——2024年1月10日在连云区第十六届
人民代表大会第三次会议上

郭 鹏

今年是中华人民共和国成立 75 周年，是全面完成“十四五”规划目标任务的关键一年，也是连云港成为全国首批沿海开放城市 40 周年，做好今年的政府工作意义重大，使命光荣。根据区委十一届七次全会精神，今年的工作思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记对江苏、对连云港工作的重要讲话重要指示精神，深入落实中央经济工作会议和省委十四届五次全会、省委经济工作会议以及市委十三届七次全会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务，紧扣市委确立的“巩固增效”年度主题以及区委“六个显著提升”目标要求，持续增强经济回升向好态势，奋力谱写现代化国际海滨城区建设新篇章。

今年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%，一般公共预算收入增长 6.6%，固定资产投资增长 8%，工业投资增长 10%，批零住餐贸易额增长 8%，实际利用外资和外贸进出口稳中提质，居民人均可支配收入与经济增长基本同步，物价稳控、节能减排完成市定目标。

按照以上思路和目标，今年重点抓好以下七个方面工作：

一、聚焦实体经济，力促转型升级，在优化产业结构体系上实现新提升

做强临港工业。牢牢把握推进新型工业化战略机遇，全力推动工业经济扩量提质，全年实现工业应税销售收入超 500 亿元。着力打造新型能源体系，抢抓“双碳”目标带来的历史性机遇，加快田湾核电 7、8 号机组建设，推动中核滩涂光伏、苏美达渔光互补项目并网发电，开工建设抽水蓄能电站，加快 190 万千瓦海上光伏项目手续办理，年内新能源产业投资超 130 亿元。大力发展新材料产业，建成中复神鹰高性能碳纤维首条生产线，加强下游产品研究，协同招引关联企业，做大做强碳纤维产业链；推进星驰硅钢片等项目投产达效，凯实新能源电池关键材料等项目主体建成，加快打造新材料产业高地。提档升级传统产业，丰益基础油化、三吉利苯二酚产品技改等项目建成投产，打造更加完备的绿色循环产业链。全力提升园区承载能力，板桥工业园争取化工园区获批，实施污水处理厂三期工程，完善供热供气等基础设施配套；提升云港中小企业园、宝联科技产业园服务功能，启动云山海洋

科创园、核电配套产业园建设,打造特色鲜明的产业发展“园中园”。

做优海洋产业。优化近海养殖空间布局,力促紫菜产业提质增效,适度增加贝类、海参等优质水产养殖,不断优化养殖模式,打造20万亩海上高效生态养殖基地。加快渔港经济区建设,连岛渔港建成投用,高公岛渔港提档升级,创成省级渔港经济区,启动国家级渔港经济区创建。加快海洋牧场建设,推进多功能渔旅体验平台、深水网箱、人工鱼礁等项目建设,大力推行高品质水产品养殖,积极发展深海垂钓、渔事体验观光等休闲渔业。充分利用南极磷虾资源,加快高值化利用步伐,主动对接行业头部企业,积极招引海洋食品项目,努力打造海洋食品产业群。积极拓展海洋新材料、新能源等新兴领域,加快推进海上光伏、绿电氢能等产业发展,持续壮大海洋交通运输业、港航贸易物流业,支持鼓励海洋装备制造业、海洋技术与信息服务业等业态发展。

做精海滨旅游。坚持补短板、强配套、创特色,实施旅游高质量发展“八大行动”“十大工程”,持续提升旅游服务能级。不断丰富旅游业态,重点推进连岛水乐园建设,提档升级游艇俱乐部,蔚蓝海岸大酒店、“海州湾之星”水上酒店正式运营,打造连云老街“云海观日”网红打卡点。整合滨海旅游资源,推动景区链式发展,打造海滨浪漫爱情主题线路,推动后云台山游步道及滑道建设。提升旺季通达能力,建立景区分流机制,改造西大堤潮汐车道,优化旅游公交线路。加强旅游宣传推介,高质量举办第二届连岛音乐节,继续办好沙滩音乐节等文旅活动,借助新媒体加大宣传力度,加强旅游淡季活动策划,进一步提升“山海胜境、多彩连云”的知名度。狠抓旅游市场监管,围绕餐饮、住宿、交通、游览、购物、景点等六大领域,加大违法违规问题打击力度,全面提升游客体验感和满意度。

做特现代农业。加快国家农村产业融合发展示

范园建设,推进农村一二三产融合发展,实施省级现代农业项目2个,创建国家级绿色食品品牌1个、省级绿色优质农产品基地1个。以中国休闲农业重点县(区)获评为契机,打造更多休闲农业精品项目,休闲农业营业收入增长8%以上。接续推进农村人居环境整治提升行动,创成省级宜居宜业和美乡村示范村2个,打造市级乡村振兴样板村3个、“四个三”工程试点村1个。推进幸福秀美河湖建设工程,启动宿城小流域国家水土保持示范创建,新建、改造沿海挡潮闸3个,打造市级幸福河湖4条。

二、聚焦改革创新,加快动能转换,在激发区域发展活力上实现新提升

激发改革活力。实施国企改革深化提升行动,持续完善国资监管机制和国企治理结构,促进国有企业聚焦主责主业,进一步提升专业化经营水平和市场化盈利能力。扎实开展国有资产盘活工作,力争实现30亿元以上资产转换,基本形成资产动态盘活良性机制。拓宽多元融资渠道,加强公共资源市场化运作和配置,用好政府专项债券和产业基金,创新方式撬动社会资本。稳妥实施政府机构改革,纵深推进基层综合执法改革。建立税费协同共治工作机制,提升税费保障能力和风险防控水平。高质量完成第五次全国经济普查登记工作。

激发创新活力。强化企业创新主体地位,推动创新要素向企业集聚,申报市级以上创新平台2家,新增国家级高新技术企业3家,备案科技型中小企业96家。加快科创平台建设,推动深海技术科学太湖实验室海试基地选址建设,发挥省海创中心、悟空科创中心作用,建设高层次平台10个,孵化企业20家,成果转化不少于40项。大力推进产学研合作,新增合作成果40个以上。实施人才公寓提档升级,打造高品质人才社区,发放人才奖补资金不低于1500万元,开展高校行人才招聘系列活动,引进各类人才500名以上。

激发市场活力。开展“优化营商环境提升年”

行动,大力推动“放管服”改革,高质量打造“15分钟政务服务圈”。巩固拓展“工改”成效,推行“容缺受理+承诺制”办理模式,常态化实现“拿地即开工”。不断提升“一件事一次办”服务水平,加快“不对应审批”改革,推进高频事项“一网通办”。深化“综合查一次”改革,推行包容审慎柔性执法,实现市场干扰最小化、执法效能最大化。开展“政策入企”行动,主动公布涉企优惠政策目录清单,保障各类市场主体“一视同仁”享受政策支持。健全政府与企业常态化沟通交流机制,强化企业诉求闭环管理,研究务实管用政策措施,帮助企业解决实际困难。

三、聚焦扩大开放,增创竞争优势,在服务构建新发展格局上实现新提升

更高标准打造标杆示范。强化上合物流园功能定位研究,理顺体制机制,完善组织架构,实施38项重点任务,持续提升国家级物流示范园品牌形象。完善基础设施配套,服务推动皮带机廊道、宿连航道建设,集装箱集结中心年内开工,海州港二期工程建成投用,加速形成快捷畅通的海河联运体系。加快重点项目建设,云港冷链物流建成运营,丰树物流园完成招商,进口活鲜保税暂养仓等项目有序推进,积极拓展二手车出口、供应链物流等业态。突出“东西双向”开放,充分利用上合组织圆桌会议影响力,扩大与“一带一路”沿线国家和地区合作,比什凯克海外仓建成投用,中吉乌国际班列高效运营,力争乌兹别克斯坦通用汽车零配件分拨基地开工建设,全年完成物流量7500万吨,主营收入55亿元。主动融入长三角一体化发展大局,更大力度推进同滨湖区合作共建。充分发挥连云港国际枢纽港优势,加大与通航港口及园区合作,密切经贸往来,扩大文化交流,着力打造陆海内外联动、东西双向互济的全面开放新格局。

更高水平建设自贸试验区。实施自贸试验区提升战略,持续深化首创性、集成化、差别化改革探索,谋划一批新的突破性、牵引性改革举措。完成港航

服务中心一期建设,依托数字商务服务平台,打造智能化港航服务产业示范区,年内贸易额突破200亿元。持续推进油品贸易全产业链开放,建设油气贸易服务平台,油品贸易额超100亿元。推进跨境人民币双向资金池增量发展,力争规模突破7亿元。拓展提升“点点通”平台功能,构建跨境电商全产业链服务体系,年内实现交易额5000万美元。加快大数据产业发展,全力推动“海上云谷”数字化产业集群项目建设,电信天翼云计算中心投入使用。

更高质量开展招商引资。更大力度实施精准招商,推行板桥工业园“共用共享”,瞄准新能源、新材料等产业,锁定长三角、京津冀、粤港澳等重点区域,精准对接知名外企、重点央企、上市公司。深入开展产业链研究,形成重点目标企业清单,研究企业个性需求,制定靶向招商方案,实施“按图索骥”式招商。优化充实招商人才队伍,组建各类专业化、实操型招商小分队,有效落实产业链招商、驻点招商、以商引商。更高水平办好各类招商活动,奋力实现标志性项目招引突破,确保招引亿元以上项目不少于80个。

四、聚焦宜居宜业,丰富功能内涵,在促进城乡融合发展上实现新提升

加速彰显海滨特色。加快连云新城开发建设,服务推进国家区域医疗中心、全球公共安全合作论坛永久会址建设,探索碱渣治理高值化新工艺,消防救援指挥中心投入使用,海州湾生活广场一期项目主体完工,公交首末站开工建设,加快盘活海鸥广场、美食水岸、酒吧街等存量资产,洽谈引进高端住宅、金融机构、康养文旅项目,不断提升宜居宜业宜游水平。全力推进西连岛综合开发,加快渔村客厅、精品酒店等工程建设,整治提升小龟山沿海段落,让“黄海明珠”焕发更多光彩。聚力打造“最美海岸线”,修建北固山滨海栈道,实施西大堤护栏整治出新,升级海滨岸线亮化,生动展现山海交融的靓丽风景线。

有序推进城市更新。加快连云老街“微更新”改造,保护提升胜利路历史文化街区,推进上海大旅社、地下人防设施修缮及活化利用,逐步盘活闲置资产,提升商业业态,再现生机活力。加快云山片区更新改造,完成抽水蓄能电站等重点地块征收,逐步完善商业、医疗等公共配套设施,加速打造产业配套服务区。畅通道路“微循环”,改造背街小巷5条,新建及维修路灯150盏。完成东港中学路段228国道下穿工程,解决师生交通安全问题。建立长效管理机制,巩固老旧小区改造成果,安装电梯智能监控装置350台。优化停车资源供给,有序推进停车资源开放共享。拓展城市绿肺,实施北排淡河生态缓冲带保护与修复,新建口袋公园3个,新增绿化面积20公顷。

精细实施城市管理。深入开展噪音油烟、市容环境等专项整治提升行动,打造更加整洁有序的城市环境。依托城市运行管理服务平台,建立快速反应处置机制,提升城市管理智能化水平。保持“零容忍”高压态势,坚决遏制新增违建,有效治理存量违建。全面推广生活垃圾分类,持续开展“两定一撤”管理试点,新建省级垃圾分类示范小区7个。扎实开展“物业管理提升年”行动,探索建立小区物管和业主“双向”约束机制,鼓励国有企业扩大市场份额,打造物管示范小区3个,全面压降12345物业领域投诉量,不断提升物业管理水平。

五、聚焦绿色低碳,强化系统治理,在改善生态环境质量上实现新提升

强化生态源头管控。打好蓝天保卫战,协同推进PM2.5和臭氧双控双减,扎实开展挥发性有机物、工地扬尘、餐饮油烟、港区散货等污染源专项治理,持续改善空气质量。打好碧水保卫战,发挥“河湖长制”作用,加强烧香河、排淡河等水域综合治理,完成小排淡河水质提升工程,改造节制闸5个,建设生态湿地5处,确保国考断面水质稳定达标。打好净土保卫战,全面推进“无废城市”建设,增强

危废固废管理处置能力,切实守牢土壤安全底线。强化生态环境执法监管,完成中央生态环保督察问题整改年度任务。

筑牢生态保护基础。坚决维护“三区三线”划定成果,严格落实生态环境分区管控体系。全面落实“林长制”,动态清除“加拿大一枝黄花”、互花米草等外来入侵物种,新增绿化造林1000亩,四旁零星植树10万株,规划建设森林防火通道。继续实施废弃宕口整治,修复面积不少于750亩。全面启动地质灾害隐患点治理,年内完成4个,两年内实现清零。加强湿地保护,自然湿地保护率稳定在60%以上。加强海域管控,严厉打击非法用海,全力整治海上非法养殖,不断优化海洋生态环境。

践行绿色低碳理念。落实碳达峰碳中和政策,推进能耗“双控”向碳排放“双控”转变。严把新上项目能效关,坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。推动园区、企业开展绿色化、循环化改造,淘汰落后产能,实施工艺升级,确保单位GDP二氧化碳排放持续下降。加快海上光伏等项目建设,谋划氢能产业布局和发展重点,努力构建清洁低碳能源体系。深入开展节约型机关、绿色校园、绿色社区等创建活动,新增新能源充电桩100个,创成国家级节水型社会建设达标区。

六、聚焦群众关切,增进民生福祉,在提高人民生活品质上实现新提升

坚持教育优先发展。优化教育布局,规划建设东港中学连云新城校区,论证布点海棠校区九年一贯制学校,上城国际小区配套幼儿园投入使用。加强优质教育资源衔接共建,提升中小学教育集团化办学水平,争创国家县域学前教育普及普惠区、省义务教育优质均衡发展区,让更多学生享有公平而有质量的教育。支持连云港高级中学高品质发展,推动海滨高中特色发展、苏外高中规范发展,构建供给多元、特色鲜明的高中协同发展格局。深化产教融合,加强校企合作,做强大港中专航海教育品

牌。加强教师队伍建设，加大“名特优”教师培养引进力度，不断提升教育教学水平。持续提升“双减”质效，推进校外培训机构规范管理。实施学生生活技能提升工程，促进学生全面发展。

优化公共服务供给。深入推进健康连云建设，区公共卫生中心整体完工，持续推进优质医疗资源下沉，实现基层医疗机构特色科室、专家工作室全覆盖，推动社区卫生服务中心提档升级，开展“优质服务基层行”和社区医院创建工作，家庭医生重点人群签约率稳定在70%以上。丰富群众文化生活，开展文化惠民活动60场次，全民阅读活动100场次，区档案馆建成投用。广泛开展全民健身活动，增添一批体育设施和器材，提档升级全民健身场所15处。全力备战省二十一届运动会，新建沙滩排球场4片。扎实开展婚俗改革实验区建设，大力推进婚姻领域移风易俗。

加大基本民生保障。落细就业优先政策，突出抓好退役军人、高校毕业生等重点群体就业，举办线上线下招聘活动80场次，开展职业技能培训1000人次，新增城镇就业3000人。发挥创业带动就业作用，引导紫菜养殖户、捕捞渔民转产上岸，扶持自主创业700人以上，带动就业2500人。大力发展养老事业，打造城市综合养老服务中心，积极发展老年助餐，完成适老化改造100户，为80岁以上及困难失能老人购买居家养老服务。健全分层分类社会救助体系，动态调整低保和特困供养标准，为70名残疾人开展居家托养服务，为400名困难群体代缴基本养老保险。继续支持工会、共青团、妇联、科协等群团组织开展工作，推动妇儿、气象、地方志、关心下一代等各项工作再上新台阶。

七、聚焦风险防范，守牢底线红线，在统筹发展和安全上实现新提升

提高社会治理效能。坚持和发展好新时代“枫桥经验”，持续推动网格治理精细化，健全三级矛盾调处中心，完善社会治理平台建设，不断提升社

会治理现代化水平。扎实开展信访问题源头治理，提升初信初访和信访积案化解质效，争创全国信访工作示范区。筑牢平安连云建设基础，常态化开展扫黑除恶斗争，推进智慧公安建设，严厉打击各类违法犯罪行为，保持社会大局安全稳定。持续开展“八五”普法，增强全民法治观念。完善“12345”热线信息快速处置机制，切实提高办理质效，提升群众满意率。加强全民国防教育，推进国防动员和后备力量建设，扎实开展双拥共建，巩固军政军民团结。

严守安全发展底线。全链条压实安全责任，完善安全生产网格化责任清单，全面开展危化品、海洋渔业、森林防火、城镇燃气等重点领域安全隐患大排查大整治，实现闭环整改、动态清零。全领域夯实安全基础，加大基层监管力量配备，补齐渔业生产、特种设备、公共消防、森林防火等领域短板，推进城市基础设施生命线安全工程建设。全体系提升应急管理能力，加强应急队伍和物资保障体系建设，强化监管技术支撑，推进安全生产治理体系和治理能力现代化。健全有奖举报制度，鼓励社会各界实施监督，切实提升安全生产社会共治水平。

防范化解重大风险。着力处理好发展与举债、稳增长与防风险的关系，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。坚决遏制增量、化解存量，进一步压降政府性债务率。优化国企债务结构，压降债务成本，确保国有企业资金链安全稳定。稳妥处置非法金融活动风险，推动金融市场稳健运行。“一楼一策”妥善化解问题楼盘，切实维护购房者合法权益。坚持量入为出、节用裕民，切实兜牢“三保”底线。强化食品药品监管，全力保障人民群众“舌尖上的安全”。

各位代表，今年我们继续按照“群众提、代表定、政府办、大家评”的方式，遴选了12件民生实事候选项目，提交本次人代会票决。区政府将狠抓推进落实，坚决把实事办实、好事办好，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感！